

МАМАТХАНОВ Родийон Султанмуратович — аспирант 2-го курса факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета (191060, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, 1/3; rhodysplayground@gmail.com); ORCID: 0009-0000-1195-9696

ДОКТРИНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ США ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ ДЖ. БАЙДЕНА В ОТНОШЕНИИ КИТАЯ И РОССИИ

Аннотация. Несмотря на различия в идеологических предпочтениях и внешнеполитических установках между демократами и республиканцами, доктринальные основы политики Д. Трампа на китайском и российских направлениях перешли в стратегические документы администрации Дж. Байдена. Главными угрозами для США и их союзников вновь являются Китай и Россия. США готовы военными и невоенными методами сдержать КНР и РФ в надежде сохранить свое лидерство.

Ключевые слова: внешняя политика США, Джо Байден, национальная безопасность, сдерживание, Россия, Китай

Введение. В условиях нестабильных геополитических событий публикация доктринальных документов администрации Дж. Байдена стала одной из самых обсуждаемых тем на международной арене. Российские исследователи концентрируют внимание на таких темах, как неспособность США четко объяснить мотивы ревизионистской российской политики [Тебин 2023: 115], сдерживания России в Азии [Лукин 2023: 135–137]. Зарубежные авторы сравнивают доктринальные основы политики США в отношении КНР и РФ при Д. Трампе и Дж. Байдене [Cordesman 2022], анализируют эффективность основных инструментов соперничества США с Китаем с целью сохранить американское доминирование не только в Индо-Тихоокеанском регионе, но и во всем мире [Neuhard 2022], а также рассматривают американскую поддержку Украины и других государств Евразии в контексте сдерживания России [Hamilton 2022].

Стратегия национальной безопасности (далее — СНБ-2022)¹ и Стратегия национальной обороны (далее — СНО-2022)² администрации Дж. Байдена были опубликованы практически одновременно, а именно 12 октября 2022 г. и 27 октября 2022 г. Медленная и проблематичная разработка внешнеполитического курса администрации Дж. Байдена, особенно его военной части, затянулась почти на 2 года из-за ряда причин.

Первая причина — у демократов не было заранее подготовленной стратегии. Демократы не занимались конструктивной критикой Д. Трампа, не предлагали альтернативные решения республиканцам в американской внутренней и внешней политике. Напротив, с 2017 по 2021 г. Демократическая партия преследовала лишь одну цель — вернуть себе власть несмотря ни на что. Это было видно на практических шагах: агрессивные и регулярные разоблачения Д. Трампа по надуманным и ненадуманным причинам в СМИ, которые свя-

¹ The Biden-Harris Administration's National Security Strategy. — *The White House*. 2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/11/8-November-Combined-PDF-for-Upload.pdf> (accessed 22.06.2023).

² The 2022 National Defense Strategy. — *The United States Department of Defense*. 2022. URL: <https://media.defense.gov/2022/Oct/27/2003103845/-1/-1/1/2022-NATIONAL-DEFENSE-STRATEGY-NPR-MDR.PDF> (accessed 22.06.2023).

заны с демократами (*CNN*¹ и *The New York Times*²), резкое ограничение сотрудничества между партиями в конгрессе, объявление импичмента Д. Трампу. В итоге, когда Дж. Байдену удалось одержать победу на выборах, его команде пришлось действовать по обстоятельствам.

Вторая причина — нестабильность на международной арене. Контрпродуктивные результаты американско-российского и американско-китайского саммитов, украинский кризис, затем и СВО РФ в Украине, военные маневры КНР близ Тайваня, а также потребность США вернуть доверие своих партнеров и союзников в Азии и Европе, которое было утрачено из-за агрессивной политики Д. Трампа, о чем неоднократно говорил сам Дж. Байден³, заставляли американских стратегов постоянно актуализировать данные, изменяя на ходу внешнеполитический курс США.

В связи с этим в настоящей статье предстоит ответить на следующие интригующие вопросы: что из себя представляют новые документы стратегического характера США в самых общих чертах? Что значат эти документы для национальных интересов и безопасности КНР и РФ? Какая роль отводится этим странам в документах? Какова политика администрации Дж. Байдена на китайском и российском направлениях? Следует ли нам ожидать очередной эскалации соперничества между Западом во главе с США и Востоком в лице России и Китая?

Общие доктринальные установки. Стратегия национальной обороны и Стратегия национальной безопасности администрации Дж. Байдена определяют авторитарные государства с ревизионистской внешней политикой в качестве самого главного вызова для США. В данном контексте в СНБ-2022 употребляется следующее противоречивое утверждение: «Мы [США] хотим избежать мира, в котором конкуренция перерастает в мир жестких блоков. Мы [США] не стремимся к конфликту или новой холодной войне»⁴. Однако вместе с этим США отмечают, что сейчас происходит настоящая борьба между демократическими и авторитарными странами, т.е. Вашингтон четко делит страны на два блока. К демократическим акторам относятся союзники США в Европе и Азии, а также некоторые другие партнеры (в документах не указано, какие конкретно), которые разделяют американское видение лучшего миропорядка. Авторитарные акторы представлены КНР, Россией, Ираном и КНДР, у которых есть некие патологии (в документах не указано, какие конкретно), которые невозможно исправить, и они присущи только высокоперсонализированным автократиям. Именно из-за них авторитарные страны, прежде всего Китай и Россия, хотят радикально изменить миропорядок таким образом, чтобы это привело к потере лидерства Вашингтона. Следовательно, в документах выделяется главная цель американской внешней политики — достижение лучшего, свободного, открытого, безопасного и процветающего миропорядка.

В ответ на угрозы со стороны Китая и России администрация Дж. Байдена

¹ Email pointed Trump campaign to WikiLeaks documents. — *Cable News Network*. 2017. URL: <https://edition.cnn.com/2017/12/08/politics/email-effort-give-trump-campaign-wikileaks-documents/index.html> (accessed 22.06.2023).

² Scientists Fear Trump Will Dismiss Blunt Climate Report. — *The New York Times Company*. 2017. URL: <https://www.nytimes.com/2017/08/07/climate/climate-change-drastring-warming-trump.html?searchResultPosition=20> (accessed 22.06.2023).

³ Remarks by President Biden on America's Place in the World — *The White House*. 2021. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/02/04/remarks-by-president-biden-on-americas-place-in-the-world/> (accessed 22.06.2023).

⁴ Ibid.

в СНБ-2022 и СНО-2022 определяет, что политика США в отношении КНР и РФ будет строиться на базе интегрированного сдерживания. Данная концепция предполагает индивидуальный подход сдерживания в отношении Китая и России во всех регионах мира.

Контурь китайского направления политики США при администрации Дж. Байдена. На китайском направлении политики США отмечают, что экономический, технологический и военный рост КНР продиктован желанием Китая стать глобальным лидером, перестроив миропорядок, а также навязать ценности и нормы своего авторитарного политического режима всем остальным акторам. США будут противостоять таким устремлениям Китая в долгосрочной перспективе следующим образом.

Во-первых, США при Дж. Байдене ориентированы на то, чтобы модернизировать американскую инфраструктуру, производить и внедрять новые материалы, повышающие конкурентоспособность товаров США на внутреннем и внешнем рынках с целью ограничить деятельность китайских компаний и противодействовать угрозам кражи интеллектуальной собственности со стороны Китая. Практическим воплощением данного ориентира стала масштабная инфраструктурная реформа 2022 г., в рамках которой США займутся развертыванием сети 5G, созданием искусственного интеллекта, производством полупроводников и улучшением инфраструктуры на основе американских технологий¹.

США нацелены на перспективное обновление своих вооруженных сил, потому что не исключают будущей агрессии со стороны КНР. Развитие ВС США будет включать в себя форсированное обновление американских систем ПРО, разработку гиперзвуковых ракетных комплексов и формирование специальной военной стратегии с учетом индивидуальных особенностей Китая.

Во-вторых, США, преподнося возможную победу Китая в борьбе за будущий миропорядок в качестве трагедии для всех демократических стран, готовы вовлечь в противостояние с КНР своих европейских и азиатских союзников. Консолидация единой антикитайской коалиции будет происходить на основе углубления сотрудничества в рамках антикитайских военно-политических союзов *AUKUS*, *QUAD* и *ANZUS*, расширения связей со странами Юго-Восточной Азии, особенно с теми, у кого имеются территориальные споры с Китаем, и посредством военной поддержки Тайваня, Индии, Японии, Австралии и Южной Кореи.

Важно, что США готовы реагировать на системные вызовы КНР в рамках НАТО. Сдерживание Китая со стороны НАТО и потенциальное объединение *AUKUS*, *QUAD* и *ANZUS* в единый военный союз (подобие «тихоокеанского НАТО» или его филиала в Индо-Тихоокеанском регионе) в обозримом будущем могут привести к эскалации американо-китайского соперничества и милитаризации не только в ИТР, но и во всем мире. Первые предпосылки такого прогноза есть, ибо в новой Стратегической концепции НАТО, которая была принята по итогам Мадридского саммита в июне 2022 г., четко написано, что Китай и Россия, их попытки подорвать основанный на правилах международного порядка противоречат ценностям и интересам Североатлантического

¹ Remarks of President Joe Biden – State of the Union Address as Prepared for Delivery. – *The White House*. 2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2022/03/01/remarks-of-president-joe-biden-state-of-the-union-address-as-delivered/> (accessed 22.06.2023).

альянса, а также нацелены на сами страны Союза и наносят ущерб их безопасности¹.

В-третьих, США объединят усилия со своими европейскими и азиатскими союзниками для конкуренции с КНР в экономической, технологической и социально-политической сферах. США будут привлекать своих союзников к операциям по защите свободы судоходства в Тайваньском проливе и Южно-Китайском море, поддержке Тайваня, созданию выгодных торгово-экономических соглашений, разработке и принятию санкций против КНР из-за нарушения прав и свобод человека в Тибете, Гонконге и Синьцзяне.

Будущее политики США в отношении России в доктринальных документах администрации Дж. Байдена. США дифференцируют Китай и Россию. В отличие от Китая, Россия не обладает огромными финансовыми ресурсами и глобальным политическим весом, чтобы изменить ключевые элементы сложившегося миропорядка. Однако СВО в Украине и стремление РФ реформировать систему международных отношений, чтобы вернуть себе былое величие, привели к тому, что Россия, по мнению США, является прямой, постоянной и острой угрозой для евро-атлантической безопасности, а также свободной и открытой международной системы. Следовательно, США готовы сдерживать Россию здесь и сейчас на основе следующих элементов.

Во-первых, это поддержка Украины, которая является центральным инструментом в стратегии сдерживания России. США при Дж. Байдене четко отмечают, что Россия должна потерпеть поражение в Украине. Для реализации этой цели США будут активно оказывать военно-политическую поддержку Украине.

Во-вторых, это усиление военного потенциала НАТО и США. В ответ на расширение российского ядерного арсенала, разработку и применение новейших гиперзвуковых орудий Россией, неофициальное участие в конфликтах в «серых зонах» и СВО в Украине США готовы защищать территорию НАТО, сократить отставание от РФ по созданию наступательных вооружений (США заинтересованы в производстве маломощных ядерных зарядов и гиперзвуковых ракетных комплексов). Также с целью превращения специальной военной операции в стратегический провал Вашингтон ориентирован на расширение боевых возможностей НАТО на восточном фланге.

В-третьих, это укрепление стратегических, политических и экономических связей США со странами постсоветского пространства, Ближнего Востока, Африки, Южной Америки и Азии в противовес росту роли России в данных регионах.

Заключение. Новые доктринальные документы команды Дж. Байдена демонстрируют, что США стараются построить системный и многовекторный, но более агрессивный внешнеполитический курс в отношении Китая и России. Такая внешняя политика несет в себе прямую угрозу не только для КНР и РФ, но и для стабильности всей международной системы. Обвиняя Россию и Китай в милитаризации Европы и Индо-Тихоокеанского региона, США сами формируют антикитайские и антироссийские альянсы, модернизируют как свои вооружения, так и союзников в ИТР и Европе. Такой решительный настрой США обостряет гонку вооружений и усиливает геополитическое соперничество. Продолжение военной накачки Украины и использование ее в качестве

¹ NATO 2022 Strategic Concept. – *The North Atlantic Treaty Organization*. 2022. URL: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2022/6/pdf/290622-strategic-concept.pdf (accessed 22.06.2023).

антироссийского плацдарма экзистенциально угрожают безопасности России, а американская военная помощь Тайваню сводит на нет диалог между Тайбэем и Пекином.

Список литературы

Лукин А.В. 2023. Американско-китайское соперничество в АТР: декларации и реальность. — *Россия в глобальной политике*. Т. 21. № 1. С. 118-137.

Тебин П.Ю. 2023. Наша священная оборона — их варварская агрессия. — *Россия в глобальной политике*. Т. 21. № 1. С. 99-116.

Cordesman A.H. 2022. New Biden National Security Strategy. — *The Center for Strategic and International Studies (CSIS)*. URL: <https://www.csis.org/analysis/new-biden-national-security> (accessed 27.07.2023).

Hamilton R.E. 2022. Biden's National Security Strategy: A New Era in Eurasia. — *The Foreign Policy Research Institute (FPRI)*. URL: <https://www.fpri.org/article/2022/10/bidens-national-security-strategy-a-new-era-in-eurasia/> (accessed 27.07.2023).

Neuhard R. 2022. The New US National Security Strategy: Four Takeaways for Asia Policy. — *The Foreign Policy Research Institute (FPRI)*. URL: <https://www.fpri.org/article/2022/10/the-new-us-national-security-strategy-four-takeaways-for-asia-policy/> (accessed 27.07.2023).

MAMATKHANOV Rodion Sultanmuratovich, 2nd year postgraduate student at the School of International Relations, Saint Petersburg State University (1/3 Smolnogo St, Saint Petersburg, Russia, 191060; rhodisplayground@gmail.com); ORCID: 0009-0000-1195-9696)

THE DOCTRINAL FOUNDATIONS OF THE US POLICY TOWARD CHINA AND RUSSIA UNDER THE J. BIDEN ADMINISTRATION

Abstract. *Despite the difference in ideological preferences and foreign policy attitudes between the Democrats and the Republicans, the doctrinal foundations of the US policy toward China and Russia under D. Trump have passed into the strategic documents of the J. Biden administration. The main threats to the US and its allies are once again China and Russia. In the hope of preserving its leadership, the US is ready to deter China and Russia by military and non-military methods.*

Keywords: *US foreign policy, Joe Biden, national security, deterrence, Russia, China*