

УДК 327

ПЕЧИЩЕВА Людмила Александровна – кандидат исторических наук, доцент Тюменского государственного университета (625003, Россия, г. Тюмень, ул. Володарского, 6; mayflower-85@inbox.ru)

ЦИФРОВАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ «МЯГКОЙ СИЛЫ» ИНДИИ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ГЕРМАНИЕЙ

Аннотация. Автор анализирует «цифровую» политику, проводимую индийским правительством, а также проблемы и перспективы развития индийско-германского сотрудничества в информационных технологиях. Для того чтобы соответствовать актуальным тенденциям развития технологий, странам необходимо инвестировать в расширение границ и возможностей искусственного интеллекта (ИИ), а также создавать экономику, основанную на знаниях, инновационных технологиях и высококвалифицированных кадрах.

Ключевые слова: Индия, Германия, цифровизация, экономика знаний, «цифровая» Индия, умный город

Введение

Еще в 1969 г. введенный Питером Друкером в книге «Эпоха разрыва. Ориентиры для нашего меняющегося общества» (*The Age of Discontinuity: Guidelines to Our Changing Society*) термин «экономика знаний» (*knowledge economy*) показал всю важность знаний как ключевого ресурса современной экономики, дающий возможность государствам производить товары и добиваться конкурентных преимуществ. Сегодня знания выступают основным драйвером создания добавленной стоимости и новых рабочих мест, а также экономического роста, позволяющего не только привлечь иностранные инвестиции, но и справиться с рядом социально-экономических и политических проблем. Очевидно и то, что информационных лидеров постепенно догоняют региональные игроки, стремящиеся не упустить свой шанс занять нишу в новой глобальной инновационной экосистеме.

Такой страной по праву можно назвать Индию, которая поэтапно внедряет новые технологии и продвигает вторую по величине Силиконовую долину в Бангалоре. Индия стремительно проходит путь цифровизации, невзирая на глобальные экономические кризисы и пандемию *COVID-19*. В эпоху глобализации и турбулентности индийское правительство стремилось за короткий временной отрезок осуществить цифровую революцию в стране, создав «цифровой оазис» с цифровым правительством, транспарентным, без бюрократических проволочек, с умными городами, с высокоскоростным Интернетом и ИИ, делающим жизнь граждан комфортной.

«Цифровая» Индия: текущее состояние и перспективы

Начиная с 1990-х гг. индийское правительство внедряло в различные сферы жизни граждан инновационные технологии и цифровые методы обработки информации. Так, одним из ключевых законодательных актов Индии в сфере информационных технологий стал принятый парламентом Индии закон № 21 от 2000 г. «*Information Technology Act, ITA*»¹, касающийся киберпреступности и

¹ The Information Technology Act, 2000. Act. № 21 of 2000. India, 09 June 2000. 36 p. URL: <https://www.indiacode.nic.in/bitstream/123456789/1999/3/A2000-21.pdf> (accessed 12.02.2023).

электронной торговли и регулирующий правоотношения в сфере информационных технологий.

Если в целом рассматривать *ИТА*, который был изменен в 2008 г., то он затрагивал электронные документы, цифровые подписи граждан, регулирование правонарушений в области информационной безопасности, киберпреступности и нарушений конфиденциальности и неприкосновенности частной жизни, а также защиту персональных данных и ответственность за преступления в цифровом пространстве. Подготовка институциональной базы для продвижения «цифровой» Индии способствовала улучшению качества Интернета (интернет-связи), в особенности в сельских районах Индии, увеличению как числа интернет-пользователей за счет удешевления трафика и повышения цифровой грамотности населения, так и числа рабочих мест в цифровом бизнесе, развитию цифровых сервисов, продуктов, устройств и цифрового производства в стране [Технологии, меняющие... 2021].

При индийском премьер-министре Манмохане Сингхе в 2006 г. был запущен проект «План по национальному цифровому управлению» (*The National eGovernance Plan, NeGP*)¹, нацеленный на обеспечение всех без исключения индийских граждан доступом ко всем государственным услугам через электронные средства массовой информации. Этот план в целом способствовал продвижению инициативы Индии в области электронного правительства, в т.ч. и на глобальном уровне.

В 2010 г. Агентство Индии по уникальной идентификации (*Unique Identification Authority of India, UIDAI*), государственное агентство, управляющее данной системой, запустило программу *Aadhaar*, что с хинди переводится как основа, базис или база. Это национальная идентификационная система, цель которой заключалась в предоставлении всем жителям Индии уникального персонального идентификационного 12-значного номера, содержащего личную информацию каждого индийского гражданина (от имени, даты рождения и пола до биометрических данных). Обладателями уникального персонального идентификационного 12-значного номера могут стать и те, кто постоянно проживает за границей, но имеет индийский паспорт. Идентификация осуществляется на основе анкетных данных, отпечатков пальцев и фотографий радужной оболочки глаза.

Интересно и то, что цифровизация в Индии по сравнению со странами с высокой долей пожилого населения должна проходить гладко и эффективно. 70 % населения Индии составляет молодежь до 30 лет [Шаумян 2013], поэтому внедрение новых технологий во все сферы жизни людей является естественным курсом правительства. К 2022 г. средний возраст в Индии должен составить 28 лет (в Китае и США — 37 лет, 45 лет — в Европе, а в Японии — 49 лет)². Но одновременно появляется и другая сторона неомогенного индийского общества. Для продолжения цифровизации Индии необходимо преодолеть цифровой разрыв между городами и сельской местностью. Есть семьи с традиционным укладом, живущие в сельских местностях, где не так хорошо развит Интернет и наблюдается нехватка денежных средств, чтобы купить новые гаджеты, и религиозные мусульманские семьи со своими особыми традициями, которые не так уж и стремятся к цифровизации своей жизни, и т.д. Сложно

¹ Unique Identification Authority of India. URL: <https://www.india.gov.in/content/uidai> (accessed 15.02.2023).

² Meenakshi Datta Ghosh. Youth can be a clear advantage for India. — *The Hindu*. February 24, 2020. URL: <https://www.thehindu.com/opinion/lead/youth-can-be-a-clear-advantage-for-india/article30897179.ece> (accessed 12.02.2023).

сказать, что молодежь является абсолютным дивидендом для экономического развития Индии и ее цифровизации.

К тому же, если учесть, что проблема кибербезопасности в мире только возрастает, индийскому правительству будет сложнее контролировать электронную базу данных граждан страны и отражать кибератаки хакеров, пытающихся завладеть такой ценной информацией. Как известно, кто владеет информацией, тот владеет миром.

С избранием в 2014 г. Нарендра Моды премьер-министром Индии цифровизация страны ускорилась. Индийское правительство во главе с Нарендра Моды запустило в 2015 г. государственную программу «Цифровая Индия» (*Digital India*), нацеленную на развитие цифровой индустрии и создание экономики знаний. Индийское правительство с помощью кампании «Сделано в Индии» стремилось продвинуть собственную продукцию и производственные возможности. Эта инициатива была основана на четырех столпах: новых процессах (для повышения «легкости ведения бизнеса» в Индии); новой инфраструктуре (развитие промышленных коридоров и умных городов); новых секторах (создание возможностей для прямых иностранных инвестиций); новом мышлении (правительство как посредник, а не регулятор).

Еще одним масштабным продуктом электронного правительства стал в 2015 г. проект «Умный город» (*National Smart Cities Mission*). Этот проект рассматривает «город, оснащенный высокотехнологичными коммуникационными возможностями, где используются цифровые технологии для повышения производительности труда и благосостояния населения, снижения затрат и потребления ресурсов, а также для более эффективного и активного взаимодействия властей с гражданами страны». Известный политолог и аналитик Параг Ханна (*Parag Khanna*) уверен, что мегагорода изменят мир, который уже становится азиацентричным. Индия, имеющая несколько групп мегагородов вокруг Дели и Мумбая, развивает крупные транспортные, логистические и инфраструктурные проекты. Современная инфраструктура предоставила современным людям большие возможности быстро и с комфортом путешествовать, вести бизнес, общаться и т.д. [Khanna 2016]. Параг Ханна называет ключевыми факторами коннектографии (глобальной связанности) транспортные сети, энергетическую инфраструктуру, мобильность и бесперебойные электронные платежи¹.

Согласно отчету *Navigant Research*, глобальный рынок технологий умных городов может вырасти с 8,8 млрд долл. США в 2014 г. до более чем 27,5 млрд долл. США к 2023 г.² Поэтому от реализации крупнейших правительственных проектов, по мнению Анурага Гупты, индийская ИТ-индустрия будет только выигрывать.

Индийско-германское цифровое сотрудничество

Отправной точкой в развитии индийско-германского научного сотрудничества стали 1950-е гг., результатом чего явилось первое межправительственное соглашение от 1971 г. Индийско-германское сотрудничество в области науки

¹ Parag Khanna. Data-Cities Lead Economic Progress. — *Governing*. 07.03.2017. URL: <https://www.governing.com/columns/urban-notebook/parag-khanna-data-cities-lead-economic-progress.html> (accessed 14.02.2023).

² Smart City Technology Will Reach \$27.5 Billion in Annual Revenue by 2023. — *Navigant Research*. 07.07.2014. URL: <https://www.businesswire.com/news/home/20140707005689/en/Smart-City-Technology-Will-Reach-27.5-Billion-in-Annual-Revenue-by-2023-Forecasts-Navigant-Research> (accessed 15.02.2023).

и техники, исследований и инноваций оформилось в заключенное в мае 1974 г. второе межправительственное соглашение о сотрудничестве в области научных исследований и технологического развития¹. Так как в Германии быстро распространяется цифровизация и нехватка ИТ-специалистов, немецкое правительство и бизнес-сообщество всегда крайне заинтересованы в расширении индийско-германских отношений в области информационных технологий.

Таким примером продвижения индийско-германского взаимодействия в области обмена современными технологиями, новыми разработками и ИТ-специалистами может служить введение немецким правительством 1 августа 2000 г. программы «Зеленая карта» (*Green Card für IT-Fachkräfte*), основанной на балльной системе оценок мигранта. Эта программа действовала в ФРГ на протяжении 2000–2004 гг., и благодаря ей немецкие предприятия привлекли иностранных высококвалифицированных ИТ-специалистов, что помогло стимулировать экономику страны, сделав ее более конкурентоспособной, способствовало развитию информационных технологий. За 4-летний период существования программы свыше 30% ее участников составили ИТ-специалисты из Индии и Пакистана, получившие разрешение на жительство и работу в Германии².

В 2017 г. Германия и Индия учредили находящийся под контролем Федерального министерства цифровых технологий и транспорта Германии (*BMDI*) и Министерства электроники и информационных технологий Индии (*MeitY*) индийско-германский цифровой диалог (*Indo-German Digital Dialogue*), цель которого заключалась в создании благоприятных рамочных условий для цифровой трансформации обеих экономик.

Экс-канцлер ФРГ Ангела Меркель поддерживала Нарендру Моди в его стремлении продвигать «экологически чистое» производство, увеличивать потенциал использования ВИЭ и строить современные умные города, в которых используются рациональные и ресурсосберегающие технологии, способные смягчить последствия быстрого роста численности населения и сделать жизнь граждан более комфортной. В 2017 г. правительство ФРГ анонсировало ежегодные выплаты в размере около 1 млрд евро на проекты германо-индийских умных городов³ в индийских городах (Бхубанешвар, Кочи, Коимбаторе), но не все они оказались успешными инициативами. Совершенно очевидны плюсы проектов – технологичность, экологичность, комфорт, поднятие уровня жизни населения и т.д., однако есть и существенные негативные стороны, среди которых – элитарность проектов, часто необоснованно высокая стоимость жилья, несовершенство планов развития городской среды, большая нехватка высококвалифицированных специалистов для реализации заявленных проектов, а также проблемы с отражением кибератак на цифровые системы управления умным городом.

В феврале 2023 г. во время двухдневного визита канцлера Олафа Шольца в Индию было обнародовано Совместное видение по развитию инноваций и

¹ Cultural exchange. – *Federal Foreign Office*. URL: <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/en/laenderinformationen/01-laender/indien.htm> (accessed 12.02.2023).

² Berndt Keller, Volker Schneider. Die Green Card für IT-Fachkräfte: Bestandsaufnahme und Entwicklungsperspektive arbeitsmarktbedingter Zuwanderung in Deutschland. Доступ: <https://kops.uni-konstanz.de/server/api/core/bitstreams/a40abe54-5a09-4afb-92ad-75784664f263/content> (проверено 12.02.2023).

³ На немецко-индийский проект «Умные города» потратят 1 млрд евро в год. – *ДНД*. 31.05.2017. Доступ: <https://dispatchnewsdesk.com/на-немецко-индийский-проект-умные-гор/> (проверено 20.02.2023).

технологий, которое нацелено на углубление промышленного сотрудничества и реализацию разработок передовых технологий, таких как искусственный интеллект, 5G и 6G цифровые технологии, ВИЭ, защита окружающей среды и «зелёный» водород¹.

Таким образом, политика цифровизации, проводимая индийским правительством, с одной стороны, стимулирует внедрение ряда новых технологий, способных ускорить продвижение таких государственных индийских проектов, как электронная система управления *e-Kranti*, «Цифровая Индия», «100 умных городов» и «Умная деревня», а с другой – часто даже самые выигрышные проекты не могут быть реализованы из-за разрыва в доходах и уровне образования между городским и сельским населением, нехватки кадров, коррупционных проблем и т.д. Индийско-германское цифровое сотрудничество активно развивается, несмотря на недовольство, которое есть у немецкой стороны по причине того, что Индия развивает промышленность, не всегда соблюдая экологические стандарты, давно и прочно укоренившиеся в той же Германии.

Сегодня немало внимания уделяется внедрению национальной идентификационной системы *Aadhaar*, способной повысить прозрачность взаимодействия между органами управления и гражданами, а также создать гибкую систему социальных пособий. Однако *Aadhaar* рассматривается не всегда положительно немецкими и индийскими экспертами, поскольку система страдает от недоработок и в ней образуются уязвимости, которые могут принести немалый вред гражданам Индии, вплоть до ущемления их прав и свобод. Индийско-германское сотрудничество в области инноваций, технологий и промышленности направлено на продвижение проектов устойчивого развития, базируется на демократических ценностях и уважении всеобщих прав человека, а также стремлении задействовать совместные ресурсы для политической стабильности и экономического процветания стран.

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 22-78-10118, <https://rscf.ru/project/22-78-10118/>

Список литературы

Технологии, меняющие мир: применение и эффекты в мире и на Востоке: коллективная монография (сост., науч. и литер. ред. С.А. Панарин). 2021. СПб: Нестор-История. 452 с.

Шаумян Т.Л. 2013. Индия, ШОС и БРИКС в современной геополитике. – *Сравнительная политика*. № 3(13). С. 44-65.

Khanna P. 2016. *Connectography: Mapping the Future of Global Civilization*. Random House; 1st edition. 496 p.

¹ Technology to be a major focus on India-Germany ties. – *Mint*. February 23, 2023. URL: <https://www.livemint.com/news/india/technology-to-be-a-major-focus-on-india-germany-ties-11677427289482.html> (accessed 28.02.2023).

PECHISHCHEVA Liudmila Aleksandrovna, *Cand.Sci. (Hist.)*, Associate Professor at the Tyumen State University (6 Volodarskogo St., Tyumen, Russia, 625003; mayflower-85@inbox.ru)

DIGITAL POLITICS AS A SOFT POWER MEANS OF INDIA IN INTERACTION WITH GERMANY

Abstract. The author analyzes digital politics led by India's government as well as issues and prospects for India-Germany cooperation on information technologies. In order to meet the current trends in technology development, countries need to invest in expanding the boundaries and capabilities of Artificial Intelligence (AI), as well as set up an economy based on knowledge, innovation technologies and highly qualified experts.

Keywords: India, Germany, digitalization, knowledge economy, «Digital India», Smart City

УДК 347.4

БУТАКОВА Надежда Александровна — доктор юридических наук, заведующий кафедрой государственного и международного права Санкт-Петербургского государственного морского технического университета (198303, Россия, г. Санкт-Петербург, Ленинский пр-кт, 101; nadbutakova@gmail.com)

ДОВБУШ Тимофей Николаевич — кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного и международного права Санкт-Петербургского государственного морского технического университета (198303, Россия, г. Санкт-Петербург, Ленинский пр-кт, 101; kgimpravo@mail.ru)

ЕВГРАФОВА Ирина Владимировна — кандидат педагогических наук, декан факультета естественнонаучного и гуманитарного образования (198303, Россия, г. Санкт-Петербург, Ленинский пр-кт, 101; spbmtu@yandex.ru)

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ АРКТИКИ

Аннотация. В рамках статьи рассматривается международно-правовое регулирование в Арктическом регионе, обосновывается необходимость принятия глобальных международно-правовых норм и правил осуществления хозяйственно-экономической деятельности в данном регионе. Статья посвящена правовому режиму Арктического региона, сложность определения которого зависит от использования того или иного подхода, а именно применения к данному району универсальных международно-правовых норм и правил или наделения данной территории особым статусом. В статье авторы обосновывают, что с учетом научно-технических достижений, изменения климата и геополитической обстановки конструктивное международное сотрудничество в Арктике приобретает важнейшее значение. Единственной эффективной международной организацией в данном регионе является Арктический совет. Он обеспечивает международное взаимодействие между арктическими государствами и неарктическими странами, которые стремятся усилить свое присутствие в Арктическом регионе.

Ключевые слова: Арктика, исключительная экономическая зона, Конвенция ООН по морскому праву, международное сотрудничество, экономическое развитие

На международном уровне вопросы, связанные с использованием арктических ресурсов и территориальной принадлежностью определенных аркти-