

**УДК 316.354:351/354**

**ТРУБИНА Юлия Александровна** — доцент департамента социологии факультета социальных наук и массовых коммуникаций Финансового университета при Правительстве РФ (125167, Россия, г. Москва, ГСП-3, Ленинградский пр-кт, 49/2; melnichuk2608@mail.ru)

**ПАНАСЮК Артур Анатольевич** — кандидат экономических наук, доцент; научный сотрудник лаборатории промышленной политики и экономической безопасности Института проблем рынка РАН (117418, Россия, г. Москва, Нахимовский пр-кт, 47; panas@rambler.ru)

## РОЛЬ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

**Аннотация.** В статье изучены аспекты, которые отражают роль государственной закупочной деятельности в рамках реализации стратегии по устойчивому региональному развитию. Авторы рассматривают ключевые положения, характеризующие состояние концепции устойчивого регионального развития. Для этого они описывают основные аспекты региональной политики и дают объяснение текущих перспектив применения концепции устойчивого развития. Особое внимание уделяется явлению «зеленых» закупок.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, государственные закупки, сбалансированное развитие, «зеленые» закупки, региональное развитие

*Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финуниверситету.*

Трансформация внешних условий, связанная с ростом напряженности в экономической и политической сферах, оказывает значительное воздействие на процессы устойчивого развития. Это положение также сопряжено с устойчивым развитием регионов, которые выступают в качестве единиц измерения устойчивого развития на уровне страны. Преимущество регионов по сравнению с более высоким уровнем заключается в том, что они обладают большей гибкостью в области принятия решений и мобилизации необходимых видов ресурсов [Дохолян 2022: 59]. Таким образом, на мезоуровне в разрезе государства создается и развивается потенциал для устойчивого развития, достигаемый путем социально-экономического роста регионов.

Ключевая проблема данного исследования заключается в следующем противоречии. С одной стороны, государственные закупки играют важную роль в устойчивом региональном развитии, с другой — данный процесс требует доработки в методологическом и правовом аспектах для повышения его эффективности.

Актуальность выбранной темы исследования обуславливается тем, что в соответствии с указом Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>1</sup>, а также с указом Президента РФ «О национальных целях развития Российской

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Доступ: <https://base.garant.ru/71937200/> (проверено 25.10.2022).

Федерации на период до 2030 года»<sup>1</sup> на законодательном уровне закреплены цели устойчивого развития, которые в полной мере охватывают вопросы экономического, социального и экологического развития.

Цель данной научной работы — изучить роль закупочной деятельности в реализации концепции устойчивого развития региона.

В соответствии с целью исследования были поставлены следующие задачи:

- 1) рассмотреть ключевые аспекты концепции устойчивого регионального развития;
- 2) определить основные направления устойчивого регионального развития;
- 3) выделить основные положения процесса государственных закупок;
- 4) определить роль закупочной деятельности в устойчивом региональном развитии;

Объектом в данной научной статье является процесс государственных закупок, а предметом — государственные закупки в разрезе устойчивого регионального развития.

В современных условиях наблюдается ситуация, когда увеличиваются диспропорции между социально-экономическим развитием регионов. Это положение усугубляется тем, что общие экономические трансформации, которые происходили на уровне государства, выступили в качестве катализатора роста неравенства между регионами. Ввиду этого стремление к балансу развития регионов стало рассматриваться как одно из ключевых направлений государственной политики.

В случае с региональным дисбалансом одним из инструментов решения указанного вопроса является координация действий органов власти на всех уровнях. Таким образом, совершенствование механизма взаимодействия между органами власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях выделяется в качестве направления социально-экономического развития регионов.

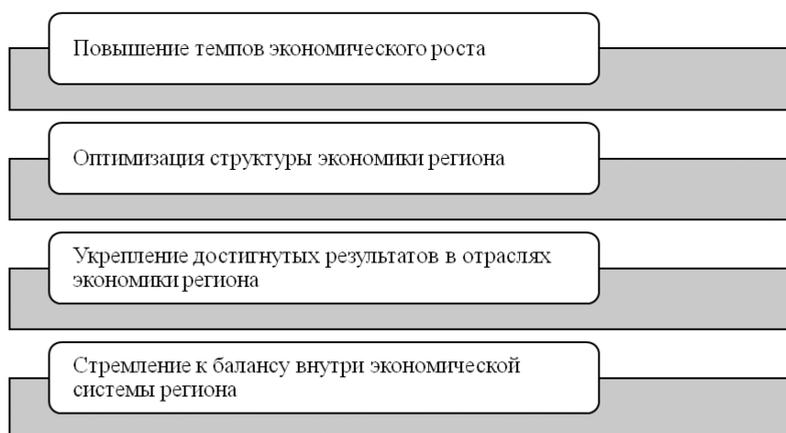
Стремление государства к созданию баланса в контексте социально-экономического развития регионов заключается не только в том, что отстающие регионы требуют существенных дотаций и находятся в зависимом положении, но и в том, что в случае баланса между регионами каждый из них способен стать центром потенциального роста в том или ином аспекте экономической сферы [Тамбовцев 2019: 116].

Таким образом, в рамках региональной политики можно выделить следующие направления (см. рис. 1).

Устойчивое региональное развитие подразумевает позитивные трансформации во всех областях, включая не только экономические показатели, но и аспекты социального развития, а также инновации в технологической отрасли. Такой подход позволяет значительно повысить потенциал региона и не допустить ситуации, в которых происходят регрессионные процессы.

В определенной степени концепция устойчивого развития является полярным явлением по отношению к традиционным экономическим моделям [Оздоева 2022: 109]. Последние предполагают широкое применение государственных регуляторов для достижения целевых показателей. Концепция устойчивого развития, в свою очередь, направлена на сбалансированное развитие отраслей, а главной целью выступает повышение качества жизни.

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Доступ: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_357927/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357927/) (проверено 25.10.2022).



*Источник:* составлено авторами на основе [Holmberg, Sandbrook 2019: 24]

*Рисунок 1.* Направления в рамках региональной политики



*Источник:* составлено авторами на основе [Катвалян 2019: 41]

*Рисунок 2.* Функции государственных закупок

Государственные закупки являются важным элементом деятельности государственных и муниципальных учреждений, т.к. данный процесс призван повышать эффективность используемых средств для достижения поставленных целей [Мельников, Карелин 2021: 114]. Развитие института государственных закупок положительно отражается на эффективности взаимодействия между государством и организациями, оказывая тем самым влияние на экономическую сферу [Silvestre, Ţîrcă 2019: 329].

Государственная закупочная деятельность, несмотря на свою эффективность, должна подвергаться процессу совершенствования, т.к. является одним из основных направлений повышения устойчивости региона [Сергеева, Кожевникова 2021: 22]. Государственные закупки, кроме своей основной задачи, отражаются на широком спектре социально-экономических задач, вследствие чего их роль значительно возрастает. Цифровизация процесса государственных закупок положительно отразилась на их эффективности. Государственные закупки выполняют ряд функций, среди которых стоит отметить функции, приведенные на рис. 2).

Стоит отметить, что на данный момент проводится большое число исследо-

ваний, касающихся оценки государственных закупок по отдельным сферам. Относительно новым направлением выступают «зеленые» государственные закупки (*Green public procurement*, ГЗЗ) и их влияние на экологическую сферу. «Зеленые» закупки основываются на ряде компонентов и критериев, которые позволяют отнести те или иные закупки к категории экологически важных и безопасных [Казанцев 2020: 77].

В ходе исследования был проведен анализ «зеленых» закупок на примере Приволжского федерального округа. Были изучены закупки в период 2020–2021 гг., общее число рассмотренных закупок составило 891.

Ниже представлена структура проанализированных «зеленых» закупок по категориям учреждений общественного сектора субъектов ПФО (см. табл. 1).

Таблица 1

**Структурирование «зеленых» закупок в субъектах ПФО  
по типу субъектов общественного сектора**

Учреждения общественного сектора субъектов ПФО	Доля учреждений, %
Медицинские учреждения	43
Администрации, комитеты, управления	26
Прочие бюджетные и казенные учреждения	12
Образовательные и воспитательные учреждения	5
Рекреационные центры и санатории	5
Министерства городов и субъектов федерации	4
Социальные центры	2
Прочие	3

*Источник:* составлено авторами на основе собственного исследования

Выбор Приволжского федерального округа обусловлен тем, что на данном федеральном округе была проведена апробация методики оценки устойчивого регионального развития в рамках выполнения государственного задания.

Ключевыми субъектами общественного сектора, задействованными в процессе «зеленых» закупок, стали медицинские учреждения (43%), которые занимались закупкой необходимых лекарств и препаратов, а также административный аппарат (26%) [Боркова 2022: 27].

Также экологичные закупки осуществляли санатории и рекреационные центры, учреждения социальной адаптации различных слоев населения, учебные и образовательные организации.

В ходе анализа «зеленых» закупок в регионах Приволжского федерального округа было установлено, что подобная практика укоренилась в структуре общих государственных закупок. Несмотря на это, возникает потребность в институционализации данного процесса, т.к. на данный момент отсутствует механизм формализации экологических критериев [Воротников, Тарасов 2019: 73]. В таком случае наиболее эффективным решением выступает развитие нормативных аспектов, включающее введение пунктов об обязательном закреплении экологических критериев в области оценки «зеленой» продукции.

Подводя итог, следует отметить, что государственная политика в области закупочной деятельности направлена на повышение эффективности исполь-

зования бюджетных средств, а также на повышение стабильности в контексте социально-экономического развития. Вместе с тем государственные закупки непосредственно оказывают влияние на устойчивое развитие, в частности на устойчивое развитие регионов, выступая в качестве инструмента с позитивным эффектом. Стоит отметить, что раздел «зеленых» закупок, который стал широко распространяться в современной российской практике, оказывает значительное влияние на развитие экологической сферы, которая зачастую не получает должного внимания в общей структуре устойчивого развития. Однако необходимо развитие нормативно-правовых аспектов регулирования «зеленой» закупочной деятельности для повышения ее эффективности. Государственные закупки, таким образом, могут рассматриваться как эффективный инструмент устойчивого регионального развития.

### Список литературы

Боркова Е.А. 2022. Моделирование социо-эколого-экономических взаимосвязей как способ оценки устойчивого развития региона. — *Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии*. № 3(53). С. 24-30.

Воротников А.М.Л., Тарасов Б.А. 2019. Организационное сопровождение государственных зеленых закупок в России: формирование рынка экологичных товаров. — *Вестник Российского университета кооперации*. № 1(35). С. 68-80.

Дохолян С.В. 2022. Сбалансированное развитие экономики региона: теоретический аспект. — *Региональные проблемы преобразования экономики*. № 10. С. 57-65.

Казанцев Д.А. 2020. Зеленые закупки — инвестиции в экологическое благополучие. — *Журнал Бюджет*. № 6(210). С. 76-79.

Катвалян А. Э. 2019. Развитие системы правового регулирования государственных закупок в России. — *Финансовое право*. № 1. С. 39-43.

Мельников В.В., Карелин И.Н. 2021. Государственные закупки как инструмент экономической политики. — *Журнал институциональных исследований*. Т. 13. № 2. С. 100-115.

Оздоева З.М. 2022. Проблемы устойчивого развития регионов России. — *Матрица научного познания*. № 1-1. С. 101-110.

Сергеева С.А., Кожевникова Н.Ю. 2021. Развитие закупочной деятельности российских заказчиков в части «зеленых» закупок: зарубежный и отечественный опыт. — *Экономика: вчера, сегодня, завтра*. Т. 11. № 11-1. С. 14-28.

Тамбовцев В.Л. 2019. Устойчивое региональное развитие: актуальные направления институционального анализа. — *Журнал институциональных исследований*. Т. 11. № 3. С. 104-118.

Holmberg J., Sandbrook R. 2019. Sustainable Development: What Is to Be Done? — *Policies for a Small Planet*. Routledge. С. 19-38.

Silvestre B. S., Țîrcă D. M. 2019. Innovations for Sustainable Development: Moving toward a Sustainable Future. — *Journal of Cleaner Production*. Vol. 208. P. 325-332.

*TRUBINA Yulia Aleksandrovna, Cand.Sci. (Soc.), Associate Professor of the Department of Sociology, Faculty of Social Sciences and Mass Communications, Financial University under the Government of the Russian Federation (49/2 Leningradsky Ave, Moscow, Russia, 125167; melnichuk2608@mail.ru)*

*PANASYUK Artur Anatolyevich, Cand.Sci. (Econ.), Associate Professor, Research Associate of the Laboratory of Industrial Policy and Economic Security, Science Institute of Market Problems of the Russian Academy of Sciences (47 Nakhimovsky Ave, Moscow, Russia, 117418; panas@rambler.ru)*

## THE ROLE OF PROCUREMENT ACTIVITIES IN THE IMPLEMENTATION OF THE CONCEPT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGION

**Abstract.** *Within the framework of this scientific work, aspects that reflect the role of public procurement in the implementation of the strategy for sustainable regional development are studied. The paper considers the key provisions characterizing the state of the concept of sustainable regional development, and reflects the importance of this concept in modern socio-economic conditions. For this purpose, the main aspects of regional policy were described. The authors give an explanation regarding the current prospects for the application of the concept of sustainable development. In addition, the key elements of procurement activities aimed at optimizing the use of budget funds and improving the efficiency of interaction between the state and organizations were described. The authors pay the particular attention to the phenomenon of green procurement, which has a significant impact on the environmental sphere. In this regard, the structure of green procurement by type of public sector entities was considered on the example of the Volga Federal District. In the final part of the work, the authors suggest the results concerning the assessment of the place and role of public procurement as an instrument of influence on sustainable regional development, and make recommendations to increase the role of green procurement as a promising area of procurement activity.*

**Keywords:** *sustainable development, public procurement, balanced development, green procurement, regional development*

---

### УДК 316.023

*ЦЫДЕНОВ Александр Баторович – аспирант Института монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН (670047, Россия, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 6; tsydenovab@bsu.ru)*

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

**Аннотация.** *В статье проводится анализ ряда наиболее актуальных социологических исследований, ставивших своей целью изучение различных аспектов социальной идентичности населения Республики Бурятия. На их основе выявлены наиболее характерные особенности социальной идентичности в Республике Бурятия, отличающие ее от иных регионов России.*

**Ключевые слова:** *этническая идентичность, региональная идентичность, гражданская солидарность, гендерная идентичность, Республика Бурятия*

Социальная идентичность играет важную роль в формировании личности каждого человека и общества в целом. Она представляет собой сложный и