

КОЛЫХАЛОВ Максим Игоревич – кандидат политических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Сибирского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (630102, Россия, г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 6; maxim_kolykhalov@mail.ru)

ИСТОРИЧЕСКИЕ КОРНИ И ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРОДОВ, ИХ ВКЛАД В ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРИНЦИПОВ И ИНСТИТУТОВ

Аннотация. В статье исследованы исторические аспекты и основные этапы развития международной деятельности городов. Были выделены четыре основных этапа, характеризующихся различными типами городских сообществ, спецификой осуществления внешних сношений и характером взаимодействия с национальными государствами. Автор выявляет ряд принципов и прообразов международных отношений и дипломатической деятельности, заложенных в исторические эпохи Античности и Средневековья, актуальных в современности.

Ключевые слова: этапы развития международной деятельности, городские сообщества, международные отношения, дипломатическая деятельность

Городские сообщества на международной арене играли существенную роль с давних времен, являясь экономическими, торговыми, политическими и цивилизационными центрами. Они начали свою международную деятельность задолго до возникновения национальных государств и заложили основные принципы международных отношений и дипломатической деятельности. Исследователи отмечают, что «транснациональное взаимодействие городов и территорий как локальных сообществ происходит с глубокой древности, однако Вестфальская модель на несколько веков отодвинула такие связи на периферию международной жизни» [Артеев 2019: 53].

По мнению А.А. Нистаровой, города в своей международной деятельности были первостепенны по отношению к международной деятельности национальных государств, именно поэтому в научном дискурсе города Средневековья и Античной эпохи, обладавшие высокой степенью политической автономии, принято рассматривать как города-государства [Нистарова 2013: 20].

Как обоснованно утверждает М.М. Лебедева, основные принципы международных отношений и дипломатической службы были заложены в Античный период и особенно в Средневековье. По словам исследователя, «дипломатия как сфера человеческой деятельности ведет свое начало фактически с дипломатии средневековых городов. Конечно, им предшествовали внешние связи городов Древней Греции и других городов Древнего мира. Однако именно в средневековье стали закладываться основы существующей сегодня дипломатической службы» [Лебедева 2022].

Следует отметить, что в различные исторические эпохи в результате процессов исторического развития, глобальных геополитических процессов того времени на первый план в международной жизни выходили различные городские сообщества разных цивилизационных геополитических пространств, форми-

руя в то же время различные предпосылки, прообразы принципов, институтов и механизмов дипломатической деятельности.

Таким образом, в развитии международной деятельности городов можно выделить несколько крупных этапов, характеризующихся различными типами городских сообществ, особенностями их международной деятельности, объемом полномочий во внешних сношениях, характером взаимодействия с национальными государствами.

Первый этап (VIII в. до н. э. – XI в.) – Античный мир и раннее Средневековье, характеризуется формированием первых городских сообществ – «полисов», фактически являющихся независимыми городами-государствами в Древней Греции и Древнем Риме, а после включенных в состав Римской империи со значительными полномочиями во внешних сношениях; распад Римской империи и формирование первых национальных государств.

Второй этап (XII в. – 1648 г.) – высокое и позднее Средневековье, ранний Модерн – эпоха сосуществования и соперничества национальных государств и сообществ «свободных» городов.

Третий этап (1648 г. – конец XX в.) – Вестфальская эпоха – главенство на международной арене национальных государств.

Четвертый этап (начало XXI в. – настоящее время), современность (формирующийся поствестфальский мир) – ситуация трансформации на всех уровнях мировой политики приводит к эрозии вестфальских принципов международных отношений и повышению роли негосударственных акторов в мировой политике, в частности крупных городов – международных центров влияния.

В связи с этим возникает исследовательский вопрос: какие исторические особенности, ключевые геополитические события, а также принципы международных отношений и дипломатической деятельности были заложены на том или ином этапе развития международной деятельности городов?

На первом этапе, в Античную эпоху произошло формирование полисов в Древней Греции и Древнем Риме, выступавших в качестве городов-государств, которые имели свои атрибуты государственности в виде гражданства, законодательства, политических институтов и самостоятельности в международной деятельности [Hansen 2002].

Длительное время развивать дальние международные связи имели возможность главным образом крупные портовые и столичные центры. На разных этапах Античной эпохи к городам подобного калибра, помимо Рима, можно отнести Мемфис, Вавилон, Карфаген, Афины, Александрию, Константинополь и некоторые другие [Махновский 2016].

Следует выделить два основных древнегреческих города-государства – Афины и Спарту, которые обладали максимальным влиянием, подчинили в том или ином виде близлежащие более мелкие полисы и активно конкурировали между собой за власть в Древней Греции.

Самым крупным полисом в Древней Греции были Афины. Они управляли исторической областью под названием Аттика (что значит «прибрежная страна»). Это был очень оживленный город: люди съезжались сюда со всех уголков Древней Греции и других стран, получали здесь образование и вели активную торговлю. Спарта являлась еще одним крупнейшим полисом в Древней Греции. Основную массу населения Спарты составляли воины, солдаты. Данные полисы противостояли друг другу. Пика своего могущества Спарта достигла после нанесения поражения Афинам в период Пелопонесской войны (431–404 гг. до н.э.). Спарта, как и Афины, вступила в состав Римского

государства в 146 г. до н.э., однако они сохранили право на самоуправление [Елизаров 2017: 189].

В данных процессах реализовалась форма дипломатии древнегреческих городов в виде военно-стратегических союзов – симмахий. Лакедемонская симмахия, во главе которой стояла Спарта, образовалась в VI столетии до нашей эры как союз городов и общин Пелопоннеса. Делосская симмахия образовалась в период греко-персидских войн как военный союз против персидского вторжения. Города – члены симмахии в значительной степени зависели от Афин, которым принадлежал решающий голос во всех внешнеполитических вопросах. Интересы двух ведущих симмахий постоянно сталкивались, что привело в конечном итоге к Пелопонесской войне [Савкин 2010: 79].

Данную ситуацию в политическом пространстве древнегреческого мира возможно трактовать как прообраз международных военно-политических союзов, а также формирования биполярного мира, который был основой системы межгосударственных отношений в XX в.

Прообразом современной дипломатии можно назвать институт проксении (гостеприимства), который был изобретен в Древней Греции и успешно применялся для осуществления внешнеполитических связей. По сути проксен являлся официальным представителем своего полиса в другом городе-государстве и назначался из числа почетных граждан, имеющих особые заслуги. Он принимал на себя обязательства в отношении принимающего города максимально содействовать его интересам, выступая в качестве посредника между ним и властями своего города, готовил почву и осуществлял дипломатические переговоры по установлению дружеских связей и торговых отношений. Институт проксении стал первым в истории инструментом дипломатии городов, созданным на основе посредничества и содействия. Цель посольства определялась вручаемыми старейшинами инструкциями, написанными на грамоте, состоявшей из двух сложенных вместе листов – *δίπλωμα* – «сложенный вдвое (письменный документ), отсюда и происходит термин “дипломатия”» [Савкин 2010].

Аналогом современной публичной дипломатии и реализации подходов «мягкой силы» выступала так называемая древнегреческая неофициальная дипломатия, когда послами доброй воли выступали отдельные сообщества. К такому может быть отнесен и такой древний международный древнегреческий институт, как амфиктиония. Так назывались религиозные союзы, возникавшие рядом со святилищем какого-либо особо чтимого божества. Амфиктиониям принадлежало особое право устанавливать «божий мир» – иеромению. Эти союзы также вели переговоры между отдельными полисами, старались предотвращать возможные вооруженные конфликты [Булычева 2018].

Также следует отметить дипломатическую деятельность различных союзов творческих людей, например технитов Диониса в Афинах, которые представляли собой некий союз театральных мастеров и в разные периоды греческой истории являлись послами доброй воли, способствуя сохранению культурного сотрудничества между полисами даже в периоды военных конфликтов [Булычева 2018].

Еще один из важнейших принципов современной дипломатии был заложен на данном этапе развития международной деятельности городов. Рим учредил «право народов» – правовую систему, которая обозначала право народов определять форму своего существования в составе империи, а также использовавшуюся при разрешении споров между римлянами и иностранцами [Савкин 2010].

Важно отметить, что именно в эпоху Античности, кроме непосредственно Рима, римские завоеватели основали главные мировые города современности – Лондон, Париж, Вена¹, Цюрих², а также ряд важнейших городских центров, являющихся глобальными городами современности, – Барселону, Кельн, Франкфурт-на-Майне, Будапешт³.

Определенный кризис полисно-общинной организации Античного мира произошел в результате разрушения республиканской формы правления древнеримского государства и формирования Римской империи в 30-х гг. до н.э., когда полномочия полисов по осуществлению внешних сношений были урезаны империей [Макаров 2014].

На втором этапе развития международной деятельности городских сообществ, в эпоху развитого Средневековья, важные международные связи контролировали Константинополь, Париж, Рим, а в эпоху Великих географических открытий центр международных связей перемещается к Атлантике, а также формируются сообщества крупных городов пиренейских государств (Мадрид, Лиссабон, Севилья) и Ганзейский союз в Северной Европе [Махновский 2016].

Данный период характеризуется сосуществованием на международной арене формирующихся национальных государств и сообществ так называемых вольных городов, имеющих глубокие исторические корни и значительный потенциал осуществления международной деятельности. В частности, следует отметить сообщества итальянских, а также германских и североевропейских городов, игравших значительную роль в этих процессах. В результате исторического развития на данном периоде конкуренция между набирающими силу национальными государствами и сообществами городов усиливалась, принимая формы вооруженного противостояния. Итогом данного этапа явилась победа национальных государств и формирование вестфальских принципов, которые закрепили безусловный приоритет и акторность национальных государств в международных отношениях.

Как отмечают М.М. Лебедева и В.М. Сергеев, «исследователи средневековых европейских обществ рассматривали город как основной системообразующий фактор в политике того времени. В определенном смысле европейскую историю в период позднего Средневековья и раннего Модерна можно рассматривать как процесс конкуренции между двумя типами государственных образований – союзами городов, в основе которых лежали конфедеративные отношения между городскими республиками, и формирующимися нациями-государствами» [Лебедева, Сергеев 2004: 193].

В основе национальных государств Средневековья была заложена вертикальная бюрократическая организация на основе власти монарха. В отличие от них, в городе-государстве социальная структура создавалась в основном на базе семейно-клановых отношений и характеризовалась внутренней борьбой влиятельных кланов (классические примеры – Генуя и Флоренция). Таким образом, более устойчивой и эффективной системой государственного управления в условиях конкуренции и противостояния оказалась вертикальная бюрократическая структура национальных государств.

Особую роль в истории дипломатии средневековой Европы играли итальян-

¹ 7 крупнейших городов Европы, которые основали римляне. Доступ: <https://brodude.ru/7-krupnejshih-gorodov-evropy-kotorye-osnovali-rimlyane/> (проверено 01.02.2023).

² Информационный портал Швейцария. Доступ: <http://swiss.devisu.ru/zu-history.html> (проверено 01.02.2023).

³ 7 крупнейших городов Европы, которые основали римляне. Доступ: <https://brodude.ru/7-krupnejshih-gorodov-evropy-kotorye-osnovali-rimlyane/> (проверено 01.02.2023).

ские города. Многие из них были построены на местах расположения ведущих центров Античного мира с использованием инфраструктурных элементов городов Римской империи. Развитие раннекапиталистических отношений способствовало развитию соперничества городов за рынки сбыта. Поскольку средневековая Италия была раздроблена и полицентрична, города вступали в многочисленные и различные по своему составу и задачам коалиции и союзы. Ни один из них не мог в одиночку подчинить себе другие. Итальянские города создали практику, послужившую основой для дипломатии абсолютных монархий Европы [Савкин 2010].

Следует отметить сообщества германских и североевропейских городов, явившихся важнейшим фактором на мировой арене в Средние века. Ввиду слабости центральных властей национальных государств, которые были не в состоянии оградить города от произвола других феодалов, обеспечить безопасность сухопутных и морских торговых путей, защитить купцов за границей, начиная со второй половины XIII в. города Северо-Западной Европы стали образовывать союзы на основе географической близости и схожести экономических интересов. Первым таким союзом стал Рейнский союз, образованный в 1254 г. и объединивший основные городские центры, расположенные по реке Рейн. Данные процессы получили развитие, и в дальнейшем был образован Союз рейнских и швабских городов [Kihlgren Grandi 2020].

Также важнейшим фактором международных отношений на данном этапе явился Ганзейский союз, который объединил более 100 крупнейших городских центров средневековой Европы, став влиятельным сообществом «вольных ганзейских городов». Они имели значительную независимость от своих государств и осуществляли самостоятельную международную деятельность [Take 2017]. По всей Балтике, в т.ч. и в Новгороде, и в ряде других регионов Европы распространились так называемые немецкие дворы – самоуправляемые общины, представлявшие торговые интересы Ганзы. Ганза создавалась для защиты своих купцов за рубежом и развития торговли в целом. Это позволило данному союзу стать политической силой первой величины в Северной Европе, способной вести против соседних государств победоносные войны, обусловленные прежде всего экономическими причинами [Dollinger 1999].

Как отмечают исследователи, Ганза превратилась в важный фактор международной политики и приобрела значительное влияние в скандинавских государствах, Англии и Прибалтике. В южной Германии города также превратились во влиятельную политическую силу, выступившую против князей и рыцарей, однако в серии военных конфликтов конца XIV в. Швабский и Рейнский союзы городов потерпели поражение от войск имперских князей [Take 2017].

Таким образом, исходя из экономических целей и сетевой структуры союзов, средневековые союзы городов возможно трактовать как прообраз региональной экономической и военно-политической международной правительственной организации с чертами транснациональной корпорации.

На третьем этапе развития международной деятельности городов, после заключения Вестфальского мира, были утверждены новые принципы международных отношений, в соответствии с которыми система строилась на принципе абсолютного суверенитета государства на своей территории. Над государством не признается другой высшей властной инстанции, устанавливается формальное равенство статуса всех государств и де-факто – контроль над определенной территорией как единственный признаваемый принцип легитимности, а также принципы невмешательства и права на самооборону [Лебедева,

Маркетти 2016]. На основе данных принципов на мировой арене главными и практически единственными акторами стали национальные государства.

На четвертом, современном этапе развития международной деятельности городских сообществ в результате одновременного действия ряда мегатрендов мировой политики происходит эрозия вестфальских принципов, на мировую арену выходит широкий спектр негосударственных акторов, в том числе субгосударственные территориальные образования – субнациональные регионы и крупные города [Кольхалов 2021].

Показательно, что в ряде исследований современный мир сравнивается со Средневековьем, в т.ч. и по причине роста политической роли городов. Это сопоставление было особенно характерно для работ 1990-х гг. Так, К. Бус писал, что «новый век, возможно, будет больше похож на пестрое и беспокойное средневековье, чем на статичный двадцатый век, но учет уроки, извлеченные из того и другого» [Лебедева, Сергеев 2004: 194].

Как обоснованно утверждает М.М. Лебедева, «субнациональные территориальные образования (города и внутригосударственные регионы) зависят от ситуации, складывающейся в мировой политике, но одновременно они своей деятельностью формируют мировую политику. Они образуют устойчивые транснациональные связи и тем самым создают основания для новой архитектуры политической организации мира. Таким образом, в условиях трансформации политической организации мира в силу указанных особенностей, возможности городов и внутригосударственных регионов возрастают» [Лебедева 2022].

Таким образом, на разных этапах развития международной деятельности городских сообществ сформировались следующие принципы и предпосылки современной дипломатической деятельности (см. табл. 1).

Таблица 1

Исторические формы дипломатии, принципы дипломатической деятельности

Этап	Историческая эпоха	Исторические формы дипломатии	Заложенные принципы дипломатической деятельности
1 этап	Античность	Институт проксении (гостеприимства)	Обмен послами, проведение дипломатических переговоров
1 этап	Античность	Симмахия – военно-стратегический союз полисов (сформировались две главные противостоящие друг другу симмахии – полисов Афин и Спарты)	Прообраз военно-политического блока (союза). Прообраз биполярного мира
1 этап	Античность	Цель посольства определялась вручаемыми старейшинами инструкциями, написанными на грамоте, состоявшей из двух сложенных вместе листов (δίπλωμα)	Термин «дипломатия»
1 этап	Античность	Амфиктиония – религиозные союзы, возникавшие рядом со святилищем какого-либо особо чтимого божества	Аналог современной публичной дипломатии и реализации подходов «мягкой силы»
1 этап	Античность	Иеромения – особое право амфиктионий устанавливать «божий мир»	Миротворческая деятельность международных организаций

1 этап	Античность	Дипломатическая деятельность союзов творческих людей, которые являлись послами доброй воли, способствуя сохранению культурного сотрудничества между полисами даже в периоды военных конфликтов	Прообраз института побратимства городов
1 этап	Античность	«Право народов» – правовая система для разрешения споров между римлянами и иностранцами, а также право народов определять форму своего существования в составе империи	Прообраз международного права
1 этап	Античность	Основаны главные мировые города и ряд глобальных городов современности – Лондон, Париж, Вена, Цюрих, Барселона, Кельн, Франкфурт-на-Майне, Будапешт	
2 этап	Средние века	Международная деятельность городов средневековой Италии, формирующих различные коалиции и союзы, однако не имеющих возможности подчинить себе другие	Итальянские города создали практику, послужившую основой для дипломатии абсолютных монархий Европы, прообраз полицентричного мира
2 этап	Средние века	Союзы «вольных» городов	Прообраз региональной неправительственной организации с определенным набором черт транснациональной корпорации

Таким образом, в результате исследования развития международной деятельности городских сообществ было выявлено, что можно выделить четыре основных этапа, характеризующихся различными структурными формами участия городских сообществ во внешних сношениях, спецификой их международной деятельности, а также характером взаимодействия с национальными государствами. Первый этап, относящийся к историческим эпохам Античности и раннего Средневековья, характеризуется формированием первых городских сообществ – полисов, трактуемых в как города-государства со значительными полномочиями во внешних сношениях и началом формирования первых национальных государств. Второй этап, относящийся к высокому и позднему Средневековью и раннему Модерну, характеризуется сосуществованием и соперничеством национальных государств и сообществ «свободных городов». Третий этап, ознаменовавшийся формированием и принятием вестфальских принципов международных отношений, характеризуется главенством на международной арене национальных государств. Четвертый, современный этап характеризуется процессами эрозии вестфальских принципов международных отношений и повышением роли негосударственных акторов в мировой политике, в частности крупных городов – международных центров влияния.

В период Античности и Средневековья сформировался ряд принципов и прообразов международных отношений и дипломатической деятельности, таких как обмен посольствами, проведение дипломатических переговоров; прообразы формирования военно-политических блоков, биполярного мира, инсти-

туда побратимства городов, прообраз международного права, региональной неправительственной организации а также транснациональной корпорации; аналог современной публичной дипломатии и реализации подходов «мягкой силы»; миротворческая деятельность международных организаций; зародился сам термин «дипломатия» и были основаны главные мировые города и ряд глобальных городов современности.

Список литературы

- Артеев С.П. 2019. *Эволюция международных связей Республики Коми с Венгрией*: дис. ... к. полит.н. М.: МГИМО(У). 307 с.
- Булычева Е.В. 2018. Дипломатическая деятельность технитов Диониса в Афинах (II—I вв. до н.э.). — *Метаморфозы истории*. № 11. С. 55-63.
- Елизаров М. В. 2017. Сходства и различия полисных систем Спарты и Афин. — *Доклады Башкирского университета*. Т. 2. № 1. С. 187-192.
- Колыхалов М.И. 2021. *Сущность, содержание и основные тенденции международной деятельности субгосударственных регионов в современном мире: сравнительный анализ кейсов России и Швейцарии*. М.: ООО «Русайнс». 122 с.
- Лебедева М.М. 2022. Возрастающая роль городов и субнациональных регионов в мировой политике. — *Политические вызовы и политический диалог в условиях глобальной турбулентности*: материалы всероссийской конференции РАПН с международным участием. Москва, ИНИОН РАН, МГИМО МИД России, 2–3 декабря 2022 г. (под ред. О.В. Гаман-Голутвиной, Л.В. Сморгунова, Л.Н. Тимофеевой). М.: Аспект Пресс.
- Лебедева М.М., Маркетти Р. 2016. *Нестабильность на Ближнем Востоке и упадок Вестфальской системы*: доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай». Москва. Сентябрь 2016. 19 с.
- Лебедева М.М., Сергеев В.М. 2004. Мегалополис как актор мировой политики. — *Космополис*. № 4. С. 193-200.
- Макаров Д.А. 2014. Истоки Византийской государственности, превращение полиса в империю. — *Ленинградский юридический журнал*. № 4(38). С. 98-109.
- Махновский Д.Е. 2016. Глобализация и развитие сети мировых городов — *Век глобализации*. № 3(19). С. 57-70.
- Нистарова А.А. 2013. Роль мегалополисов в социально-философском осмыслении глобализационных процессов. — *Современные исследования социальных проблем*: электронный научный журнал. № 1. С. 19-31.
- Савкин Д.А. 2010. *Глобальный город как актор мировой политики*: дис. ... к.полит.н. СПб. 220 с.
- Dollinger Ph. 1999. *The German Hansa: The Emergence of International Business, 1200–1800*. N.Y.: Routledge. 474 p.
- Hansen M.H. 2002. Was the Polis a State or a Stateless Society? — *Even More Studies in the Ancient Greek Polis* (ed. T.H. by Nielsen). Papers from the Copenhagen Polis Centre. P. 17-47.
- Kihlgren Grandi L. 2020. The Historical, Legal, and Geographic Evolution of City Diplomacy. — *City Diplomacy. Cities and the Global Politics of the Environment*. Palgrave Macmillan. P. 37-51.
- Take I. 2017. The Hanseatic League as an Early Example of Cross-Border Governance? — *JEIH. Journal of European Integration History*. Vol. 23. Is. 1. P. 71-96.

KOLYKHALOV Maksim Igorevich, Cand.Sci. (Pol.Sci.), Associate Professor of the Chair of State and Municipal Administration, Siberian Institute of Management – Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Nizhegorodskaja St, 6, Novosibirsk, Russia, 630102; maxim_kolykhalov@mail.ru)

HISTORICAL ROOTS AND STAGES OF THE DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL ACTIVITIES OF CITIES, THEIR CONTRIBUTION TO THE FORMATION OF MODERN DIPLOMATIC PRINCIPLES AND INSTITUTIONS

Abstract. *The article explores the historical aspects and main stages in the development of international activities of cities, which made it possible to identify four main stages characterized by different types of urban communities, the specifics of the implementation of external relations and the nature of interaction with national states. The author reveals a number of principles and prototypes of international relations and diplomatic activity, laid down in the historical eras of Antiquity and the Middle Ages, relevant in modern times.*

Keywords: *stages of development of international activity, urban communities, international relations, diplomatic activity*