

Зарубежный опыт

МАКЕЕВА Светлана Борисовна – кандидат исторических наук, доцент; заведующий отделом исторической и региональной демографии Института демографических исследований ФНИСЦ РАН (119333, Россия, г. Москва, ул. Фотиевой, 6; msbmag9581@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0003-2953-0411>)

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ КНР ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПОДЪЕМА ЦЕНТРАЛЬНОГО РЕГИОНА

Аннотация. Целью данной статьи является попытка обобщить исторический опыт реализации региональной политики по усилению одного из ключевых китайских регионов – Центрального Китая на основе изучения документов на китайском языке и монографий китайских ученых. Стратегия подъема Центрального региона касалась создания ключевого зернового района страны, центра обрабатывающей промышленности, транспортно-логистического узла на территории шести центральных провинций – Хэнань, Хубэй, Хунань, Аньхой, Цзянси и Шаньси. Данная стратегия вписывалась в основной вектор пятилетнего планирования китайского государства и была дополнена целым комплексом проектов пространственных преобразований.

Ключевые слова: история Китая, региональное развитие, исторический опыт, Центральный регион, стратегия, проекты

История регионального развития Китая на рубеже XX–XXI вв. связана с реализацией стратегии скоординированности в пространственных преобразованиях, направленной на решение проблем неравномерности и диспропорциональности в положении крупных макрорегионов КНР – Восточного, Северо-Восточного, Западного и Центрального. «Серьезный дисбаланс регионального экономического развития в Китае к началу 1990-х гг. вызвал широкую обеспокоенность в академических и политических кругах КНР. В сложившихся условиях китайское правительство приступает к корректированию стратегии регионального развития. Были разработаны руководящие принципы скоординированного экономического развития регионов КНР (区域协调发展战略 1999–2012 гг.) в целях осуществления широкомасштабных планов по экономическому росту Западного и Северо-Восточного регионов Китая. ЦК КПК определяет реализацию основных направлений регионального развития в 1999, 2003 и 2006 гг., которые касались стратегии возрождения старых промышленных баз, стратегии укрепления Центрального региона и стратегии усиления Западного региона КНР» [Макеева 2020]. Китайские исследователи Ван Фэн, Ду Ин, Фан Хэншань, Чжао Линъюнь, Чэнь Сюшань в своих работах рассматривают проблематику развития крупных регионов Китая как одну из самых актуальных и ориентированных на возможность применения практических разработок в области изучения социально-экономического, природно-климатического и историко-культурного регионального развития в процессе реализации различных проектов пространственных преобразований в Западном, Восточном, Центральном и Северо-Восточном регионах [Ван Фэн 2007; Ду Ин 2011; Фан Хэншань 2011; 2012; Фан Хэншань, Чжао Линъюнь 2010; Чэнь Сюшань 2005]. Целью данной статьи является попытка на основе изучения китайязычных документов, монографий и докторских диссертаций китайских ученых обобщить исторический опыт реализации региональной политики по усилению одного из ключевых китайских регионов – Центрального Китая.

На рубеже XX–XXI вв. на фоне активной реализации региональной политики КНР по усилению Западного региона, сохранению темпов ускоренного экономического роста в Восточном Китае, возрождению старой промышленной базы на северо-востоке особенно остро проявились проблемы в пространственном развитии Центрального региона КНР. Территория Центрального Китая включает провинции Шаньси, Аньхой, Цзянси, Хэнань, Хубэй и Хунань. Центральный регион характеризовался большой численностью населения, наличием богатых природных ресурсов, развитой научно-образовательной базой, исторически сложившейся удобной и доступной сетью водного, наземного и воздушного транспорта. В историческом региональном развитии проявились преимущества в сельском хозяйстве, особенно в производстве зерна. Данный регион занимал важное место в китайской региональной экономической системе. Но на рубеже XX–XXI вв. Центральный регион значительно отставал по темпам развития, т.к. общий объем производства и общий уровень развития были не только ниже, чем у освоенных восточных прибрежных районов, но и значительно ниже, чем в среднем по стране. Согласно статистическим данным, с 1980 по 2003 г. доля Восточного региона в общем объеме производства страны увеличилась с 50,2% до 58,86%, а доля Центрального региона имела тенденцию к снижению. Разрыв в ВВП на душу населения между Центральным и Восточным регионом увеличился в 6 раз. Что касается доходов жителей, то в 2003 г. доход на душу населения в Центральном регионе был на 1 369 юаней ниже, чем в среднем по стране, и на 183 юаня ниже, чем в Западном регионе Китая¹.

Анализируя региональную инвестиционную политику китайского правительства в отношении Центрального региона, стоит отметить, что темпы роста инвестиций в Центральном Китае значительно отставали от других китайских регионов. Согласно статистическим данным, в 1998 г. инвестиции в основной капитал в Западном регионе увеличились на 31,2%, что было на 16,8% выше, чем в Центральном регионе. С января по июль 2001 г. инвестиции в Западном регионе увеличились на 20,1%, что на 2,5% выше, чем в Центральном регионе. Сокращение инвестиционной поддержки Центрального Китая существенно ограничивало индустриализацию и урбанизацию данной территории.

В целях компенсации неравномерного регионального развития и реализации скоординированной стратегии пространственных преобразований на всей территории КНР в октябре 2003 г. китайское правительство предложило усилить координацию в руководстве региональным развитием, что нашло отражение в документе «Решение ЦК КПК по некоторым вопросам, касающимся совершенствования системы социалистической рыночной экономики», принятом на Третьем пленуме ЦК КПК шестнадцатого созыва. В марте 2004 г. премьер Госсовета Вэнь Цзябао в своем выступлении впервые выдвинул положения региональной политики содействия подъему Центрального региона (促进中部地区崛起的方针), ориентированной на усиление строительства региональной инфраструктуры, развитие конкурентоспособного производства и высокотехнологичных отраслей народного хозяйства, повышение уровня индустриализации и урбанизации². В августе 2005 г. председатель КНР Ху Цзиньтао во время инспекционной поездки в провинции Хэнань, Цзянси и Хубэй отметил, что

¹ Статистическая база данных Китая [中国统计数据库]. Доступ: <http://www.shujuku.org/category/zhongbu/> (проверено 23.04.2022).

² Стратегия развития Центрального региона [中部地区崛起发展战略]. Доступ: <https://fuwu.12371.cn/2012/06/06/ARTI1338945920601910.shtml?isappinstalled=0> (проверено 10.05.2022).

Цзянси должна играть более важную роль в содействии подъему Центрального региона; Хубэй должен стать важной стратегической точкой опоры для содействия политике усиления Центрального Китая. В октябре 2005 г. на Пятом пленуме ЦК КПК шестнадцатого созыва были приняты «Предложения ЦК КПК о разработке Одиннадцатого пятилетнего плана экономического и социального развития», в которых нашли отражение вопросы развития Центрального региона в качестве главного зернового района страны, территории энергетического развития, центра обрабатывающей промышленности.

2006 г. вошел в историю регионального развития Китая как начало периода усиленной разработки и практической реализации множества проектов пространственных преобразований Центрального Китая. Большинство проектов были направлены на строительство на территории Центрального региона баз по созданию современного оборудования из высокотехнологичных материалов; оптимизацию и модернизацию имеющихся старых промышленных баз; развитие коммерции, торговли и туризма; усиление роли центральных городов в региональной экономической системе Китая; расширение открытости для внешнего мира; повышение уровня государственных услуг; усиление сохранения природных ресурсов и поощрение экологического строительства и охраны окружающей среды для достижения устойчивого развития на территории Центрального региона.

С 25 по 28 сентября 2006 г. в Международном выставочном центре провинции Хунань успешно прошла Первая инвестиционная и торговая выставка Центрального региона. Впоследствии организаторами выставки выступили остальные пять центральных провинций Китая, и данное мероприятие сыграло ведущую роль в процессе реализации проектов по расширению внешнеэкономической деятельности, торговых операций в рамках Стратегии подъема Центрального региона. С момента начала реализации Стратегии с 2004 г. китайское правительство усилило политическую поддержку пространственных преобразований на территории шести центральных провинций. Постепенно были достигнуты положительные результаты. Качество экономической деятельности постоянно улучшалось, был начат ряд крупных строительных проектов, успешно стартовали пилотные проекты по построению ресурсосберегающего и экологически чистого общества в городе Ухане и крупной городской агломерации Чанша – Чжучжоу – Сянтань.

23 сентября 2009 г. на заседании Государственного совета КНР прошло обсуждение Плана содействия подъему Центрального региона, который и был одобрен. Данный план на 54 страницах содержал весь комплекс пространственных преобразований на территории шести центральных провинций Китая в период с 2009 по 2015 гг. (с продлением до 2020 г.). Начиная с 2009 г. реализация стратегии подъема Центрального региона была ориентирована на преодоление последствий мирового финансового кризиса 2008 г. Основными проблемами, которые ограничивали долгосрочное развитие Центрального региона в первое десятилетие XXI в., являлись низкие доходы сельских жителей; сложность координации городского и сельского развития; низкий уровень урбанизации; миграция избыточной сельской рабочей силы в города; неравномерность регионального развития внутри Центрального региона; отсталость в развитии старых революционных районов (革命老区), районов компактного проживания национальных меньшинств (民族地区) и бедных районов (贫困地区)¹. Весь ком-

¹ Содействие подъему Центрального региона. Государственный комитет по развитию и реформам [促进中部地区崛起规划. 国家发展和改革委员会]. Доступ: <https://wenku.baidu.com/view/09cc613af28583d049649b6648d7c1c709a10b77.html> (проверено 11.04.2022).

плекс региональных преобразований Центрального Китая во втором десятилетии был ориентирован на достижение показателем ВВП на душу населения среднего уровня по стране; увеличение уровня урбанизации до 48%; ускорение развития негосударственного сектора экономики; формирование ряда конкурентоспособных на международном уровне брендов из Центрального региона; рост числа прибыльных предприятий, промышленных кластеров и баз; совокупное сокращение потребления энергии; эффективный контроль за сбросом основных загрязняющих веществ; улучшение коммунального обслуживания в городах и селах; создание современной городской и сельской системы здравоохранения и культурно-бытового обслуживания населения.

В декабре 2016 г. Государственный комитет по развитию и реформам официально утвердил План содействия подъему Центрального региона в период реализации тринадцатой пятилетки («促进中部地区崛起“十三五”规划»)¹. Данный программный документ определял экономическое и социальное развитие Центрального Китая на 2016–2020 гг. в соответствии с реализацией приоритетных направлений региональной политики Китая: содействии строительству объектов «Один пояс – один путь», согласованное развитие региона Пекин–Тяньцзинь–Хэбэй, развитие экономического пояса реки Янцзы. Большинство запланированных проектов касалось оптимизации региональной инфраструктуры Центрального региона в рамках проведения реформ и внедрения инноваций, осуществления трансформации и модернизации производств, развития современного сельского хозяйства, реализации курса на «новую» урбанизацию и построения экологической цивилизации, повышения благосостояния и продвижения качества жизни людей на новый уровень.

В результате реализации Тринадцатого пятилетнего плана (2016–2020 гг.) Центральный регион добился значительных успехов в использовании преимуществ своего местоположения для достижения экономических результатов. Ускорились развитие стратегических новых отраслей, таких как инновационное производство новых видов материалов, усилилась конкурентоспособность промышленной системы Центрального региона, возрос объем иностранных инвестиций в проекты пространственных преобразований Центрального Китая. Центральные провинции вошли в приоритетные межрегиональные проекты. Например, Аньхой, Цзянси, Хубэй и Хунань территориально относились к Стратегии развития экономического пояса реки Янцзы, Аньхой также был включен в комплексную стратегию развития дельты реки Янцзы, а Хэнань и Шаньси выступали территорией реализации такого проекта экологической цивилизации, как проект экологической защиты и качественного развития бассейна реки Хуанхэ.

В 2019 г. ВВП Центрального региона увеличился на 7,3% по сравнению с предыдущим годом. Провинция Хубэй осуществила структурную перестройку регионального промышленного развития. Провинция Цзянси ускорила развитие новых отраслей, современных сфер услуг, использовала возможности для развития цифровой экономики. Определенных результатов в деле строительства экологической цивилизации достигло создание модели Цзянси. Провинция Аньхой стала «полюсом роста» Центрального Китая в области инновационных научно-технических достижений. В провинции Хунань были приняты многочисленные меры для оптимизации экономической структуры.

¹ Полный текст Плана подъема Центрального Китая в годы тринадцатой пятилетки [促进中部地区崛起十三五规划全文]. Доступ: <https://max.book118.com/html/2021/0403/5002230302003211.shtml> (проверено 23.04.2022).

Темпы преобразования традиционных отраслей промышленности в Шаньси ускорились. В 2019 г. было выведено из строя 1,75 млн т мощностей по производству стали, а 11,92 млн т мощностей по производству кокса были оставлены и ликвидированы. Провинция Хэнань сосредоточилась на развитии десяти новых отраслей, таких как производство интеллектуального оборудования и интеллектуальных датчиков, производство промышленных роботов и другие инновационные отрасли народного хозяйства.

В ходе реализации Стратегии подъема Центрального Китая 30 марта 2021 г. на заседании пленума ЦК КПК были приняты Руководящие рекомендации по качественному развитию Центрального региона в новую эпоху (关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见)¹. Ключевую роль в реализации четырнадцатой пятилетки (2021–2025) играют шесть центральных провинций – Хэнань, Хубэй, Хунань, Аньхой, Цзянси и Шаньси, т.к. они расположены во внутренних районах КНР и включены в межрегиональные проекты востока и запада, юга и севера Китая. Центральный регион стал национальной базой производства зерна, энергосырьевой базой, базой производства оборудования и высокотехнологичной промышленности, комплексным транспортным узлом. В дальнейшем комплекс пространственных преобразований Центрального Китая будет соответствовать новой концепции регионального развития в третьем десятилетии XXI в. в соответствии с «инновациями, скоординированностью, экологичностью, открытостью и общедоступностью».

Таким образом, последовательный курс китайского правительства в начале XXI в. был ориентирован на скоординированное развитие четырех ключевых китайских макрорегионов. Были разработаны отдельные стратегии усиления Западного Китая, возрождения промышленного северо-востока КНР, сохранения темпов экономического роста Восточного прибрежного региона. Особая роль отводилась реализации Стратегии подъема Центрального региона, касающейся создания ключевого зернового района страны, центра обрабатывающей промышленности, транспортно-логистического узла на территории шести центральных провинций – Хэнань, Хубэй, Хунань, Аньхой, Цзянси и Шаньси. Данная стратегия вписывалась в основной вектор пятилетнего планирования китайского государства и была дополнена целым комплексом проектов пространственных преобразований, соответствующих специфике территории Центрального региона КНР.

Список литературы

Ван Фэн. 2007. *История системных изменений и неравномерного экономического развития в КНР: 1978–2005 гг.* Чунцин. 116 с. [王锋. 2007. 中国的制度变迁与经济发展不平衡:1978–2005. 重庆. 116 页].

Ду Ин. 2011. *Доклад о развитии содействия подъему Центрального региона.* Пекин: Народное издательство. 495 с. [杜鹰. 2011. 促进中部地区崛起发展报告. 北京: 人民出版社, 495 页].

Макеева С.Б. 2020. Исторический опыт реализации стратегий пространственного регионального развития в КНР (1949–2019). – *Восток. Афро-азиатские общества: история и современность.* № 4. С. 196–206.

Фан Хэншань. 2011. *Исследование важного нового мышления и политики содействия подъему Центрального региона.* Пекин: Народное издательство. 286 с. [范恒山. 2011. 促进中部地区崛起重大思路与政策研究. 北京: 人民出版社, 2011. 286 页].

¹ Содействовать качественному развитию Центрального региона в ходе реализации четырнадцатой пятилетки [促进中部地区高质量发展, 确保“十四五”开好局]. Доступ: <https://export.shobserver.com/baijiahao/html/356371.html> (проверено 23.04.2022).

Фан Хэншань. 2012. *Ретроспектива и перспектива реализации политических мер содействия подъему Центрального региона*. Пекин: Народное издательство. 386 с. [范恒山. 2012. 促进中部地区崛起政策措施的回顾与展望. 北京: 人民出版社. 386 页].

Фан Хэншань, Чжао Линъюнь. 2010. *Исследование вопросов важной стратегии подъема Центрального региона*. Пекин: Издательство экономики и финансов. 388 с. [范恒山, 赵凌云. 2010. 促进中部地区崛起重大战略问题研究. 北京: 中国财政经济出版社. 388 页].

Чэнь Сюшань. 2005. *Исследование региональных экономических проблем Китая*. Пекин: Коммерческое издательство. 259 с. [陈秀山. 2005. 中国区域经济问题研究. 北京: 商务印书馆. 259 页].

MAKKEEVA Svetlana Borisovna, Cand.Sci. (Hist.), Associate Professor, Head of the Department of Historical and Regional Demography, Institute for Demographic Research – Branch of the Federal Center of Theoretical and Applied Sociology, Russian Academy of Sciences (bld. 1, 6 Fotieyov St, Moscow, Russia, 119333; msbmag9581@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0003-2953-0411>)

HISTORICAL EXPERIENCE OF THE PRC IN THE IMPLEMENTATION OF THE STRATEGY OF THE RISE OF THE CENTRAL REGION

Abstract. The aim of the article is an attempt to summarize the historical experience of implementing a regional policy to strengthen one of the key Chinese regions – Central China based on the study of Chinese-language documents and monographs of Chinese scientists. Consistent course of the Chinese government at the beginning of the 21st century was focused on the coordinated development of four key Chinese macro-regions. Separate strategies were developed for strengthening Western China, reviving the industrial Northeast of the PRC, and maintaining the pace of economic growth in the Eastern Coastal Region. A special role was assigned to the implementation of the strategy of the rise of the Central Region, concerning the creation of a key grain region of the country, a manufacturing center, a transport and logistics hub in the six central provinces of Henan, Hubei, Hunan, Anhui, Jiangxi and Shanxi. This strategy fit into the main vector of the five-year planning of the Chinese state and was supplemented by a whole range of spatial transformation projects corresponding to the specifics of the territory of the Central Region of the PRC. The Central Region has made significant progress in using the advantages of its location to achieve economic results. The development of strategic new industries, such as the innovative production of new types of materials has accelerated, the competitiveness of the industrial system of the Central Region has increased, and the amount of foreign investment in projects for the spatial transformation of Central China as well. The central provinces are included in the priority interregional projects.

Keywords: Chinese history, regional development, historical experience, Central Region, strategy, projects
