

УДК 327.8

**РОДИОНОВ Владимир Александрович** – доктор политических наук, доцент Бурятского государственного университета им. Доржи Банзарова (670000, Россия, Республик Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а; vladimir\_198025@mail.ru)

## МОНГОЛИЯ И ЕЕ СОСЕДИ: ИСПЫТАНИЕ ПАНДЕМИЕЙ

**Аннотация.** В статье рассматриваются отношения Монголии с основными внешнеполитическими партнерами с момента начала пандемии COVID-19. Эпоха пандемии породила как возможности, так и вызовы интересам Монголии на международной арене. В связи с этим главная задача исследования заключалась в попытке раскрыть практическую составляющую стратегии Улан-Батора за последние два года. С одной стороны, Монголия стремится активно использовать «мягкую силу», оказывая гуманитарную помощь соседним государствам. С другой стороны, проблемы, вызванные пандемией, заставляют монгольское руководство искать помощи и поддержки извне, усиливая ее зависимость от внешнего мира и сужая поле для лавирования между великими державами.

**Ключевые слова:** Монголия, внешняя политика, пандемия, «мягкая сила»

2020 г. был ознаменован началом пандемии нового, ранее не известного широкой общественности вирусного заболевания, известного как COVID-19 (коронавирус). Как само заболевание, так и меры, принятые для борьбы с его распространением, привели к тяжелейшим социально-экономическим, политическим и психофизиологическим проблемам практически во всех странах мира. Общий спад хозяйственной деятельности и деловой активности, рост безработицы, бедности, различных социальных болезней спровоцировали эскалацию политической напряженности как внутри стран, так и за их пределами, став поистине мир-системным явлением [Гринин 2020]. Все это так или иначе сказывается на внешнеполитических стратегиях и деятельности государств мира, заставляет корректировать модели поведения на международной арене. Случай Монголии, не избежавшей многих проблем эпохи пандемии, нуждается в отдельном рассмотрении.

Монголия, территориально расположенная между Россией и Китаем, на протяжении последних трех десятилетий придерживается весьма гибкой внешнеполитической стратегии. В ее основе лежит принцип «многоопорности», т.е. поддержания дружественных отношений с непосредственными соседями (РФ и КНР) при активном сотрудничестве с рядом внерегиональных игроков, именуемых «третьим соседом»<sup>1</sup>, среди которых чаще всего фигурируют США, Япония, Республика Корея, страны ЕС, Индия, Турция. Сущность этой внешнеполитической стратегии Улан-Батора сводится к стремлению сбалансировать (уравновесить) влияние великих держав и, тем самым, избежать чрезмерной зависимости от внешнего мира.

Пандемия и все, что с ней связано, оказала существенное влияние на многие аспекты общественного развития Монголии, включая внешнюю политику. Так, несмотря на официальную приверженность и формальную неизменность выбранной в начале 1990-х гг. внешнеполитической стратегии, события последних лет эпохи пандемии не могли не отразиться на ее реализации.

Когда в декабре 2019 г. мир узнал о появлении в Китае нового опасного

<sup>1</sup> Concept of Mongolia's Foreign Policy. – *Mongolian Journal of International Affairs*. 2018. Vol. 20. P. 143.

вируса, мало кто мог предвидеть будущие последствия его стремительного распространения. Многие страны не сразу предприняли ограничительные меры, сохраняя гражданское транспортное сообщение с Китаем. На этом фоне Монголия оказалась одной из самых успешных стран с точки зрения профилактики распространения вируса на своей территории.

Еще до официального объявления Всемирной организацией здравоохранения сложившейся ситуации пандемией (11 марта 2020 г.) монгольские власти предприняли ряд серьезных мер. Уже в январе 2020 г. монгольское руководство закрыло границу с Китаем, приостановило международные рейсы из стран — очагов эпидемии (Южная Корея). Школы и высшие учебные заведения были переведены на дистанционный формат работы. Все культурно-массовые мероприятия, включая празднование особо почитаемого монголами праздника Цагаан сар (Новый год по лунному календарю) были отменены. Было существенно ограничено передвижение людей между Улан-Батором и аймаками (провинциями). Параллельно с этими решениями органы государственной власти активно внедряли в обществе нормы индивидуальной защиты от вируса, включая обязанность носить маски, перчатки, постоянно мыть руки. Нарушители этих правил подвергались серьезным штрафам.

В результате вплоть до середины ноября 2020 г. в Монголии не было зарегистрировано ни одной смерти от коронавируса. Более того, не фиксировалось внутреннее заражение, а все заболевшие являлись приехавшими из-за рубежа гражданами Монголии или иностранцами. По общему числу заболевших страна была на одном из последних мест в мире<sup>1</sup>.

Данный успех помог Монголии создать позитивный образ в глазах международного сообщества. Достижения Монголии в борьбе с вирусом привлекли к ней внимание со стороны иностранных наблюдателей. В частности, успех Монголии был отмечен главой Всемирной организации здравоохранения, который похвалил монголов за высокий уровень организации в борьбе с вирусом<sup>2</sup>. Более того, в течение 2020 г. Монголия продемонстрировала свою готовность помочь своим основным внешнеполитическим партнерам, испытывавшим серьезные проблемы в связи со случаями массовых заболеваний.

В течение весны 2020 г. общественные организации и граждане Монголии предоставили помощь в виде денежных пожертвований, защитных масок и респираторных средств российским приграничным регионам<sup>3</sup>. Правительство Монголии предоставило России мясную продукцию на сумму 1 млн долл.<sup>4</sup> На такую же сумму была оказана гуманитарная помощь США<sup>5</sup>. Кульминацией активной гуманитарной политики Монголии стал однодневный визит президента страны Х. Баттулги в Китай 27 февраля 2020 г., в ходе которого он объ-

<sup>1</sup> Министерство здравоохранения Монголии. 26 июня 2021 г. Доступ: <https://covid19.mohs.mn/p/cat/post/57/?page=2> (проверено 17.02.2022).

<sup>2</sup> Глава ВОЗ поздравил Монголию с успешной борьбой с COVID-19. Доступ: <http://www.mongolnow.com/glava-voz-pozdravil-mongoliyu-s-uspeshnoj-borboj-s-covid-19/> (проверено 17.02.2022).

<sup>3</sup> В Монголии прошла благотворительная акция «Иркутская весна». Доступ: <https://montsame.mn/ru/read/225443> (проверено 17.02.2022).

<sup>4</sup> Монголия направит в Россию мясную продукцию на \$1 млн в качестве гуманитарной помощи. Доступ: <https://montsame.mn/ru/read/227217https://tass.ru/obschestvo/8319057#:~:text=Монголия%20направит%20в%20Россию%20мясо,РФ%20в%20Монголии%20Искандером%20Азизовым> (проверено 17.02.2022).

<sup>5</sup> Монголия отправит в США гуманитарную помощь на 1 млн долларов. Доступ: <https://montsame.mn/ru/read/227217> (проверено 17.02.2022).

явил о выделении помощи китайской стороне в виде 30 тыс. овец<sup>1</sup>. В целом, подобные шаги Монголии можно рассматривать в качестве элементов политики «мягкой силы» в отношениях с внешним миром [Актамов, Родионов 2021: 99-100].

В то же время негативной стороной предпринятых в 2020 г. монгольским руководством профилактических мер стали серьезные экономические проблемы. Закрыв границы с Китаем и Россией – ключевыми экономическими партнерами страны, Монголия значительно сократила объем своей внешней торговли. В сравнении с 2019 г. внешнеторговый оборот Монголии уменьшился на 876,9 млн долл., или на 7%<sup>2</sup>. Серьезно пострадали сфера иностранного туризма, воздушный и железнодорожный транспорт, не досчитавшиеся более половины ожидаемых доходов<sup>3</sup>. Десятки тысяч людей потеряли работу, обострились социальные проблемы.

Начиная с ноября 2020 г. ситуация с заболеваниями в Монголии стала резко ухудшаться. Страна столкнулась с проблемой внутреннего заражения, появились первые летальные исходы. Уже к концу июня 2021 г. число заболевших превысило 100 тыс. чел., более 500 чел. умерли, что для страны с населением в 3,3 млн жителей стало серьезным испытанием<sup>4</sup>. В результате уже Монголия оказалась страной, скорее ищущей помощи извне, нежели готовой помочь другим, превратившись в объект «мягкой силы» великих держав.

Главной целью монгольских властей в условиях стремительного роста заболеваний стало приобретение эффективной вакцины. Данный вопрос превратился в своеобразное поле борьбы за влияние (битва «мягких сил») в Монголии между державами – производителями вакцины. Первый шаг в данной партии сделала Индия, в начале февраля 2021 г. предоставившая на безвозмездной основе 150 тыс. доз вакцины, произведенной англо-шведской компанией *Astra Zeneca* и индийской *Sorum*<sup>5</sup>. Вскоре после этого 300 тыс. доз вакцины производства компании *Sinopharm* в качестве гуманитарной помощи поставила китайская сторона<sup>6</sup>. По линии ООН помощь американской вакциной *Moderna* и *Pfizer* оказали США и Япония<sup>7</sup>.

На фоне активной вакцинной дипломатии указанных выше стран неоднозначной выглядела ситуация с поставками российской вакцины Спутник V. С одной стороны, широкие массы населения Монголии выражали явное одобрение вакцине российского производства. По словам генерального консула Монголии в г. Улан-Удэ Д. Нямцэрэн, в ходе проведенного опроса среди мон-

<sup>1</sup> Президент Монголии подарил Китаю 30 тысяч баранов. Доступ: <https://ria.ru/20200227/1565281831.html> (проверено 17.02.2022).

<sup>2</sup> Mongolian foreign trade 2020. Доступ: [https://www.1212.mn/tables.aspx?tbl\\_id=DT\\_NSO\\_1400\\_001V1&GH1\\_select\\_all=0&GH1SingleSelect=\\_1&YearM\\_select\\_all=0&YearMSingleSelect=&YearY\\_select\\_all=0&YearYSingleSelect=\\_2019\\_2020&viewtype=table](https://www.1212.mn/tables.aspx?tbl_id=DT_NSO_1400_001V1&GH1_select_all=0&GH1SingleSelect=_1&YearM_select_all=0&YearMSingleSelect=&YearY_select_all=0&YearYSingleSelect=_2019_2020&viewtype=table) (проверено 17.02.2022).

<sup>3</sup> Number of inbound transportations, by border crossings and type of transport. Доступ: [https://www.1212.mn/tables.aspx?tbl\\_id=DT\\_NSO\\_1800\\_006V1&13999001\\_select\\_all=0&13999001SingleSelect=&HH1\\_select\\_all=0&HH1SingleSelect=\\_1&YearY\\_select\\_all=0&YearYSingleSelect=\\_2019&viewtype=table](https://www.1212.mn/tables.aspx?tbl_id=DT_NSO_1800_006V1&13999001_select_all=0&13999001SingleSelect=&HH1_select_all=0&HH1SingleSelect=_1&YearY_select_all=0&YearYSingleSelect=_2019&viewtype=table) (проверено 17.02.2022).

<sup>4</sup> Министерство здравоохранения Монголии. 14 ноября 2020 г. Доступ: <https://covid19.mohs.mn/p/2020-оны-11-дүгээр-сарын-14-өдрийн-нөхцөл-байдлын-мэдээ/963/> (проверено 17.02.2022).

<sup>5</sup> Индия бесплатно поставит в Монголию вакцину. Доступ: <http://www.mongolnow.com/indiya-besplatno-postavit-v-mongoliyu-vaktsinu/> (проверено 17.02.2022).

<sup>6</sup> Монголия получила от Китая 300 тысяч доз вакцины Sinopharm. Доступ: <https://montsame.mn/ru/read/254607> (проверено 17.02.2022).

<sup>7</sup> Вчера вечером доставлена первая партия вакцины Pfizer/BioNTech. Доступ: <https://montsame.mn/ru/read/267359> (проверено 17.02.2022).

гольских граждан «более 70% ответили, что выбрали бы российскую вакцину»<sup>1</sup>. На встрече с послом РФ в Монголии И.К. Азизовым президент Х. Баттулга выразил намерение сотрудничать с российской стороной в деле организации производства вакцины Спутник V в Монголии<sup>2</sup>. С другой стороны, в силу ряда причин поставки вакцины из России оказались меньшими в сравнении с вакцинами из других стран. По словам главы МИДа Монголии Б. Батцэцэг, к началу июня 2021 г. в Монголию было привезено всего 60 тыс. доз Спутника V<sup>3</sup>. Как следствие, большая часть населения Монголии начала прививаться вакциной китайского или западного производства. Россия же на фоне сохраняющегося высокого уровня доверия к вакцине Спутник V со стороны монгольского населения пока не может с пользой для своих интересов действовать в данной сфере.

В условиях сокращения доходов госбюджета от сферы услуг, транспорта и розничной торговли как никогда прежде обнажилась уязвимость монгольской экономики, выраженная в высочайшей зависимости от экспорта (главным образом, полезных ископаемых) в Китай. По итогам 2021 г. на долю КНР пришлось 90% всего монгольского экспорта<sup>4</sup>. В течение 2021 г. китайская сторона неоднократно закрывала пункты пропуска с Монголией для грузового автотранспорта из-за всплеск эпидемии коронавируса в приграничном районе. Это, во-первых, серьезным образом нарушило планы монгольской стороны по наращиванию экспортных поставок угля южному соседу. Во-вторых, в определенный момент времени в Монголии возник дефицит ряда товаров массового потребления, импортируемых из Китая<sup>5</sup>.

Экономическая зависимость Монголии от южного соседа имеет свои политические последствия. Когда в сентябре 2020 г. в Автономном районе Внутренняя Монголия КНР и в самой Монголии прошли массовые акции протеста против сокращения удельного веса монгольского языка и письменности в начальной школе КНР, Улан-Батор никак не отреагировал на данную ситуацию. Подобная позиция руководства Монголии стала продолжением линии, выбранной им в последние годы по поводу деликатных вопросов в монголо-китайских отношениях, например, связанных с визитами Далай-ламы XIV [Родионов 2017: 156].

Западные страны, помимо вакцинной политики, в эпоху пандемии продолжили попытки открыто повлиять на внутривнутриполитическую ситуацию в Монголии. Так, незадолго до очередных выборов президента Монголии в июне 2021 г. послы стран ЕС провели встречу с руководством Монгольской демократической партии, на которой поднимались острые вопросы политической жизни страны<sup>6</sup>. Другим примером подобных попыток стало письмо американских сенаторов главе госдепартамента США Э. Блинкену, в котором

<sup>1</sup> Более 70% жителей Монголии хотят привиться от коронавируса вакциной «Спутник V». Доступ: <https://www.chita.ru/beauty/158449/> (проверено 17.02.2022).

<sup>2</sup> Х. Баттулга принял Посла РФ в Монголии И.К. Азизова. Доступ: <https://montsame.mn/ru/read/257451> (проверено 17.02.2022).

<sup>3</sup> Глава МИД Монголии: мы чувствуем себя в безопасности между Россией и КНР. Доступ: <https://ria.ru/20210601/battsetseg-1735071863.html> (проверено 17.02.2022).

<sup>4</sup> Mongolian foreign trade 2021. Доступ: [https://www.1212.mn/BookLibraryDownload.aspx?url=10\\_foreign\\_trade\\_202105\\_en.pdf&ln=En](https://www.1212.mn/BookLibraryDownload.aspx?url=10_foreign_trade_202105_en.pdf&ln=En) (проверено 17.02.2022).

<sup>5</sup> Дэлхийн 193 улстай дипломат харилцаатай Монгол Улс зөвхөн Эрээнээс хамааралтай байгаа нь эмгэнэл [Это трагедия, что Монголия, имеющая дипломатические отношения со 193 странами, зависит только от Эрляна]. Доступ: <https://www.sonin.mn/blog/bayarkhuud/126743> (проверено 17.02.2022).

<sup>6</sup> Демократическая партия проводит встречу с послами стран ЕС. Доступ: <http://www.mongolnow.com/demokraticeskaya-partiya-provodit-vstrechu-s-poslami-stran-es/> (проверено 17.02.2022).

они призвали воздействовать на избирательный процесс в Монголии путем финансирования международной группы наблюдателей и выразили свои опасения усилением влияния КНР и РФ<sup>1</sup>. Можно предположить, что в условиях нарастающей глобальной конфронтации Запада с Россией и Китаем подобные попытки воздействия на Монголию со стороны «третьего соседа» скорее всего будут только усиливаться, что, в свою очередь, усложнит задачу Улан-Батора сохранить одинаково дружественные отношения со всеми внешнеполитическими партнерами.

Для российско-монгольских отношений пандемийное время характеризуется неоднозначными результатами. Невозможность осуществлять взаимные поездки ощутило сказалась на одном из наиболее успешных в последние годы направлений российско-монгольских отношений — научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве. Были отменены или отложены многие совместные научные экспедиции, под угрозу срыва попали образовательные обмены, российские учителя, работающие в Монголии, были вынуждены осуществлять свою деятельность в онлайн-формате<sup>2</sup>. В то же время к позитивным моментам необходимо отнести достигнутый прогресс в деле продвижения стратегически важного проекта по строительству газопровода из России в Китай через монгольскую территорию («Сила Сибири-2»). В январе 2022 г. был завершен процесс разработки ТЭО этого проекта<sup>3</sup>. В случае успешной его реализации можно ожидать активизации экономического сотрудничества между сторонами.

Таким образом, начавшаяся в 2020 г. эпоха пандемии в очередной раз продемонстрировала и даже в какой-то степени усилила высокую степень зависимости Монголии от отношений с внешним миром. Не исключено, что описанные выше события и тенденции уже в ближайшем будущем могут привести к значительным изменениям во внешнеполитической стратегии Улан-Батора, который столкнется со сложной проблемой стратегического выбора.

*Статья выполнена при финансовой поддержке РФФИ в рамках научно-исследовательского проекта РФФИ Министерства культуры, образования, науки и спорта Монголии «Мягкая сила» в российско-монгольских отношениях: сравнительный анализ», проект № 19-514-44001.*

### Список литературы

Актамов И.Г., Родионов В.А. 2021. Инструменты мягкой силы Монголии в отношении российских регионов в начале XXI века. — *Вестник НГУ. Сер. История, филология*. Т. 20. № 10. С. 92-102.

Гринин Л.Е. 2020. Геополитика и мировая экономика в свете пандемии COVID-19. — *Историческая психология и социология истории*. № 2. С. 5-24.

Родионов В.А. 2017. Фактор Далай-ламы XIV в современных монголо-китайских отношениях. — *Власть*. Т. 25. № 9. С. 153-157.

<sup>1</sup> US Senators Say Mongolia's Democracy Is Under Threat. URL: [https://www.theepochtimes.com/us-senators-say-mongolias-democracy-is-under-threat\\_3807147.html](https://www.theepochtimes.com/us-senators-say-mongolias-democracy-is-under-threat_3807147.html) (accessed 17.02.2022).

<sup>2</sup> Российские учителя будут преподавать в школах пяти аймаков Монголии. Доступ: <https://montsame.mn/ru/read/233928> (проверено 17.02.2022).

<sup>3</sup> Завершено технико-экономическое обоснование проекта газопровода «Союз Восток». Доступ: <https://www.gazprom.ru/press/news/2022/january/article546746/> (проверено 17.02.2022).

RODIONOV Vladimir Aleksandrovich, Dr.Sci. (Pol.Sci.), Associate Professor at the Banzarov Buryat State University (24a Smolina St, Ulan-Ude, Russia, 670000; vladimir\_198025@mail.ru)

## MONGOLIA AND ITS NEIGHBORS: A PANDEMIC TEST

**Abstract.** The article considers Mongolia's foreign policy during the COVID-19 pandemic. The pandemic epoch has created both opportunities and challenges for Mongolia's foreign policy interests. On the one hand, Mongolia seeks to use its soft power providing humanitarian assistance to neighboring states. On the other hand, the problems caused by the pandemic force Mongolian officials to seek help and support from other states, increasing its dependence on the outside world.

**Keywords:** Mongolia, foreign policy, pandemic, soft power

---

МОХЕББИ Мохсен – аспирант кафедры политического анализа и управления факультета гуманитарных и социальных наук Российского университета дружбы народов (117198, Россия, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 10/2; mohebbi.mohsen80@gmail.com)

## АНАЛИЗ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ИРАНЕ ПУТЕМ ИЗУЧЕНИЯ РАЗРЫВА МЕЖДУ РЕВОЛЮЦИОННЫМ И СОВРЕМЕННЫМ ПОКОЛЕНИЯМИ

**Аннотация.** Возникновение и усиление межпоколенческого кризиса в постреволюционном Иране, особенно в последние 10 лет, является одной из самых сложных проблем для социально-политических исследователей. Углубление разногласий между поколениями значительно обострило кризисы легитимности, политики и социальной солидарности.

Из полевого и историографического исследований становится понятно, что одной из наиболее важных причин разрыва между поколениями в Иране является слабость вербальных коммуникативных моделей между поколениями. В статье предпринята попытка найти убедительное объяснение всей совокупности межпоколенческих разрывов в постреволюционном Иране, выявить причины разрыва между поколениями, факторы их возможного устранения, а также обосновать различия мировоззренческих взглядов поколений, приводящих к их разрыву и отдалению друг от друга. Для этого были проведены пять сеансов межпоколенческого диалога между представителями революционного поколения и представителями современного поколения с использованием метода группового интервью и контент-анализа.

Автор делает вывод как о единстве направлений взглядов различных поколений, их мысленно-вербальном взаимодействии, так и о противоположности их взглядов, приводящей к отсутствию взаимопонимания как такового.

**Ключевые слова:** разрыв поколений, взаимопонимание, интерсубъективное пространство, конфликт, диалог, поколение революции, современное поколение

В прошлом веке в Иране произошли значительные изменения, включающие смену режима, революцию, войну, активизацию СМИ и другие трансформационные факторы, отличающиеся особенной радикализацией в период после Исламской революции. Все это крайне обострило проблему межпоколенческих различий, будь то разница в ценностях или в политиче-