

СЕМЕНОВ Николай Владимирович – кандидат политических наук, доцент кафедры политических наук Поволжского института управления им. П.А. Столыпина – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (410012, Россия, г. Саратов, ул. Московская, 164, в/з № 2; semenownw@mail.ru)

МОНИТОРИНГ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Аннотация. В статье рассматриваются методы мониторинга межнациональных отношений, в частности метод экспертного интервью. Работа посвящена важной теоретической проблеме, имеющей самую непосредственную связь с политической практикой Российской Федерации. Изучение вопросов профилактики экстремистских проявлений, а также преодоления межнациональных противоречий и ликвидации межнациональной напряженности автор проводит на основе обобщения и систематизации разнообразных источников, включая нормативные акты и другие официальные документы, научные труды по этнополитической проблематике и публицистику, а также эмпирические источники.

Практическая потребность в исследовании методов мониторинга межнациональных отношений дополняется недостаточной изученностью данной проблемы в отечественной политической науке. Попытки ее комплексного анализа встречаются крайне редко. В то же время проблемы, затронутые автором в исследовании, в настоящее время стоят достаточно остро.

Ключевые слова: мониторинг, межнациональные отношения, идеология, экстремизм

В современном постоянно меняющемся мире необходимость совершенствования мониторинга межнациональных отношений особенно актуальна.

Несмотря на то что, по данным ВЦИОМа, граждане, положительно оценивающие состояние межнациональных отношений в Российской Федерации, составляют подавляющее большинство (81,1% в 2021 г.), в настоящее время Россия продолжает переживать сложный период экономической нестабильности, роста социального неравенства, политических противоречий, отрицания многолетних устоев и традиций общества. Такая ситуация создает благодатную почву для зарождения и активного развития экстремистской идеологии.

В качестве оснований для зарождения экстремистских идей в умах людей исследователи выделяют:

– расслоение общества по признаку уровня благосостояния населения (слишком велик сегодня разрыв между слоями населения, фактически находящимися за чертой бедности или на грани ее, и представителями состоятельных слоев общества);

– высокий уровень межэтнической конфликтности (возрастающий наплыв мигрантов из ближнего зарубежья, их социальная незащищенность и одновременно довольно уверенное, а иногда и вызывающее поведение в отношении местного населения);

– постоянное стимулирование интереса к происшествиям криминального характера через средства массовой информации, в т.ч. через Интернет и телевидение.

Также стоит отметить, что важнейшим фактором в межнациональных отношениях является экспорт националистических, экстремистских идеологий, в т.ч. религиозных.

Экстремизм не может существовать отдельно от экстремистской идеологии, поскольку «приверженность к крайним взглядам и мерам» должна иметь под собой какую-либо идеологическую почву, чтобы получить социально-политическую оценку и быть реализованной на практике¹ [Татарина 1999]. Идеология экстремизма представляет собой систему мировоззренческих представлений, враждебных конституционному строю и демократическим принципам РФ [Сергун 2009]. В связи с этим важнейшей государственной задачей является формирование общенациональной идеологии, которая должна быть направлена на укрепление национального единства. Основной задачей профилактики экстремизма должно стать развитие дружелюбного отношения к идеологическому, религиозному, национальному, расовому многообразию. Необходимо использовать успешный отечественный опыт противопоставления различным проявлениям нетерпимости ценностей взаимопомощи, дружбы и сотрудничества.

Разделение экстремизма на виды имеет значение при разработке практических мер, направленных на борьбу с конкретными негативными явлениями социальной действительности. Вид экстремизма определяется не конкретными деяниями, а характером экстремистской идеологии. С учетом сказанного очевидно, что необходимы систематизация и кодификация законов, направленных на противодействие идеологии экстремизма, разработка программы системного совершенствования законодательства по предупреждению экстремизма.

На наш взгляд, при исследовании проблематики развития и использования человеконенавистнических идеологий и возбуждения вражды в обществе с целью становления эффективной системы противодействия идеологии экстремизма и принимая во внимание процессы, происходящие в Российской Федерации в сфере межнациональных отношений на протяжении последних лет, следует использовать методы как социологии, так и политических наук и уделить особое внимание вопросам технологий провокации ненависти по признаку национальности.

При проведении мониторинга межнациональных отношений, на наш взгляд, лучше использовать несколько методов, среди которых основными являются экспертный опрос, массовый опрос, фокус-группа, включенное наблюдение, ручной мониторинг открытых источников информации (СМИ, соцсетей и др.), мониторинг с использованием специализированных программ и новых информационных технологий, контент-анализ документов.

Считаем, что указанные методы целесообразно использовать комплексно, т.к. комплексный подход позволяет по крупицам собрать мозаику представлений об исследуемом объекте.

В данной статье остановимся на методе экспертного опроса.

В экспертном опросе целесообразно участие лидеров национально-культурных общественных организаций, сотрудников органов государственной власти и муниципального самоуправления. При формировании выборки в исследовании особое внимание должно быть уделено профессионализму экспертов, их компетентности, опыту работы, практическим навыкам изучения и квалификации в сфере исследуемого объекта. Основу инструментария составляет анкета (гид) для выявления экспертного мнения по вопросам развития межнациональных отношений в Саратовской обл.

Целью экспертного опроса может быть выяснение позиций экспертного

¹ Яхьяев М.Я. Экстремизм как особое состояние психики. – *Дагестанская правда*. 2008. № 121. 25 апр.

сообщества по актуальным вопросам использования межнациональных отношений для провокации социальных конфликтов, а также возбуждения ненависти либо вражды по признаку национальности в Саратовском регионе.

Определяя задачи проведения исследования методом экспертного интервью, целесообразно:

- оценить ситуацию в межнациональной сфере региона;
- определить основные тенденции межнациональных отношений, преобладающие на территории региона;
- выявить основные проблемы региональных межнациональных отношений и основные факторы, влияющие на развитие конфликтов в межнациональной сфере региона;
- спрогнозировать основные тенденции развития межнациональных отношений в регионе на ближайшее будущее;
- обозначить риски, связанные с возможностью противоправного использования ситуации в сфере межнациональных отношений для разжигания межнациональной розни и провокации экстремизма.

Анализируя экспертные мнения, необходимо определить основные тенденции межнациональных отношений, преобладающие на территории региона; выявить основные факторы, влияющие на развитие конфликтов в сфере межнациональных отношений; обозначить риски, связанные с возможностью использования негативных поводов для разжигания межнациональной розни и провокации экстремизма.

Начиная исследование, важно сформулировать гипотезу, например: в регионах России в настоящее время происходят и в перспективе будут продолжаться процессы, допускающие возникновение конфликтов, которые могут быть интерпретированы как межнациональные, по сути не являясь таковыми (при этом, учитывая сложную социально-экономическую обстановку, сохраняется возможность использования деструктивными силами национального фактора для возбуждения ненависти либо вражды по признаку национальности, а также провокации иных экстремистских действий).

В ходе исследования важно выявить оценку экспертами ситуации в сфере межнациональных отношений в регионе. Важно определить, в чем позиции экспертов оказались согласованными, а в чем – нет. Серьезным моментом является выявление тенденций. Например, основной тенденцией в межнациональных отношениях во многих регионах России является то, что многонациональными становятся не только каждый район, но и большинство населенных пунктов, так что частота межнациональных контактов возрастает.

Необходимо определить потенциальные конфликтные факторы, которые могут быть использованы для провокации экстремистского поведения, а также возбуждения ненависти либо вражды по национальному признаку (раздел ресурсов – земли, торговых точек и т.п.).

В завершение исследования необходимо сделать прогноз на основе экспертных оценок, в т.ч. прогноз рисков, а также факторов потенциально возможного разжигания межнациональной розни и провокации экстремизма.

Анализируя развитие законодательства в сфере профилактики экстремизма, можно отметить планомерное принятие необходимых правовых норм, обязывающих органы местного самоуправления проводить профилактику межнациональных конфликтов на вверенной территории. Так, федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О ратификации конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма” и Федерального закона

“О противодействии терроризму”» законодатель обязал органы местного самоуправления участвовать в профилактике терроризма и экстремизма¹.

Следующим шагом стало принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений», обязывающего местные власти создавать условия для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов². Также соответствующие взаимосвязанные дополнения внесены в федеральные законы «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В качестве выводов можно зафиксировать следующее. Во-первых, социально-экономическая ситуация в стране не исключает полностью возможности распространения идеологии национального экстремизма и возникновения межэтнических конфликтов. Во-вторых, в целях противодействия экстремизму органам власти необходимо развивать взаимодействие с общественностью, в т.ч. с национально-культурными организациями. В-третьих, необходимо совершенствование правового обеспечения противодействия экстремизму в СМИ и социальных сетях.

Кроме этого, считаем необходимым отметить, что возрастающая конкурентность противообствующих групп интересов стимулирует нагнетание напряженности в обществе, которая приводит к увеличению числа экстремистских действий. В условиях наличия проблем в решении социальных вопросов и слабого общественного контроля в этой сфере экстремизм может играть значительную дестабилизирующую роль. Очевидна необходимость единого механизма противодействия негативной радикалистской пропаганде, т.к. негативное информационное воздействие угрожает конституционному строю, целостности страны и правам человека.

Учитывая, что актам экстремизма обычно предшествуют меньшие формы протеста и конфликта, а в сложившейся практике противодействия экстремизму просматривается большая ориентированность на борьбу с последствиями, нежели на профилактику негативного явления, система противодействия идеологии экстремизма должна быть основана на раннем предупреждении конфликтов и выявлении точек напряженности в обществе. Необходима разработка и реализация результативной системы мониторинга и анализа разнообразных конфигураций проявлений экстремизма и раннего предупреждения конфликтов.

Статья подготовлена в рамках работы Школы молодого этнополитолога (проект Фонда президентских грантов № 21-2-00592).

¹ Федеральный закон от 27.07.2006 № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О ратификации конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма” и Федерального закона “О противодействии терроризму”». Доступ: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/24151> (проверено 19.03.2022).

² Федеральный закон от 22 октября 2013 г. № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений». Доступ: <https://bazanpa.ru/gd-rg-zakon-n284-fz-ot22102013-h2168472/> (проверено 02,042022).

Список литературы

Сергун Е.П. 2009. *Экстремизм в российском уголовном праве (теоретико-дедуктивный подход)*. М.: [б.и.]; Саратов: РПА Минюста России. 223 с.

Татарина Л.Н. 1999. *Этническое самосознание в полиэтнической среде (на материалах Саратовской области)*: дис. ... к.соц.н. Саратов. 181 с.

SEMENOV Nikolai Vladimirovich, *Cand.Sci. (Pol.Sci.)*, Associate Professor of the Chair of Political Sciences, Povolzhsky Institute of Management named after P.A. Stolypin – the Branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA) (in/g No. 2, 164 Moskovskaya St, Saratov, 410012, Russia; semenownw@mail.ru)

MONITORING OF INTERETHNIC RELATIONS AND PREVENTION OF EXTREMIST MANIFESTATIONS: THEORY AND PRACTICE

Abstract. *The article discusses the methods of monitoring interethnic relations, in particular, the expert interview method. The work is devoted to an important theoretical problem that has the most direct connection with the political practice of the Russian Federation. The author studies the problems of preventing extremist manifestations, as well as issues of overcoming interethnic contradictions and eliminating interethnic tension on the base of generalization and systematization of various sources.*

The work is based on a wide range of sources, including regulations and other official documents, as well as scientific works on ethno-political issues and journalism. The use of empirical sources in its writing gives special value to the work. The practical need for the study of methods for monitoring interethnic relations is complemented by insufficient knowledge of this problem in domestic political science. Attempts at its complex analysis are extremely rare. The problems raised by the author in the study are currently quite acute.

Keywords: *monitoring, interethnic relations, ideology, extremism*
