

SHAPOVAL Evgeniy Yur'evich, *Cand.Sci. (Hist.)*, Head of the Department of Information Archival Technologies of State Archives of the Republic of Buryatia (54 Lenina St, Ulan-Ude, Republic of Buryatia, Russia, 670000; ewgen8282@inbox.ru)

ON THE ROLE OF THE NATIONAL REPRESENTATION IN THE FORMATION OF AGRICULTURE IN THE BURYAT-MONGOLIAN ASSR IN THE 1920s–1930s

Abstract. On the base of unstudied archival documents of the State Archives of the Republic of Buryatia, the article examines the activities of the National Representation of the Buryat-Mongolian Autonomy (BMASSR) in Moscow for the development of the agricultural industry of the republic in the 1920s–1930s. The Buryat-Mongolian Representation, as a link in the emerging federal system of state administration, influenced by its activities the political processes, socio-economic formation and cultural transformation of the Buryat autonomy.

Keywords: People's Commissariat, All-Russian Central Executive Committee, National Representation, Buryat-Mongolian Autonomous Soviet Socialist Republic, agriculture

УДК 94(517)

БАЗАРОВ Виктор Борисович – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Института монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН (670047, Россия, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 6; bazarov_science@mail.ru)

МОНГОЛО-РОССИЙСКОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО В 1990–2000-х гг.

Аннотация. Статья посвящена монголо-российскому стратегическому партнерству в постсоветский период. Монголия и Россия прошли путь серьезных трансформаций, что не могло не сказаться на внешней политике этих стран, правилах игры, расстановке приоритетов. Монголия продвигает свою независимую внешнюю политику, но объективно Россия остается одним из ее самых главных стратегических партнеров. Мы покажем, как менялся характер отношений – от формальных, неинтенсивных до всеобъемлющего стратегического партнерства.

Ключевые слова: Монголия, Россия, 100-летие дипломатических отношений, внешняя политика, стратегическое партнерство

12 февраля 1991 г. премьер-министры Монголии и России Д. Бямбасурэн и И. Силаев подписали Декларацию о дружбе и добрососедском сотрудничестве¹. Декларация, а затем Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве от 20 января 1993 г. дали старт новому витку истории монголо-российских отношений. Теперь Монголия и Россия выступают как равноправные партнеры, их отношения выстраиваются на принципах взаимной выгоды, равноправия, взаимоуважения суверенитета стран.

¹ Декларация о дружбе и добрососедском сотрудничестве между Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой и Монгольской Народной Республикой. Доступ: <https://yeltsin.ru/day-by-day/1991/02/27/1142/> (проверено 30.10.2021).

В начале 1990-х гг. Россия, погруженная в кризис переходного периода, на первых порах не могла поддерживать интенсивный двусторонний диалог с Монголией. Но уже к середине 1990-х гг. отношения России с традиционными внешнеполитическими партнерами стали оживать.

Укреплению всесторонних связей Монголии и России способствуют участвовавшие визиты руководителей государств. Осенью 1996 г. Монголию посетил министр иностранных дел РФ Е.А. Примаков. В подписанном совместном коммюнике особое внимание было уделено укреплению экономического сотрудничества. В этом же году Монголию посещают делегации Государственной думы Федерального собрания России во главе с Г.Н. Селезневым, Министерства по чрезвычайным ситуациям во главе с С.К. Шойгу, руководители ряда субъектов РФ, в т.ч. Республики Бурятия. В феврале 1999 г. с официальным визитом в Улан-Батор прибыл министр иностранных дел И.С. Иванов. В ходе двусторонней встречи было подчеркнуто, что в отношениях между Монголией и Россией нет политических проблем, а есть реальные возможности и заинтересованность расширять взаимовыгодное сотрудничество [Монгольский мир... 2017: 75].

К концу 1990-х гг., несмотря на довольно активный дипломатический диалог, торгово-экономические отношения не отличались высокими показателями. Кроме того, оставались нерешенными вопросы о «большом долге» Монголии, о высоких российских пошлинах, о безвизовом режиме и др.

Формат монголо-российских отношений стал претерпевать значительные изменения в нулевых годах. Были осуществлены ряд визитов и встреч на высоком уровне, в результате которых постепенно решались узловые моменты, намечающиеся вызовы и проблемы в двусторонних отношениях. Началом изменений послужил официальный визит в Монголию президента РФ В.В. Путина 13 ноября 2000 г. В ходе визита была принята Улан-Баторская декларация, которая подтвердила приверженность основным положениям Договора от 20 января 1993 г.¹

13 января 2004 г. в ходе официального визита министра иностранных дел Российской Федерации И.С. Иванова в Монголию был решен один из самых тяжелых вопросов наследия советского прошлого – «большой долг» Монголии. По результатам переговоров российская сторона списала Монголии 98% ее задолженности. В своем послании президенту Монголии Н. Багабанди президент России В.В. Путин отметил, что решение этой проблемы «открывает широкие горизонты для дальнейшего развития всего комплекса отношений между нашими странами, включая инвестиционную сферу» [История Монголии... 2007: 385].

Важным этапом укрепления сотрудничества между Монголией и Россией стал визит секретаря Совета безопасности РФ В.Б. Рушайло в марте 2004 г., итогом которого стало подписание в Улан-Баторе межправительственного соглашения об оказании монгольскому государству военно-технической помощи на безвозмездной основе.

Особым этапом в монголо-российских отношениях можно считать 2006 г., когда в Московской декларации 8 декабря 2006 г. впервые был озвучен и официально подтвержден стратегический статус отношений между Монголией и Россией. Декларация была подписана президентом РФ В.В. Путиным и прези-

¹ Улан-Баторская декларация. Доступ: <http://www.kremlin.ru/supplement/3217> (проверено 30.10.2021).

дентом Монголии Н. Энхбаяром¹. Московская декларация состоит из 6 крупных разделов. В документе подчеркивается стратегический характер двусторонних отношений, основанных на Договоре о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Монголией от 20 января 1993 г., на принципах суверенного равенства и взаимной выгоды. В документе характеризуется высокий уровень политического диалога, большое внимание уделяется торгово-экономическим связям между государствами, подчеркивается взаимодополняющий характер экономик двух стран, наличие широких возможностей для дальнейшего расширения торгово-экономического сотрудничества. Прежде всего выделяется кооперация в топливно-энергетическом секторе, геологии и горнорудной промышленности, транспортной сфере, в области сельского хозяйства. В подтверждение этого стороны выразили заинтересованность в наращивании потенциала совместных предприятий горнорудной ориентации, развитии САО «Улан-Баторская железная дорога». В декларации отдельно стоит вопрос военно-технического сотрудничества. Согласно декларации, Российская Федерация и Монголия продолжат развитие и совершенствование военного и военно-технического сотрудничества, будут содействовать развитию прямого взаимодействия между органами юстиции, правоохранительными органами и специальными службами, а также органами пограничной охраны, в т.ч. в области обмена информацией и оказания помощи в борьбе с новыми вызовами и угрозами.

Много внимания уделено международной обстановке, коллективной безопасности, безъядерному статусу Монголии, новым угрозам международного терроризма. Также российская сторона поддерживает интеграцию Монголии в такие крупные группировки, как АСЕАН, АТЭС, и консолидацию действий в них. Россия и Монголия констатируют важную роль ШОС в развитии добрососедских отношений и многопланового партнерства между странами Центральной Азии. Стороны выражают заинтересованность в активизации в рамках ШОС партнерства в таких приоритетных областях, как энергетическая, транспортная, информационно-коммуникационная, сельскохозяйственная, в соответствии с духом Декларации пятилетия Шанхайской организации сотрудничества.

Логическим продолжением Московской декларации 2006 г. стала Декларация о развитии стратегического партнерства, подписанная 25 августа 2009 г. во время визита в Монголию президента РФ Д.А. Медведева².

Следующим серьезным шагом на пути укрепления отношений стал визит президента РФ В.В. Путина в Монголию 3 сентября 2014 г. Он состоялся в период празднования 75-летнего юбилея победы в боях на р. Халхин-Гол.

В поездке главу Российского государства сопровождали министр иностранных дел Сергей Лавров, вице-премьер Юрий Трутнев, министр энергетики Александр Новак, министр по развитию Дальнего Востока Александр Галушка, глава РЖД Владимир Якунин. От представителей бизнеса в состав делегации вошли гендиректор Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ) Кирилл Дмитриев, глава Роснефти Игорь Сечин, глава Русала Олег Дерипаска, ген-

¹ Московская декларация. 08.12.2006. Доступ: <http://www.kremlin.ru/supplement/4725> (проверено 30.10.2021).

² Декларация о развитии стратегического партнерства между Российской федерацией и Монголией. Улан-Батор, 25 августа 2009 года. Доступ: https://mongolia.mid.ru/k-95-letiu-ustanovlenia-diplomaticeskih-otnosenij/-/asset_publisher/Xut60ySyPd60/content/dogovor-o-druzestvennyh-otnoseniah-i-sotrudnicestve-mezdu-rossijskoj-federaciej-i-mongoliej-ot-20-anvara-1993-g-?redirect=%2Fk-95-letiu-ustanovlenia-diplomaticeskih-otnosenij&inheritRedirect=true (проверено 30.10.2021).

директор Ростеха Сергей Чемезов. В совместном заявлении президента Монголии Ц. Элбэгдоржа и президента РФ В.В. Путина особое внимание уделялось вопросам развития монголо-российских торгово-экономических отношений, отмечалось намерение сторон увеличить внешнеторговый оборот двух стран до 10 млрд долл. США к 2020 г.

По окончании переговоров главы двух государств приняли участие в торжественной церемонии подписания 15 документов, имеющих большое значение для развития двусторонних отношений и сотрудничества. В основном это были межправительственные и межведомственные соглашения по линии министерств юстиции, строительства, транспорта и железных дорог, экономического развития, казначейства, миграционной службы.

В ходе этого визита был решен еще один болезненный вопрос – установление безвизового режима между странами. Было подписано соответствующее соглашение между Россией и Монголией об условиях взаимных поездок граждан Российской Федерации и граждан Монголии. Тем самым завершился процесс длиной в 20 лет. Соглашение вступило в силу с 1 января 2015 г.¹

31 января 2016 г. президент РФ В.В. Путин подписал федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об урегулировании финансовых обязательств Монголии перед Российской Федерацией»². Федеральный закон ратифицирует Соглашение между правительствами Российской Федерации и Монголии об урегулировании финансовых обязательств Монголии перед Российской Федерацией, подписанное в Москве 14 декабря 2010 г. По состоянию на 14 декабря 2010 г. общий объем финансовых обязательств Монголии перед РФ был эквивалентен 174,2 млн долл. В соответствии с достигнутыми договоренностями Монголия не выплачивает 97,8% финансовых обязательств. Остаток задолженности в размере 3,8 млн дол. погашается единовременным платежом в течение 30 календарных дней с даты вступления соглашения в силу.

14 апреля 2016 г. состоялся официальный визит в Монголию министра иностранных дел России С.В. Лаврова³. В ходе переговоров с министром иностранных дел Монголии Л. Пурэвсурэном обсуждались состояние и перспективы дальнейшего развития российско-монгольских отношений в контексте реализации договоренностей, достигнутых ранее лидерами двух стран. Министр был принят президентом Монголии Ц. Элбэгдоржем и премьер-министром Ч. Сайханбилэгом. В рамках визита С.В. Лавров выступил перед представителями общественно-политических и академических кругов с изложением подходов России к актуальным вопросам международной и региональной повестки дня. Ключевым событием визита стало подписание среднесрочной Программы развития стратегического партнерства между Российской Федерацией и Монголией, о подготовке которой главы двух государств договорились в сентябре 2014 г. во время визита президента России В.В. Путина в

¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об условиях взаимных поездок граждан. Доступ: <https://mongolia.mid.ru/soglasenie-o-vzaimnyh-poezdках1> (проверено 30.10.2021).

² Федеральный закон от 31.01.2016 г. № 3-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об урегулировании финансовых обязательств Монголии перед Российской Федерацией». Доступ: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40477> (проверено 30.10.2021).

³ Выступление и ответы на вопросы министра иностранных дел России С.В. Лаврова на встрече в МИД Монголии, Улан-Батор, 14 апреля 2016 г. Доступ: https://www.mid.ru/press_service/minister_speeches/-/asset_publisher/7OvQR5KJWVmR/content/id/2233937 (проверено 30.10.2021).

Монголию. Документ носит комплексный характер и нацелен на дальнейшее углубление взаимодействия в политической, торгово-экономической, гуманитарной и международной сферах.

3 сентября 2019 г. во время официального визита президента РФ В.В. Путина в Монголию был подписан новый Договор о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Монголией и Российской Федерацией¹. Это вывело партнерство с декларативных позиций на более высокий уровень. Следует отметить, что в рамках визита были подписаны 10 соглашений о развитии сотрудничества в области борьбы с терроризмом, о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству, о возобновлении действия Соглашения об оказании Монголии военно-технической помощи на безвозмездной основе от 3 марта 2004 г., а также были подписаны меморандумы о взаимопонимании, протоколы между государственными предприятиями Монголии и РФ в области геологии, энергетики, коммуникации и информации.

5 декабря 2019 г. в г. Сочи председатель правления ПАО «Газпром» Алексей Миллер и заместитель премьер-министра Монголии Улзийсайханы Энхтувшин подписали Меморандум о взаимопонимании². Документ предусматривает проведение совместной оценки возможности реализации проекта трубопроводных поставок газа из России в Китай через территорию Монголии. В мае 2021 г. Газпром и монгольская сторона согласовали маршрут прокладки продолжения газопровода «Сила Сибири – 2» на территории Монголии, утвердили результаты технико-экономического анализа проекта³. По оценкам экспертов компании «Газпром», экспортная мощность газопровода «Сила Сибири – 2» может превысить мощность газопровода «Сила Сибири» более чем в 1,3 раза. ТЭО строительства «Союз Восток» готовит компания специального назначения «Газопровод Союз Восток», зарегистрированная в начале 2021 г. в Монголии для проведения проектно-изыскательских работ и разработки технико-экономического обоснования проекта строительства магистрального газопровода «Союз Восток».

Таким образом, Россия и Монголия прошли путь от ослабленных отношений до всеобъемлющего стратегического партнерства. В период 1990-х гг. отношения Монголии и России, несмотря на объективные условия кризиса, оставались на уровне если не приоритетных, то обладающих серьезным потенциалом для развития, который стал планомерно реализовываться в нулевых годах. Именно в нулевых Россия и Монголия озвучивают на мировой арене свой особый стратегический статус отношений и постепенно переходят от декларативных намерений к реализации программы развития стратегического партнерства. Были решены базовые проблемы двусторонних отношений, такие как вопросы «большого долга» Монголии, безвизового режима и т.п. Достижением сторон является новый Договор о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Монголией и Российской Федерацией. Среди важнейших совместных проектов России и Монголии остаются предприятия, вносящие существенный вклад в двустороннее сотрудничество и раз-

¹ Монголия и Россия подписали новый договор о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве – *Montsame. Mongolian News Agency*. 03.09.2019. Доступ: <https://www.montsame.mn/ru/read/199582> (проверено 30.10.2021).

² Председатель правления Газпрома и заместитель премьер-министра Монголии подписали Меморандум о взаимопонимании. – *Газпром. Официальный сайт*. Доступ: <https://www.gazprom.ru/press/news/2019/december/article494274/> (проверено 30.10.2021).

³ Газпром и Монголия определили маршрут прокладки газопровода «Союз Восток». – *ИА ТАСС*. Доступ: <https://tass.ru/ekonomika/11425761> (проверено 30.10.2021).

витие монгольской экономики, а также перспективные топливно-энергетические проекты с участием крупных нефтегазовых компаний.

Работа выполнена в рамках государственного задания (проект «Историческое пространство монгольского мира: археологические культуры, общества и государства», № 121031000241-1).

Список литературы

История Монголии. XX век (под ред. Р.Б. Рыбакова). 2007. М.: Институт востоковедения РАН. 448 с.

Монгольский мир в условиях взаимодействия России и Восточной Азии в XX–XXI вв. (под ред. Б.В. Базарова, Д. Шурхуу и др.). 2017. Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН. 204 с.

BAZAROV Victor Borisovich, *Cand.Sci. (Hist.)*, Researcher at the Institute for Mongolian, Buddhist and Tibetan Studies, Siberian Branch of Russian Academy of Sciences (6 Sakh'yanovoj St, Ulan-Ude, Republic of Buryatia, Russia, 670047; bazarov_science@mail.ru)

MONGOLIAN-RUSSIAN STRATEGIC PARTNERSHIP IN 1990s –2000s

Abstract. The article is devoted to the Mongolian-Russian strategic partnership in the post-Soviet period. Mongolia and Russia have gone through a path of serious transformations, which seriously affected foreign policy, the rules of the game, and the setting of priorities. Mongolia is promoting its independent foreign policy, but objectively, Russia remains one of the most important strategic partners of Mongolia. The author shows, how the nature of the relationship has changed from weakening to an all-encompassing strategic partnership.

Keywords: Mongolia, Russia, 100th anniversary of diplomatic relations, foreign policy, strategic partnership
