

AVDOI Joni Titalovich, Applicant at the Institute of Socio-Political Studies, Federal Center of Theoretical and Applied Sociology of the Russian Academy of Sciences (bld. 1, 6 Fotievoj St, Moscow, Russia, 119333; adt81@mail.ru)

GEOPOLITICAL CHALLENGES AND RISKS TO THE NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FAR EAST

Abstract. The article identifies the main geopolitical challenges and threats to Russia's national security in the Far East. The author determines external threats and especially internal problems of the macroregion and proposes the directions of overcoming the challenges and risks to the national security in the Far East.

Keywords: national security, macroregion, military security, economic security

АЗИМОВ Фуркат Абдухамидович, аспирант кафедры международных отношений и политологии Нижегородского государственного лингвистического университета им. Н.А. Добролюбова (603155, Россия, г. Нижний Новгород, ул. Минина, 31а; furkat72@inbox.ru)

СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена изучению внутренней и внешней политики, направленной на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Ключевые слова: национализм, сепаратизм, многополярные международные отношения, национальная безопасность, национальные интересы, угроза национальной безопасности, стратегические национальные приоритеты, система обеспечения национальной безопасности, силы обеспечения национальной безопасности, полицентричная модель, мобилизационная готовность, гражданская оборона

Россия преодолела последствия системного политического и социально-экономического кризиса конца XX в. — остановила падение уровня и качества жизни российских граждан, устояла под напором национализма, сепаратизма и международного терроризма, предотвратила дискредитацию конституционного строя, сохранила суверенитет и территориальную целостность¹.

Обеспечение национальной безопасности (далее — НБ) всегда являлось важнейшим направлением деятельности любого государства, в т.ч. в рамках гибкого и соответственного учета тенденций развития данного института, проявляющихся во внутригосударственной и внешней сферах, что было также закреплено в пункте м) ст. 71 Конституции РФ². Употребление в данном пункте указанной статьи Конституции России термина «безопасность» указывает на понимание данного феномена в едином, комплексном,

¹ Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ. Доступ: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (проверено 19.07.2021).

² Конституция РФ. Доступ: <http://www.kremlin.ru/acts/constitution> (проверено 19.07.2021).

«интегрированном» виде, что создает основы для учета правового опыта в данной сфере иных государств, способствующего прогрессивному развитию конституционного права в целом в духе современных международных тенденций. С учетом глобализации государство в рамках актов, посвященных НБ, не может отражать исключительно внутренние аспекты данного явления и ограничиваться лишь общими указаниями на приверженность традициям поддержания мира и безопасности.

Государственная политика в области национальной обороны, государственной и общественной безопасности, устойчивого развития России реализуется в соответствии с внутренними и внешними условиями. Решаются первоочередные задачи в экономической сфере, растет инвестиционная привлекательность национальной экономики, возрождаются исконно российские идеалы, духовность, достойное отношение к исторической памяти. Укрепляется общественное согласие на основе общих ценностей – свободы и независимости Российского государства, гуманизма, межнационального мира и единства культур многонационального народа РФ, уважения семейных традиций, патриотизма. В целом сформированы предпосылки для надежного предотвращения внутренних и внешних угроз НБ, динамичного развития и превращения РФ в одну из лидирующих держав по уровню технического прогресса, качеству жизни населения, влиянию на мировые процессы. В условиях глобализации процессов мирового развития, международных политических и экономических отношений, формирующих новые угрозы и риски для развития личности, общества и государства, Россия в качестве гаранта благополучного национального развития переходит к новой государственной политике в области НБ.

Основными направлениями обеспечения НБ РФ являются стратегические национальные приоритеты, которыми определяются задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразований для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан РФ, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства.

Основные понятия, используемые в Стратегии: национальная безопасность, национальные интересы РФ, угроза национальной безопасности, стратегические национальные приоритеты, система обеспечения НБ, силы обеспечения национальной безопасности, средства обеспечения НБ.

Россия продемонстрировала способность к обеспечению суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защиты прав соотечественников за рубежом. Возросла роль РФ в решении важнейших международных проблем, урегулировании военных конфликтов, обеспечении стратегической стабильности и верховенства международного права в межгосударственных отношениях¹.

Укрепление России происходит на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный взаимосвязанный характер. Проведение РФ самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах. Реализуемая ими политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления.

Процесс формирования новой полицентричной модели мироустройства сопровождается ростом глобальной и региональной нестабильности.

¹ ФЗ от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ».

Наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, активизация военной деятельности стран блока, дальнейшее расширение Альянса, приближение его военной инфраструктуры к российским границам создают угрозу НБ. При размещении в Европе, Азиатско-Тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке компонентов системы противоракетной обороны США в условиях практической реализации концепции «глобального удара», развертывания стратегических ядерных систем высокоточного оружия, а также в случае размещения оружия в космосе возможности поддержания глобальной и региональной стабильности существенно снижаются. В условиях конкурентной борьбы за ресурсы не исключено решение возникающих проблем с применением военной силы, что может привести к нарушению сложившегося баланса сил вблизи границ РФ и границ ее союзников.

РФ выступает за всемерное укрепление механизмов взаимодействия с Европейским союзом, включая последовательное формирование общих пространств в сферах экономики, внешней и внутренней безопасности, образования, науки, культуры. Долгосрочным национальным интересам России отвечает формирование в Евро-Атлантике открытой системы коллективной безопасности на четкой договорно-правовой основе.

Для предотвращения угроз НБ необходимо обеспечить социальную стабильность, этническое и конфессиональное согласие, повысить мобилизационный потенциал и рост национальной экономики, поднять качество работы органов государственной власти и сформировать действенные механизмы их взаимодействия с гражданским обществом в целях реализации гражданами РФ права на жизнь, безопасность, труд, жилье, здоровье и здоровый образ жизни, на доступное образование и культурное развитие.

Россия проводит открытую, рациональную и прагматичную внешнюю политику, исключая затратную конфронтацию. В области международной безопасности Россия сохраняет приверженность использованию прежде всего политических и правовых инструментов, механизмов дипломатии и миротворчества. Применение военной силы для защиты национальных интересов возможно только в том случае, если все принятые меры ненасильственного характера оказались неэффективными.

Обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации таких стратегических национальных приоритетов, как оборона страны, государственная и общественная безопасность, повышение качества жизни российских граждан, экономический рост, наука, технологии и образование, здравоохранение, культура, экология живых систем и рациональное природопользование, стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Достижение стратегических целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм и способов применения ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности РФ, готовности сил и средств гражданской обороны.

Главной задачей укрепления национальной обороны в среднесрочной перспективе является переход к качественно новому облику ВС РФ с сохранением потенциала стратегических ядерных сил за счет совершенствования организационно-штатной структуры и системы территориального базирования войск и сил, наращивания числа частей постоянной готовности, а также совершен-

ствования оперативной и боевой подготовки, организации межвидового взаимодействия войск и сил.

Стратегическими целями государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности РФ, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обеспечение обороны страны осуществляется на основании принципов рациональной достаточности и эффективности, в том числе путем применения методов и средств невоенного реагирования, механизмов дипломатии и миротворчества, расширения международного военного и военно-технического сотрудничества, контроля над вооружением и использования других международно-правовых инструментов.

Реализация Стратегии призвана способствовать развитию национальной экономики, улучшению качества жизни граждан, укреплению политической стабильности в обществе, обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности, повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации. В пункте 3 Стратегии НБ РФ 2015 г. содержится тезис о консолидации усилий федеральных органов государственной власти, других государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления (фактически – это просто декларация намерений, и только). Да и в законе «О безопасности» о правовой основе обеспечения безопасности говорится лишь в общих чертах, как и о функциях органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Обзор содержания отдельных научных работ позволяет говорить и о принятии в обозримом будущем федерального (федерального конституционного) закона «О национальной безопасности РФ», который должен прийти на смену действующему закону «О безопасности»; в нем должны быть учтены основные положения Стратегии НБ, многочисленные авторские пожелания, предложения, рекомендации и т.п.

Изложение материала о роли и значении законодательства применительно к оптимизации обеспечительного механизма НБ закончим вот таким, полагаем, правильным и заслуживающим поддержки суждением М.Ю. Зеленкова: «Дальнейшее совершенствование законодательства должно проводиться в неразрывном взаимодействии всех ветвей власти с научными организациями и экспертами гражданского общества в направлении создания единой целостной правовой системы. Это позволит регулировать весь спектр правоотношений в данной области. Чиновники и бюрократия не способны создать единую, универсальную и внутренне согласованную нормативную правовую основу национальной безопасности РФ. Какими бы грамотными они ни были, на первом месте у них всегда будут корпоративный ведомственный интерес и лоббистские устремления» [Беляев, Чапчиков 2018].

Определение понятия «национальная безопасность» в политической науке на данный момент представляется весьма некорректным и чересчур широким. Его трудность заключается также и в том, что существующие парадигмальные подходы к данному явлению весьма широки и происходят из сферы таких наук, как социология, политология, экономика, военная наука. Предпринимаются попытки определения феномена национальной безопасности также со стороны исследователей, реализующих комплексное изучение данного понятия

с прикладной целью разрешения проблем совершенствования системы обеспечения НБ в России.

Национальная безопасность РФ состоит в применении синтезирующего подхода к характеристике отдельных компонентов данного явления, последовательный анализ которых приводит к конструированию наиболее целостного, комплексного определения явления НБ. С.В. Степашин так характеризует явление НБ с позиций данного генерализованного подхода: национальная безопасность – это «такое состояние защищенности личности, а также общества и государства от явлений внутренней и внешней угрозы, при котором сохраняется высокий уровень реализации конституционных прав и свобод граждан РФ, что находит свое отражение в обеспечении достойного качества и уровня жизни, сохранении суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, которые являются залогом для устойчивого социально-экономического развития всей страны» [Азимов 2020: 103].

Список литературы

Азимов Ф.А. 2020. Современные парадигмы изучения НБ РФ. – *Социально-гуманитарный вестник: всероссийский сборник научных трудов*. № 26. С. 103-111.

Беляев В.П., Чапчиков С.Ю. 2018. Оптимизация механизма обеспечения НБ: некоторые направления. – *Актуальные проблемы российского права*. № 9. С. 31-41.

ASIMOV Furkat Abdukhmidovich, postgraduate student of the Chair of International Relations and Political Science, Dobroljubov State Linguistics University of Nizhny Novgorod (31a Minina St, Nizhny Novgorod, Russia, 603155; furkat72@inbox.ru)

STRATEGY OF NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article is devoted to the study of domestic and foreign policies aimed at strengthening the national security of the Russian Federation and ensuring sustainable development of the country in the long term.

Keywords: nationalism, separatism, multipolar international relations, national security, national interests, threat to national security, strategic national priorities, national security system, national security forces, polycentric model, mobilization readiness, civil defense
