

КОРНЕЕВЕЦ Валентин Сергеевич – доктор географических наук, профессор; профессор кафедры социально-культурного сервиса и туризма Балтийского федерального университета им. И. Канта (410016, Россия, г. Калининград, ул. А. Невского, 14; VKorneevets@kantiana.ru)

МАКСИМЕНКО Алена Сергеевна – аспирант Института гуманитарных наук Балтийского федерального университета им. И. Канта (410016, Россия, г. Калининград, ул. А. Невского, 14; alyona.maksimenko@gmail.com)

РОЛЬ СОЮЗА СААМОВ В ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ ПАНСААМИЗМА

Аннотация. Авторы рассматривают Союз саамов в качестве центра формирования пансаамской политики и развития этнополитического движения саамов в Арктическом регионе. Проведенный анализ, опирающийся на неонституциональный подход, показывает, что роль Союза в организации и консолидации саамского народа функционально связана с выработкой и реализацией программы лоббирования этнополитических интересов саамов на основе трансграничной кооперации.

Ключевые слова: Союз саамов, пансаамская политика, Арктический регион, коренные народы Севера, этнополитика, Фенноскандия, Сапми

Этнополитическое движение саамов в своем поступательном развитии обрело эффективный политический инструмент, который является воплощением сотрудничества всех существующих организаций саамов Фенноскандии¹. Подобным независимым культурно-политическим объединением является Союз саамов, основанный в 1956 г., – именно он играет основную роль в утверждении актуальной пансаамской политики².

Защита прав и интересов саамов, проживающих в Норвегии, Швеции, Финляндии и России, является главной целью Союза саамов. Более того, в рамках логического развития генеральной цели защита интересов и прав саамов как единого народа, проживающего на единой территории и обладающего единой культурой, является движущей силой формирования пансаамской политики, направленной на достижение мирового признания саамов единым и коренным народом Сапми [Maaka, Anderson 2006: 272].

Для достижения поставленной цели Союз саамов использует классические рычаги влияния на местном, региональном, государственном и межгосударственном уровнях. Именно в рамках данной организации принимаются общие решения, декларации, резолюции, устанавливаются политические программы, что служит законодательской основой пансаамской политики в целом. Особое положение занимают проблемы права, культуры и языка, с которыми сталкиваются саамы на территории нескольких государств.

Через обсуждение актуальных общих проблем саамов осуществляется выработка решений, направленных на защиту их политических, экономических, культурных и социальных прав, с целью закрепления их на государственном (в

¹ Фенноскандия – природная страна в Северной Европе. Включает Скандинавский и Кольский полуострова и сопредельные территории к северо-западу от условной линии, соединяющей Финский залив, Ладожское озеро, Онежское озеро и Белое море. Площадь около 1,5 млн кв. км. Здесь расположены Норвегия, Швеция, Финляндия и часть России – Мурманская область, Карелия, часть Ленинградской области. *Словарь современных географических названий* (под общ. ред. В.М. Котлякова). Екатеринбург: У-Фактория. 2006.

² О Союзе саамов. – *Официальный сайт Союза саамов*. 17 марта 2021. Доступ: <http://www.saamicouncil.net/ru/o-sojuze-saamov/> (проверено 08.05.2021).

форме закона) и межгосударственном (посредством соглашений между органами власти государств Фенноскандии и организациями саамов) уровнях¹.

Ярким примером служит подписанное 25 октября 2019 г. соглашение между Россией и Норвегией о сотрудничестве в области культуры на 20,5 млн руб. Так, в рамках этого соглашения в течение трех лет (2019–2021 гг.) будут реализованы 9 проектов, направленных на развитие сценического искусства, популяризацию и сохранение культуры коренных народов. В основном программы направлены именно на поддержку культуры саамов.

В свою очередь, архитектура Союза саамов направлена на эффективную организацию деятельности с целью достижения поставленных задач. Так, рабочий комитет состоит всего из четырех членов — по числу государств Фенноскандии, где проживают саамы. Более того, президент и вице-президенты входят в состав комитета, что говорит о важной роли данной структуры в рамках деятельности организации: именно он выполняет задания Союза между саамскими конференциями.

Профильными органами являются специальные отделы, затрагивающие актуальные вопросы и проблемы саамского народа. На сегодняшний день свою деятельность ведут отделы по вопросам Арктики и экологии, по правам человека и культуры.

Орган Союза, отвечающий за культурное сотрудничество между саамами, — комитет культуры, который отвечает за культурное сотрудничество саамов на локальном и международном уровнях. Задачами этого комитета является налаживание и укрепление сотрудничества между культурными учреждениями и Союзом саамов, распределение средств культурного фонда саамов, а также распространение знаний о культуре саамов в целом².

Саамская конференция является высшим звеном в иерархии управления Союзом саамов и основополагающим органом формирования пансаамской политики. Конференция проводится всего один раз в четыре года, а ее главным итогом является декларация, отражающая актуальные вопросы и проблемы саамского народа с утвержденными в рамках форума путями их решения³.

Помимо принятия основного документа, в рамках конференции рассматриваются экономические доклады, а также доклады по принятым на предыдущих форумах декларациям, резолюции по вопросам повестки конференции, назначаются представители Союза саамов.

Данная конференция представляет собой оживленную площадку для ведения диалога внутри саамского народа, обсуждения и формирования пансаамской политики в целом. Именно в рамках этого форума идет активное обсуждение важных стратегических вопросов политики и культуры саамов. Состав делегаций — участников конференции включает представителей всех организаций — членов Союза саамов. В настоящее время собираются всего 72 делегата — по 18 представителей от каждого из четырех государств, где официально проживают саамы в статусе коренных народов. В результате, несмотря на неравное процентное соотношение численности саамов на каждой из территорий, число делегатов остается одинаковым для каждой страны. Отсутствие пропорционального соотношения между числом делегатов и численностью саамов на

¹ Россия и Норвегия подписали соглашение о культурном сотрудничестве на 20,5 млн рублей. — *ТАСС*. 25 октября 2019. Доступ: <https://tass.ru/kultura/7047162> (проверено 08.05.2021).

² Отделы Союза саамов. — *Официальный сайт Союза саамов*. 17 марта 2021. Доступ: <http://www.saamicouncil.net/ru/organizacija/otdely/> (проверено 08.05.2021).

³ Декларации саамских конференций. — *Официальный сайт Союза саамов*. 17 марта 2021. Доступ: <http://www.saamicouncil.net/ru/documents/deklaracii/> (проверено 08.05.2021).

той или иной территории ставит под сомнение эффективность существующего подхода и требует отдельного исследования этого вопроса.

В целом, саамская конференция представляет собой относительно эффективный инструмент консолидации и сплочения общих усилий, направленных на достижение выработанных и совместно утвержденных целей. Например, первая саамская конференция прошла в 1953 г. в Швеции, а уже на второй конференции, в 1956 г. в Норвегии, был учрежден Союз саамов. Этот факт ярко указывает на высокий запрос на институционализацию взаимодействия внутри саамского народа – пансаамскую политику. Более того, можно говорить о начале формирования единого идейно-политического движения саамов в Арктическом регионе. Уже более 60 лет назад была отчетливо видна основная задача пансаамской политики в целом, а именно формирование трансграничного этнополитического движения саамов.

Работа Союза саамов и саамских конференций очень важна для утверждения статуса и самоорганизации саамского народа. Так, неизменной остается потребность в активной и эффективной деятельности политических институтов представительства саамов. Союз саамов обладает значительной легитимностью в саамском обществе и выступает связующим звеном между всеми социокультурными и политическими институтами саамов в Норвегии, Швеции, Финляндии и России. Союз имеет определенный вес на международной арене в процессах, связанных с вопросами жизни коренных народов, включая проблемы охраны окружающей среды в Арктике. Например, именно в Арктическом совете Союз саамов имеет статус постоянного участника¹.

Таким образом, Союз саамов является центром формирования пансаамской политики и этнополитического движения саамов. Это положение поддерживается последовательной деятельностью Союза, направленной на активное отстаивание интересов саамов на локальном и международном уровнях, внутреннее и внешнее продвижение статуса саамов четырех государств как единого коренного народа Сапми [Coates, Holroyd 2020: 30].

В результате организация выдвигает требование полноценного правового признания политических, культурных, экономических, социальных, гражданских и духовных прав саамов государствами Фенноскандии. Именно по этой причине пансаамская политика в итоге сосредоточена на закреплении этих требований в правовом поле государств проживания саамов, а также в соглашениях между ними и представительными органами саамов.

Список литературы

Coates K., Holroyd C. 2020. *The Palgrave Handbook of Arctic Policy and Politics*. Cham: Palgrave Macmillan. 569 p.

Maaka R., Anderson C. 2006. *The Indigenous Experience: Global Perspectives*. Toronto: Canadian Scholars' Press. 366 p.

¹ Арктический Совет: официальный сайт. 2021. Доступ: <https://arctic-council.org/index.php/ru/our-work/news-and-events-ru/315-permanent-participant-article-series-saami-council> (проверено 30.04.2021).

KORNEEVETS Valentin Sergeevich, Dr.Sci. (Geogr.), Professor; Professor of the Chair of Social and Cultural Service and Tourism, Immanuel Kant Baltic Federal University (14 A. Nevskogo St, Kaliningrad, Russia, 410016; VKorneevets@kantiana.ru)

MAKSIMENKO Alena Sergeevna, postgraduate student at the Institute for Humanities, Immanuel Kant Baltic Federal University (14 A. Nevskogo St, Kaliningrad, Russia 410016; alyona.maksimenko@gmail.com)

THE SAAMI COUNCIL'S ROLE IN THE INSTITUTIONALIZATION OF PANSAAAMISM

Abstract. *The authors consider the Saami Council as the center for the formation of pan-Saami politics and development of the Saami ethno-political movement in the Arctic region. Conducted analysis, based on the neo-institutional method, demonstrates the Council's role in organizing and consolidating the Saami people as functionally linked to the development and implementation of a program for lobbying the ethno-political interests of the Saami people on the base of cross-border cooperation.*

Keywords: *Saami Council, Pan-Saami politics, Arctic Region, indigenous peoples of the North, ethno-politics, Finno-scandia, Sapmi*