

УДК 351.74

ГУРЛЕВ Игорь Валентинович — доктор технических наук, главный научный сотрудник Академии управления МВД России (125171, Россия, г. Москва, ул. 3. и А. Космодемьянских, 8; gurleff@mail.ru)

## РОССИЙСКАЯ ПОЛИЦИЯ ПРИ ПЕТРЕ III

**Аннотация.** В статье на основе изучения официальных документов исследована деятельность полиции Российской империи в период правления Петра III. За короткое время своего правления Петр III достаточно активно взялся за преобразования в российском обществе. Разнообразие направлений и число принятых за такое короткое время указов, многие из которых, однако, были реализованы другими императорами, говорит об актуальности принимаемых им решений. Петр III провел реформу российской полиции и подчинил полицию губернским, провинциальным и воеводским канцеляриям. Однако решение о ликвидации Тайной канцелярии и передаче всех ее дел в архив Сената было идеализированным и поспешным, т.к. лишило Петра III источника получения информации, распространяемой вокруг его персоны, и способствовало успешному осуществлению заговора по лишению его законной власти.

**Ключевые слова:** Петр III, ликвидация Тайной канцелярии, полиция, реформа, кадровые перестановки, паспортизация, благоустройство городов

После смерти Елизаветы Петровны 25 декабря 1761 г. был объявлен манифест (закон № 11.390) «О кончине Государыни Императрицы Елизаветы Петровны и о вступлении на престол Государя Императора Петра Третьего»<sup>1</sup>.

За время своего короткого правления (чуть более шести месяцев — с 25 декабря 1761 г. по 28 июня 1762 г.) император Петр III не успел пройти обряд венчания на царство, который должен был совершиться в Успенском соборе Московского Кремля. Император постоянно откладывал эту торжественную церемонию, и при жизни так и не был коронован на российский престол.

Став императором, он начал активную и многостороннюю деятельность, направленную на решение многих назревших проблем во внутренней политике России, начал отменять некоторые указы Елизаветы Петровны, касающиеся управления экономической, социальной, религиозной и общественной сторонами жизни страны, в т.ч. касающиеся кадров, структуры и деятельности российской полиции.

Для оживления торговли издавались указы, в которых, однако, режим наибольшего благоприятствования предоставлялся немецким купцам. Например, 4 января 1762 г. Петр III утвердил именной указ (закон № 11.395), данный Сенату, «О пожаловании купца Штегельмана Гоф и Камер-Фактором с тем, чтобы ставить ему ко Двору выписываемые из краев товары с платежом в казну узаконенных пошлин; о позволении ему торговать оными товарами у себя в дому и об освобождении его от градских служб, поборов и прочих Полицейских повинностей». Российским же купцам разрешалось торговать только в лавках, за торговлю в домах они подвергались штрафу<sup>2</sup>.

9 января 1762 г. Петр III по докладу Сената утвердил именной указ (закон № 11.401) «О назначении в Москву Генерал-Полицмейстера и о бытии ему под ведомством Санктпетербургскаго Генерал-Полицмейстера; об упразднении в городах Полицмейстерских должностей и о поручении ведомства Городских Полиций Губернским, Провинциальным и Воеводским Канцеляриям, а Главной Полицмейстерской Канцелярии Сенату». Данным указом «для луч-

<sup>1</sup> Полное собрание законов Российской империи (ПСЗРИ). Т. XV. 1758–26 июня 1762. СПб. 1830. С. 875.

<sup>2</sup> ПСЗРИ. Т. XV. 1758 — 26 июня 1762. СПб. 1830. С. 881.

шаго Генерал-Полицмейстера должности исправления» император назначил новым генерал-полицмейстером Москвы тайного советника Ивана Ивановича Дивова и провел полицейскую реформу, переподчинив местную полицию губернским, провинциальным и воеводским канцеляриям<sup>1</sup>.

Уже в феврале 1762 г. были приняты важнейшие законы в жизни привилегированных классов российского общества. С целью привлечения на свою сторону симпатий российских дворян 17 января 1762 г. во время своего первого официального посещения Правительствующего сената Петр III объявил, что «из высочайшей своей к верноподданым отеческой милости соизволил дворянам службу продолжать по своей воле, сколько и где пожелают».

18 февраля Петр III утвердил манифест (закон № 11.444) «О даровании вольности и свободы всему Российскому Дворянству»<sup>2</sup>.

По данному законодательному акту впервые в истории России дворяне освобождались от обязательной гражданской и военной службы, могли по своему желанию выходить в отставку, беспрепятственно выезжать за границу, поступать на службу в других государствах. Однако во время войны правительство имело право потребовать от дворян вернуться на службу в вооруженных силах. Если при этом дворянин находился за границей, он был обязан вернуться в Россию под страхом конфискации земель владений. Кроме того, дворянам, которые служили в унтер-офицерских званиях и не дослужились до обер-офицерского чина<sup>3</sup> запрещалось выходить в отставку, не отслужив 12 лет.

В тот же день 21 февраля Петр III также манифестом (закон № 11.445) «Об уничтожении Тайной розыскной Канцелярии» ликвидировал тайную канцелярию, запретил использовать «слово и дело» и передал все дела канцелярии в архив Сената<sup>4</sup>.

Также 21 февраля Петром III был утвержден именной указ (закон № 11.446), объявленный из Сената, «О нетребовании от приезжающих в Москву и из оной выезжающих, для записи в Полиции паспортов и пропускных писем; и о незаписывании на заставах приезжающих в Москву крестьян с хлебом и с разными съестными припасами». Этот указ способствовал уничтожению заборов на дорогах, особенно в торговые дни, оживлению торговли, ускорению доставки продуктов в города и сохранению их качества<sup>5</sup>.

Император также принял участие в постоянной и непрерывной борьбе российской власти с корчемством. 25 февраля Петр III утвердил сенатский указ (закон № 11.449) «О надзоре за пресечением корчемства в Санктпетербурге и в Ингерманландии воинским командирам, определенным к осмотру по дорогам»<sup>6</sup>. В связи с уменьшением сборов за продажу «питейных напитков» из воинских гарнизонов были выделены команды, приданные полиции для поиска и уничтожения мест производства и незаконной торговли алкоголем в столице и столичной губернии.

В противовес указу Елизаветы Петровны (закон № 8760) «О запрещении стрелять в городах вблизи жилья»<sup>7</sup> 27 февраля Петр III утвердил именной указ (закон № 11.453), объявленный генерал-полицмейстером Корфом, «О позволении Дворцовым егерям стрелять в Санктпетербурге разного рода птиц».

<sup>1</sup> Там же. С. 884.

<sup>2</sup> *ПСЗРИ*. Т. XV. 1758 – 26 июня 1762. СПб. 1830. С. 912-915.

<sup>3</sup> Обер-офицерские чины в армии того времени: прапорщик, подпоручик, поручик, капитан-поручик, капитан.

<sup>4</sup> *ПСЗРИ*. Т. XV. 1758 – 26 июня 1762. СПб. 1830. С. 915-918.

<sup>5</sup> Там же. С. 918-919.

<sup>6</sup> Там же. С. 921-923.

<sup>7</sup> *ПСЗРИ*. Т. XI. 1740–1743. СПб. 1830. С. 858.

Дворцовым егерям позволялось стрелять ворон и других птиц, а полиции было запрещено их арестовывать<sup>1</sup>.

21 марта 1762 г. Петр III по представлению генерал-полицмейстера Санкт-Петербурга А.И. Корфа утвердил именной указ (закон № 11.477), данный Сенату, «Об учреждении в Провинциях и городах, где нет Полиции, Полицмейстеров»<sup>2</sup>. Полиция осталась в подчинении у губернаторов и воевод, но они лишались права наказывать полицмейстеров, только проводить расследования и передавать в Главную полицию; по делам полиции губернаторы и воеводы стали зависеть от Главной полиции. Этим же указом созданная по инициативе Татищева при Елизавете Петровне Розыскная экспедиция переводилась из Главной полицейской канцелярии в Санкт-петербургскую канцелярию, где она находилась до 1746 г.

В тот же день 21 марта Петр III утвердил указ Сенату (закон № 11.478) «О бытии Генералу Корфу Главным Директором над всеми Полициями». В соответствии с данным указом в Москве генерал-полицмейстером был вновь назначен тайный советник И.И. Дивов, а в Санкт-Петербурге – тайный советник И.И. Юшков, а генерал-полицмейстер Корф стал подчиняться только Петру III, став главным директором над всеми полициями в России<sup>3</sup>.

В связи с бесконтрольным обогащением и неуплатой налогов извозчиками также 21 марта 1762 г. Петр III утвердил указ по докладу Сената (закон № 11.479) «О пошлине с извозчиков в Санктпетербурге, Кронштадте и Москве»<sup>4</sup>. По данному указу все извозчики Петербурга Главной полицией были расписаны по частям, «где кто жить будет», и им предписывалось незамедлительно являться на пожары и бесплатно перевозить имущество пострадавших. Желаящим заниматься извозом в столице, Москве и Кронштадте выдавались ярлыки с личным номером и названием части города, а также устанавливалась сумма налога 1 раз в год: в Санкт-Петербурге – 2 рубля, в Москве и Кронштадте – по 1 рублю. Устанавливаемые на извозчиков налоги предписывалось употреблять на полицейские расходы, и прежде всего на закупку и содержание в исправности противопожарных средств.

22 марта 1762 г. Петр III утвердил сенатский указ (закон № 11.484) «О запрещении продавать топорные доски и употреблять их на строение, кроме обыкновенных домашних поделок»<sup>5</sup>. С целью сбережения лесов и повышения производительности труда указом предписывалось повсеместное создание лесопилен – «водяные и ветреные пильные мельницы заводить», а также обязательное применение ручных пил для изготовления более качественных досок по сравнению с досками, изготовленными вручную топором, когда из целого ствола могла получиться одна-две топорные доски.

Для борьбы с пьянством, нищенствованием и «прочими непристойностями» солдатских, матросских и других служилых людей, жен и вдов 26 марта 1762 г. Петр III утвердил сенатский указ (закон № 11.485) «Об отсылке приводимых в Полицию праздновающихся женского полу людей в Мануфактур-Коллегию и Камер-Контору, для распределения их на фабрики, а престарелых в богадельни»<sup>6</sup>.

9 апреля 1762 г. Петр III утвердил именной указ (закон № 11.501), объявленный из Походной канцелярии Санкт-петербургского генерал-губернатора

<sup>1</sup> ПСЗРИ. Т. XV. 1758 – 26 июня 1762. СПб. 1830. С. 924.

<sup>2</sup> Там же. С. 944.

<sup>3</sup> Там же. С. 944.

<sup>4</sup> Там же. С. 944-945.

<sup>5</sup> Там же. С. 954-956.

<sup>6</sup> Там же. С. 956-957.

Главной полицмейстерской канцелярии, «О содержании при всех домах в Санктпетербурге колодцев»<sup>1</sup>. В соответствии с указом во всех дворах должны быть колодцы как для домашнего потребления, так и для «приклячающихся пожарных случаев». В течение двух недель предлагалось привести колодцы в порядок, чтобы «колодцы в лучшем состоянии и по довольной глубине с избытком воды были». Нарушители, не выполнившие в течение указанного срока указ, независимо от звания, должны были быть подвергнуты штрафу.

В связи с бунтом учеников из числа солдатских детей из-за недоплаты им денег на московской суконной фабрике купца Василия Суровщикова 23 апреля 1762 г. Петр III утвердил сенатский указ (закон № 11.514) «О наказании школьничков казенной суконной фабрики за ослушание и противности батожем, а зачинщиков из них публично плетьми»<sup>2</sup>. Полиции было дано распоряжение о поиске и поимке сбежавших с фабрики работников.

В связи с большим числом бродячих собак в столице, в т.ч. и вокруг царского дворца, 26 апреля 1762 г. Петр III утвердил именной указ (закон № 11.519), объявленный дежурным генерал-адъютантом Голицыным Главной полицмейстерской канцелярии, «Об учреждении особой команды при Полиции для истребления собак»<sup>3</sup>.

26 апреля 1762 г. Петр III утвердил сенатский указ (закон № 11.521) «О подтверждении, чтобы никто не держал людей без паспортов и без объявлений о них в Полиции и о нечинении никому при выдаче таковых паспортов со стороны полицейского ведомства никаких притеснений»<sup>4</sup>. Учет постояльцев был связан не только с поиском преступников, беглых солдат, матросов, рабочих с адмиралтейских верфей и др., но и со сбором налогов с хозяев домов, которые сдавали квартиры внаем. За несообщение в полицию о постояльцах хозяйки, которые «подлинно уличены будут», могли лишиться своих домов из-за конфискации их в казну. Поисками беглых людей и хозяев, не сообщивших о своих постояльцах, занимались уполномоченные офицеры Адмиралтейской коллегии и Главная полиция.

В связи с ростом численности населения столицы для благоустройства города и борьбы с пожарами 26 апреля 1762 г. Петр III утвердил именной указ (закон № 11.522) «О строении в Санктпетербурге, для безопасности от пожаров, каменных зданий, исключая сторон: Васильевской, Петербургской и Выборгской»<sup>5</sup>. На Васильевском острове, Петербургской и Выборгской стороне, кроме каменных домов, указом разрешалось «допустить строить и деревянное», т.к. в этих районах преобладала в основном небогатая часть населения города, в т.ч. рабочие и ремесленники, также там находились различные фабрики, мастерские, склады в т.ч. и со строительными материалами, «а на Адмиралтейской, Литейной и Московской частях по обветшании деревянного, строить без изъятия всем каменное».

Еще при Петре I крестьянам разрешалось наниматься на работу в пределах своего уезда; были установлены правила об отлучках крепостных крестьян и вводились «покормежные» и «пропускные» письма. В них описывалась внешность: «рост, лицо, непременные приметы», чтобы «кто другой, воровски получая оное», не мог им воспользоваться. «Покормежные письма» выдавались крестьянам, уходившим из сел и деревень на заработки в пределах своих уездов. «Пропускные» получали лица, отправляющиеся по каким-то делам в

<sup>1</sup> Там же. С. 975-976.

<sup>2</sup> Там же. С. 983-985.

<sup>3</sup> Там же. С. 991-992.

<sup>4</sup> Там же. С. 992-994.

<sup>5</sup> Там же. С. 994.

другие уезды. Людей, не имевших таких разрешений, задерживали, подвергали телесным наказаниям и возвращали их владельцам.

Из-за массовой раздачи паспортов возникла их нехватка, и 29 апреля 1762 г. Петр III утвердил сенатский указ (закон № 11.523) «О напечатании и о разсылке паспортов с титулом Императора, и о подтверждении, чтобы при выдаче оных никакой задержки и притеснения причиняемо не было»<sup>1</sup>.

Некоторые уездные «управители» стали создавать свои вооруженные команды, состоящие из однодворцев, поэтому 7 мая 1762 г. Петр III утвердил сенатский указ (закон № 11.527) «О бытии Орловским городовым и уездным однодворцам в ведении Провинциальной Канцелярии»<sup>2</sup>, т.е. подчинил эти подразделения только полиции. Кроме Орловской губернии, эти нарушения ранее также были выявлены в Белгородской и Воронежской губерниях<sup>3</sup>.

На ямских станциях по Санкт-Петербургскому тракту часто возникали скандалы и избиения ямщиков из-за того, что некоторые проезжающие требовали дополнительного транспорта сверх того, что записано в их подорожных документах. В связи с этим 15 мая 1762 г. Петр III утвердил сенатский указ (закон № 11.535) «О публикации во всех Губерниях и Провинциях, чтоб как проезжающие по Санктпетербургскому тракту ямщикам обид, так и ямщики проезжающим никаких оскорблений не причиняли»<sup>4</sup>. Главной полицмейстерской канцелярии было поручено опубликовать во всех присутственных местах соответствующие объявления.

Петр III следил за благоустройством и соблюдением чистоты не только в столице, но и в других городах империи. 15 мая 1762 г. Петр III утвердил сенатский указ (закон № 11.536) «О содержании в Москве дорог в исправности и чистоте»<sup>5</sup>. В указе требовалось в кратчайшие сроки под контролем полиции у городских ворот, на улицах возле присутственных мест и кабаков навести порядок, на мостовых «выбоины сравнять и всякую нечистоту свести в пристойные места» в день получения указов, «а по крайней мере на другой день», хозяев кабаков и других ответственных «с крепким подтверждением обязать подписками».

Для принятия сбалансированных и объективных решений при управлении страной 18 мая 1762 г. Петр III создал себе в помощь Совет (закон № 11.538) «Об учреждении Совета под председательством Государя Императора». Всего в императорском совете состояли 9 человек: дядя императора принц Георгий, принц Гольштейн-Бекский, генерал-фельдмаршал Миних, генерал-фельдмаршал Трубецкой, канцлер Воронцов, генерал-фельдцейхмейстер Вильбоа, генерал-поручик Волконский, генерал-поручик Мельгунов и секретарь императора Волков. Указом велено было, чтобы Совет собирался ежедневно<sup>6</sup>.

28 мая император утвердил указ (закон № 11.552) «О расположении войска по квартирам; о немедленном вызове к командам всех военно-служащих, находящихся в отлучке; об отобрании воинских команд у сыщиков с предписанием Губернаторам и Воеводам обязанности истреблять шайки воров и разбойников; об удовольствии войска провиантом и фуражем, и об укомплектовании ландмилицейских полков однодворцами»<sup>7</sup>.

<sup>1</sup> Там же. С. 994-995.

<sup>2</sup> Там же. С. 997.

<sup>3</sup> Однодворцы – служилое сословие, владели, как правило, одним двором.

<sup>4</sup> *ПСЗРИ*. Т. XV. 1758 – 26 июня 1762. СПб. 1830. С. 1005.

<sup>5</sup> Там же. С. 1005-1006.

<sup>6</sup> Там же. С. 1006.

<sup>7</sup> Там же. С. 1023-1024.

Этим указом Петр III упразднил существовавший институт сыщиков, когда для розыска преступников в помощь полиции привлекались воинские подразделения, обязав все приданные воинские команды вернуть в свои подразделения, а губернаторов и воевод, которым подчинялась полиция на местах, своими силами без помощи армейских команд организовывать поимку воров и разбойников на подведомственных им территориях с использованием ландмилиции<sup>1</sup> с укомплектованием ее однодворцами. В сельской местности обеспечение безопасности, поимку воров и разбойников должны были осуществлять помещики – владельцы деревень со своими людьми, управители дворцовых волостей и служащие вотчин, принадлежащих Синоду, что и было 14 июня закреплено указом (закон № 11.573) «О возвращении сыщиков, состоявших в Губерниях для искоренения воров и разбойников, к своим командам, и о возложении сей обязанности на помещиков деревень, на управителей Дворцовых волостей и на сотских и десятских вотчин Синодального ведомства»<sup>2</sup>.

26 июня 1762 г. Петр III путем переворота был отстранен от власти его законной супругой Екатериной Алексеевной (Софией Августой Фредерикой Ангальт-Цербстской), будущей императрицей Екатериной II.

Судя по разнообразию направлений и числу указов, принятых Петром III за короткое время правления, многие из которых были забыты на время, но некоторые впоследствии уже в несколько другом изложении и другими императорами были реализованы, принимаемые Петром III решения были весьма актуальны.

Также необходимо отметить, что решение о ликвидации Тайной канцелярии и передаче всех ее дел в архив Сената было идеализированным и поспешным, т.к. лишило Петра III источника получения информации, распространяемой вокруг его персоны, в т.ч. о насаждении его супругой и ее друзьями его негативного образа в российском обществе, что способствовало успешному осуществлению заговора с целью лишения его законной власти.

*GURLEV Igor Valentinovich, Dr.Sci. (Tech.Sci.), Chief Researcher of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia (8 Zoe and Aleksander Kosmodemyanskikh St, Moscow, Russia, 125171; gurleff@mail.ru)*

## RUSSIAN POLICE DURING THE GOVERNANCE OF PETER III OF RUSSIA

**Abstract.** *Based on the study of official documents, the article examines the activities of the police of the Russian Empire during the reign of Peter III. During the short time of his reign, Peter III quite actively took up the transformation of Russian society. The variety of directions and the number of decrees adopted in such a short time, many of which, however, were implemented by other emperors, indicate the relevance of his decisions. Peter III carried out a reform and subordinated the police to the governmental, provincial and voivodship offices. However, the decision to liquidate the Secret Chancery and transfer all its affairs to the archives of the Senate was idealized and hasty one, because it deprived Peter III of receiving information distributed around his person, and contributed to the successful implementation of the plot to deprive him of his legitimate power.*

**Keywords:** *Peter III, liquidation of Secret Chancery, police, reform, personnel changes, certification, improvement of cities*

<sup>1</sup> Ландмилиция – поселенное войско, ополчение.

<sup>2</sup> ПСЗРИ. Т. XV. 1758 – 26 июня 1762. СПб. 1830. С. 1042-1043.