

Отечественный опыт

МЕРКУЛОВ Павел Александрович – доктор исторических наук, профессор; директор Среднерусского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (302028, Россия, г. Орел, б-р Победы, 5а; director@orel.ganepa.ru)

ФЕФЕЛОВА Ольга Сергеевна – соискатель Среднерусского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (302028, Россия, г. Орел, б-р Победы, 5а; olga_fef@mail.ru)

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛКСМ И ВКП(Б) НА РУБЕЖЕ 1920–1930-х гг. (на примере Центрально-Черноземной области)

Аннотация. В статье проводится исследование взаимоотношений между правившей в Советском Союзе Коммунистической партией и молодежной общественной организацией – комсомолом на рубеже 1920–1930-х гг. Исследование основано на материалах Центрально-Черноземной области, численность населения которой составляла 12 млн жителей, или около 8% населения СССР, что позволяет в значительной степени интерполировать выводы на положение во всей стране. Комсомол являлся ведущей молодежной организацией, и через него проводились основные мероприятия молодежной политики государства. В статье выявляются основные средства и методы воздействия региональных органов ВКП(б) на комсомол Центрально-Черноземной области – организационные, кадровые, финансовые и др. При этом выявлена интегрированность комсомола в систему региональной партийно-государственной власти, что позволяет говорить об элементах взаимозависимости между ВКП(б) и ВЛКСМ.

Ключевые слова: комсомол, ВЛКСМ, ВКП(б), Центрально-Черноземная область, Орловский округ, областной комитет, руководство, кадры, финансы

Комсомол в 1920–1930-х гг. являлся ведущей молодежной организацией в Советском Союзе. Его взаимоотношения с правящей Коммунистической партией во многом определяли формирование и реализацию молодежной политики в стране. Комсомол, формально являясь массовой добровольной общественной организацией, частично был встроен в систему государственной власти. Эти обстоятельства определяют важность изучения как истории ВЛКСМ и его региональных структур, так и взаимоотношений между двумя коммунистическими организациями.

Взаимоотношения комсомола и руководящих органов ВКП(б) изучались отечественной историографией. В частности, весомый вклад в исследование исторического развития молодежных организаций в России в XIX–XXI вв. внесли работы П.А. Меркулова. В них использована большая фактологическая база, проводится опора на целые комплексы документов, которые впервые вводились в научный оборот. Автор тщательно анализировал политику различных органов государства в отношении молодежных организаций, затрагивая и период 1920–1930-х гг. П.А. Меркулов использовал основные достижения из историографии как советского, так и постсоветского периодов. Эти особенности позволили ему провести разностороннее исследование основных проблем молодежных организаций, включая комсомол, а именно ликвидацию подавляющего большинства молодежных организаций в начале 1920-х гг., превращение комсомола в кадровый резерв и помощника ВКП(б); выявить основную часть механизмов, которые использовало руководство Коммунистической партии в период 1920–1930-х гг. для управления комсомолом через его руководящие структуры [Меркулов 2012, 2013а; 2013б; 2014; Меркулов, Саран 2016].

Рубеж 1920–1930-х гг. в истории страны был периодом глубоких преобразований в политической, экономической и социальной сферах жизни страны; самое активное участие в них принимала молодежь.

Если решения о глубоких преобразованиях в стране принимались в центральных руководящих органах, основным из которых было руководство ВКП(б), то реализация решений производилась на местах. Изучение регионального уровня комсомола позволяет увидеть организацию в действии, а ее взаимоотношения с региональными органами компартии дает возможность проследить механизмы и повседневную практику управления молодежной организацией.

В мае 1928 г. в ходе проведения административно-территориальной реформы создается Центрально-Черноземная область (ЦЧО) с центром в г. Воронеже. «В состав Центрально-Черноземной области вошли упраздненные с этого момента Орловская, Воронежская, Курская и Тамбовская губернии, дополнительно были включены два уезда Тульской губернии и большая часть Ранненбургского уезда Рязанской губернии, центром ЦЧО стал г. Воронеж. Площадь Центрально-Черноземной области составила 191 941 кв. км, а численность населения на год образования – 11 824 800 чел., позднее она значительно превысила 12 млн чел.» [Саран 2013: 40]. Тогда в области насчитывалось 65 973 комсомольца, включая более 11 тыс. из бывшей Орловской губернии. Территория Орловской губернии в составе ЦЧО была разделена на два округа – Орловский и Елецкий.

Оргбюро и секретариат ЦК ВКП(б) 8 июня 1928 г. в своем совместном постановлении утверждают решение бюро Центрального комитета ВЛКСМ относительно назначения бывшего секретаря Малоархангельского укома комсомола С.И. Андреева в качестве секретаря временного бюро ВЛКСМ в ЦЧО. 24 августа 1928 г. секретариат обкома ВКП(б) ЦЧО принимает решение относительно учреждения «партийной комиссии для руководства областной конференции ВЛКСМ»¹. В августе 1928 г. проходит 1-я областная комсомольская конференция, которая избирает секретарем областного комитета ВЛКСМ, в соответствии с рекомендацией ЦК ВКП(б), бывшего орловчанина С.И. Андреева. Заведующими двух отделов обкома становятся Н. Золотухин и Г. Буров – еще два орловца². В штатном расписании аппарата обкома ВЛКСМ Центрально-Черноземной области числятся «15 ставок для ответственных работников и 6 для технических» [Саран 2003: 169].

Вместо Орловского губкома комсомола в Орле создается окружной комитет ВЛКСМ. Его секретарем становится представитель профсоюза железнодорожников 21-летний комсомолец В.В. Золотухин. В штате окружкома 10 ставок: 7 ставок для комсомольских работников – секретарь окружкома, заворготделом (И.Ф. Полеев), завОТО (Д.Н. Суровцев), завАПО (С. Яковлев), заведующий общим отделом (А.Д. Богданова), заведующий учетно-статистическим отделом (Б.Н. Шатунов), инструктор (Петрухин); 2 ставки выделялись пионерским работникам и 1 – техническому сотруднику (машинистка Н.Ф. Козлова)³.

Коммунистическая партия во многих вопросах служила образцом для ВЛКСМ. В частности, организационная структура комсомола в ряде своих черт повторяла структуру правящей партии: так, областной комитет избирался именно коллегиальным органом руководства (комсомольская конференция).

Комсомол стал составной частью Коммунистического интернационала молодежи (КИМ), образованного в 1919 г., точно так же, как ВКП(б) входила в состав Коминтерна, образованного немногим ранее в том же году. Кстати, как

¹ Государственный архив Орловской области (ГАОО). Ф. П-1.283. Оп. 1. Д. 13. Л. 80-83.

² ГАОО. Ф. П-1.283. Оп. 1а. Д. 13. Л. 84-86.

³ ГАОО. Ф. П-48. Оп. 1. Д. 140. Л. 16.

и ВКП(б), российский комсомол играл в международном объединении ведущую роль. О факте участия в Коммунистическом интернационале молодежи всем комсомольцам должна была напоминать надпись: «КИМ» на обложках их членских билетов. Комсомольцы Центрально-Черноземной области принимали участие в работе КИМа, в частности, их вожак С.И. Андреев летом 1928 г. был избран делегатом на V Конгресс международной молодежной коммунистической организации. Бюро обкома ВКП(б) 13 августа 1928 г. утверждает это решение¹.

По образцу партийных проводились также областные комсомольские конференции. Так, в августе 1928 г. прошла первая конференция ВЛКСМ Центрально-Черноземной области². На окружных конференциях до 1930 г. выбирали делегатов на областную конференцию, а кандидатуры последних выбирали районные конференции. Структуры региональных комсомольских организаций Воронежской, Орловской, Курской и Тамбовской губерний до образования ЦЧО делились на губернские, уездные и волостные. По аналогии с Советами в тот период на местном уровне проводили съезды; например, в июле 1924 г. чекисты сообщали, как Тамбовской губернии проводился волостной съезд РКСМ [«Совершенно секретно»... 2001: 149].

Наблюдались явления прямого интегрирования комсомола в структуру правящей Коммунистической партии. В частности, в 1928 г. комсомолец Гуров стал членом коллегии отдела агитации и пропаганды ОК ВКП(б) Центрально-Черноземной области, тем самым представляя ВЛКСМ в одной из наиболее важных структур партии³.

Партийные органы осуществляли непосредственное руководство и прямой контроль за деятельностью комсомольской организации. Так, 14 августа 1929 г. на бюро обкома ВКП(б) ЦЧО рассматривался вопрос «О пленуме ОК ВЛКСМ»; было принято решение о созыве комсомольского пленума и была утверждена его повестка⁴. Таким образом, обком ВКП(б) определял круг вопросов, которые могли обсудить комсомольцы на своем форуме, а не только разрешал или запрещал проведение пленума. Более того, в определенные моменты компартия прямо руководила комсомольцами и их выборными органами. Например, 24 августа 1928 г. секретариат обкома ВКП(б) ЦЧО принимает решение «создать парткомиссии для руководства областной конференцией ВЛКСМ» [Саран 2003: 173]. В период проведения конференций применялась и другая форма управления — посредством осуществления контроля. 22 октября 1930 г. секретариат обкома ВКП(б) решает «обследовать работу ВЛКСМ в связи с областной конференцией»⁵. Инструктор обкома компартии Б.М. Лавыгин возглавил бригаду по обследованию. После завершения конференции 3 сентября 1928 г. уже бюро ОК ВКП(б) заслушивает информацию о работе комсомольского форума и «работу парткомиссии по руководству конференцией одобряет» [Саран 2003: 173].

Если обратиться к анализу форм управления, то придется отметить, что партийные органы обычно старались не прямо приказывать комсомольским организациям сделать что-либо, а нередко давали рекомендации, так сказать, советы или предложения «старших товарищей» по коммунистическому движе-

¹ Государственный архив общественно-политической истории Воронежской области (ГАОПИ ВО). Ф. 2. Оп. 1. Д. 76. Л. 20.

² Орловский областной краеведческий музей. Фонд письменных источников. Фонд реконструкции народного хозяйства. Оп. 1. Д. 165. Ед. хр. 24.406.

³ ГАОПИ ВО. Ф. 2. Оп. 1. Д. 78. Л. 26.

⁴ ГАОО. Ф. П-1.283. Оп. 1. Д. 13. Л. 80-83.

⁵ ГАОПИ ВО. Ф. 2. Оп. 1. Д. 865. Л. 103(об).

нию. Работники партийного аппарата верно рассчитывали, что в такой мягкой форме руководство может быть более действенным. Здесь также исходили из того, что каждый функционер ВЛКСМ мечтал стать руководящим работником в структурах ВКП(б). Именно эта мотивация нередко обеспечивала лояльность комсомольских кадров к поведению и решениям органов компартии. Примером влияния компартии на дела комсомольской организации в такой форме может стать «особое постановление», принятое 20 апреля 1933 г. на бюро Шатилковского райкома ВКП(б): «В связи с тем, что посланный РК ВЛКСМ т. Харций в совхоз “Нагольный” для работы в комсомольской ячейке, который вместо работы занимался дезорганизацией совхозного производства, предложить РК ВЛКСМ снять его с работы и привлечь к ответственности»¹.

Комсомол постепенно переводился правящей партией со статуса общественной организации политического характера к статусу общественной организации, решающей разнообразие социально-экономические задачи. Так, бюро обкома компартии своим решением от 7 октября 1931 г. дало поручение руководству обкома ВЛКСМ выполнять постановление ЦК ВКП(б) об организации общественного питания. Обком комсомола должен был своим райкомам «дать указания о месячнике “штурма столовых”»². «Штурмовать» столовые следовало не только для проверки качества работы тогдашней системы общественного питания на местах, но и для выявления разнообразных нарушений, которые давали возможность воздействовать на кадровый состав общепита в нужном направлении.

Персональный состав руководства комсомольских организаций также напрямую зависел от решений руководящих органов ВКП(б). Так, 8 июня 1928 г. оргбюро и секретариат ЦК ВКП(б) в своем совместном постановлении утвердили решение бюро Центрального комитета комсомола относительно назначения С.И. Андреева на должность секретаря временного бюро ЦК ВЛКСМ Центрально-Черноземной области³. Последующие решения относительно окружных и районных комсомольских руководителей будут приниматься уже на менее высоком уровне: в частности, бюро обкома ВКП(б) 16 апреля 1929 г. принимает решение о том, чтобы «секретарем обкома ВЛКСМ утвердить Сорокина»⁴. Полтора года спустя руководство обкома вновь возвращается к судьбе этого комсомольского вожака областного уровня, и бюро ОК ВКП(б) 9 декабря 1930 г. принимает постановление: «Отпустить Сорокина с поста первого секретаря ОК ВЛКСМ на учебу в Институт красной профессуры, просить ЦК ВКП(б) зачислить его в счет “двадцатки” ВЛКСМ. Выдвинуть первым секретарем Золотухина, вторым – Рудых»⁵.

Денежные средства крепнущего комсомола находились под контролем партии. Так, работник Центрально-Черноземного обкома Янушкевич 27 апреля 1931 г. докладывал в ЦК ВКП(б): «Счет № 31. Поступление особом – партийных 116.965 руб., комсомольских – 9.312 руб. В первом квартале – партийных 139 тыс. руб., комсомольских – 7.200 руб.»⁶. Эти данные позволяют сопоставить средства областного комитета партии и областной комсомольской организации: последняя располагала средствами в 13–19 раз меньшими.

По санкции компартии эти средства и расходовались комсомольским руко-

¹ ГАОПИ ВО. Ф. 2. Оп. 1. Д. 2.592. Л. 48.

² ГАОПИ ВО. Ф. 2. Оп. 1. Д. 1.346. Л. 20.

³ Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф. 17. Оп. 113. Д. 630. Л. 119.

⁴ ГАОПИ ВО. Ф. 2. Оп. 1. Д. 451. Л. 43.

⁵ ГАОПИ ВО. Ф. 2. Оп. 1. Д. 866. Л. 72(об).

⁶ ГАОО. Ф. Р -15. Оп. 2. Д. 537. Л. 226.

водством. Бюро ОК ВКП(б) ЦЧО 3 сентября 1928 г. дало распоряжение выдать зарплату работникам «вновь организованных горрайкомов ВЛКСМ» [Саран 2003: 175]. А решением секретариата обкома ВКП(б) от 2 сентября 1930 г. утверждаются штатное расписание и размеры зарплат: «секретари райкомов 1-й группы 150 рублей в месяц, 2-й — 140, 3-й — 125, 4-й — 105»¹. Такие размеры окладов делали работников аппарата комсомольских организаций высокооплачиваемыми чиновниками, денежное содержание которых было в 5–8 раз более высоким в сравнении с зарплатами рядовых рабочих и служащих.

Финансовое руководство ВКП(б) старалось не обижать штатных работников комсомола. О такой тенденции можно судить, в частности, по решению бюро ОК ВКП(б) ЦЧО, принятом 7 апреля 1930 г., в котором говорится, что финансисты должны компенсировать «перерасход на 7.500 рублей сметы на областную конференцию ВЛКСМ» [Саран 2003: 175].

В целом, нужно отметить, что положение в комсомольских финансах постоянно было под пристальным вниманием руководящих органов ВКП(б). Например, 9 февраля 1934 г. бюро обкома компартии рассматривало следующий вопрос своей повестки: «О бюджете ВЛКСМ на 1934 г.» Второй секретарь ОК ВКП(б) ЦЧО И.У. Иванов выступил с докладом по этому вопросу и предложил «утвердить разбивку по сбору комсомольских членских взносов по районам ЦЧО в сумме 400.000 рублей [для компартии плановая сумма взносов была выше — 1.400.000 рублей]. Обязать комсомол срочно представить в ЦК ВКП(б) данные о численности организации. Просить ЦК ВКП(б) о снижении задания по членским взносам в соответствии с численностью организации. Утвердить расходную часть партийного и комсомольского бюджетов в 7.017.264 рубля. Утвердить массовый план по бюджету. Предложить управделами ОК ВКП(б) установить твердое наблюдение за выполнением бюджета ОК ВЛКСМ и проводить его финансирование строго по массовому плану. Просить ЦК ВКП(б) ассигновать»² дополнительные средства с целью покрыть дефицит бюджетов коммунистической и комсомольской организаций. А отрицательное сальдо бюджета было весьма значительным, поскольку коммунисты и комсомольцы запланировали собрать 1 800 000 руб. членских взносов, а кроме этого других источников доходов партийным бюджетом предусмотрено не было. То есть, более 75% всего бюджета, или 5 млн руб., планировалось покрыть дотациями центрального руководства ВКП(б). Это позволяет сделать предположение, что штаты и деятельность правящей партии и комсомола финансировались по большей части из государственных доходов.

Без руководящего внимания компартии не обходились даже текущие дела комсомола. 19 декабря 1931 г. бюро обкома ВКП(б) слушает вопрос «О замене комсомольских билетов» и принимает постановление: «утвердить сроки замены с 1 января до 10 февраля 1932 г.» При этом «райкомы и ячейки ВКП(б) должны обеспечить руководство заменой» [Саран 2003: 173-174]. 20 марта 1932 г. бюро обкома компартии заслушало отчет «Об итогах обмена комсомольских билетов». То есть, под контролем ВКП(б) прошел весь процесс внутрикомсомольской акции — от принятия решения до подведения итогов.

Таким образом, можно заключить, что ВЛКСМ и его региональные организации являлись коммунистической молодежной общественной организацией. Региональные партийно-государственные власти Центрально-Черноземной области использовали комсомольцев для решения одновременно нескольких задач. Первой из них можно считать задачу по мобилизации молодежи на реше-

¹ ГАОПИ ВО. Ф. 2. Оп. 1. Д. 2.769. Л. 65.

² Там же.

ние имеющихся хозяйственных или политических проблем. Второй задачей являлось внедрение коммунистической идеологии в умы подрастающего поколения. Для ВКП(б) это было жизненно важной задачей для обеспечения своей власти в будущем, что и обеспечивалось с помощью комсомола. Еще одной задачей, решаемой на базе руководящего аппарата ВЛКСМ, была подготовка резерва для замены кадровых аппаратных работников в самой ВКП(б) и в других учреждениях области. Руководство областной комсомольской организации для выполнения этих задач было интегрировано в систему партийно-государственных руководящих структур области.

Необходимо отметить, что значительная часть руководящих комсомольских работников были членами ВКП(б), т.е. находились в прямом подчинении у руководства партийных структур. Обком ВКП(б) разрешал или не разрешал проведение таких мероприятий, как пленумы комсомольских руководящих органов, других форм внутриорганизационной работы, определял вопросы, которые следовало обсуждать. Областной комсомольской организации ЦЧО партийное руководство области давало прямые поручения для работы в разных сферах политической, экономической, социальной жизни и контролировало выполнение своих поручений. Работа руководящих комсомольских органов финансировалась и обеспечивалась другими необходимыми средствами за счет партийных и государственных средств, а доходы комсомола поступали на партийные счета, хотя и разносились по разным статьям. Ряд комсомольцев входили в состав руководящих органов ВКП(б), что можно рассматривать как проявление прямой интеграции ВЛКСМ и компартии.

Список литературы

Меркулов П.А. 2012. Молодежь и либеральные партии России – между принципами и политической целесообразностью. – *Время выбрало нас: Путь интеллектуала в политику: IV Муромцевские чтения*. Сборник материалов научной конференции. 25–26 октября 2012 г. Орел. С. 186-191.

Меркулов П.А. 2013а. *Государственная молодежная политика России – исторические этапы формирования*. СПб: ИД «Алеф-Пресс». 515 с.

Меркулов П.А. 2013б. Государственная молодежная политика: из прошлого в настоящее и будущее. – *Труды международной научно-практической конференции*. Орел, 13 апреля 2013 г. Брянск: Брянское областное полиграфическое объединение. С. 250-251.

Меркулов П.А. 2014. *Исторический опыт разработки и реализации государственной молодежной политики в России (вторая половина XIX века – начало XXI века)*. Орел: Изд-во ОФ РАНХиГС. 488 с.

Меркулов П.А., Саран А.Ю. 2016. Профсоюзы, ВКП(б) и комсомол в 1920–1930-х гг. – *Власть*. № 10. С. 165-170.

Саран А.Ю. 2003. *Власть и общественные организации в Центральной России. 1928–1934*. М.; Орел: Изд-во ОрелГАУ. 434 с.

Саран А.Ю. 2013. *Большая Орловщина. История административных границ. 1566–2012 годы*. Орел: Изд-во ОрелГАУ. 296 с.

«Совершенно секретно»: *Лубянка – Сталину о положении в стране (1922–1934 годы)*. Т. 2. 1924 г. 2001. М.: Институт российской истории РАН. 511 с.

MERKULOV Pavel Aleksandrovich, Dr.Sci. (Hist.), Professor, Director of the Central Russian Institute of Management – Branch Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA) (5A Pobedy Blv, Orel, Russia, 302028; director@orel.ranepa.ru)

FEFELOVA Olga Sergeevna, Applicant of the Central Russian Institute of Management – Branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA) (5A Pobedy Blv, Orel, Russia, 302028; olga_fef@mail.ru)

RELATIONS BETWEEN REGIONAL BODIES OF THE KOMSOMOL AND THE ALL-UNION COMMUNIST PARTY (B) AT THE TURN OF 1920s–1930s (on the example of the Central Black Earth Region)

Abstract. The article examines the relationship between the ruling Communist party in the Soviet Union and the youth public non-profit organization (Komsomol) at the turn of the 1920s–1930s. The study is based on the materials of the Central Black Earth Region, whose population was 12 million inhabitants or about 8% of the population of the USSR, which allows interpolate conclusions on the situation in the whole country. The Komsomol was the leading youth organization and through it, the main activities of the youth policy of the state were carried out. The article identifies the main means and methods of influence of regional bodies of the All-Union Communist Party (B) on the Komsomol of the Central Black Earth Region – organizational, personnel, financial and other ones. At the same time, the authors reveal the integration of the Komsomol into the system of regional party and state power, and it allows us to talk about the elements of interdependence between the All-Union Communist Party (B) and the Komsomol.

Keywords: Komsomol, VKP (B), Central Black Earth Region, Orel district, regional committee, management, personnel, finance

УДК 947.083

ЧУМАКОВА Анна Сергеевна – кандидат исторических наук, доцент кафедры истории Ульяновского государственного педагогического университета им. И.Н. Ульянова (432700, Россия, г. Ульяновск, пл. В.И. Ленина, 4/5; ach71@mail.ru)

К ВОПРОСУ О КРЕДИТНОЙ КООПЕРАЦИИ В РОССИИ В 1918–1920 гг. (на материалах Среднего Поволжья)

Аннотация. В статье рассматривается политика большевиков в отношении кредитной кооперации и дореволюционной банковской системы России. Главная цель, которую преследовали большевики, ликвидировав Московский народный банк, ссудо-сберегательные и кредитно-финансовые товарищества, – изъять их значительные финансовые средства и установить над ними централизованный контроль. При этом автоматически прекращались операции по хлебозаготовкам, покупке сельскохозяйственной техники и удобрений, рушилась вся продовольственная организация страны, которую более чем наполовину кредитовал Московский банк.

Ключевые слова: банки, кооперация, экономические преобразования большевиков, финансовый кризис, национализация

Реформы не достигнут ожидаемых результатов, если в них не будут втянуты широкие народные массы. В дореволюционный период таким «приводным ремнем», соединяющим интересы органов власти и широких народных масс,