

**ЖИГИТОВА Татьяна Владимировна** — аспирант Центра перспективных экономических исследований Академии наук Республики Татарстан (420111, Россия, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Островского, 23/1; zhigitova@bk.ru; spei@mail.ru)

**ХАЙРУЛЛИНА Юлдуз Ракибовна** — доктор социологических наук; главный научный сотрудник Центра перспективных экономических исследований Академии наук Республики Татарстан, профессор кафедры общей и этнической социологии Казанского (Приволжского) федерального университета (420008, Россия, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Кремлевская, 35; spei@mail.ru); заслуженный деятель науки Республики Татарстан

## ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: ПРОБЛЕМЫ, ВЫЗОВЫ, ПОИСК РЕШЕНИЙ

**Аннотация.** В статье авторы анализируют современное состояние пенсионной системы России: обозначают ключевые проблемы, рассматривают проблему повышения пенсионного возраста как главный вызов пенсионной системе, а также делают попытку проанализировать возможные пути решения этих проблем.  
**Ключевые слова:** пенсионная система, пенсия, демографическая политика, пенсионный возраст, государственное регулирование

Современная пенсионная система России — это совокупность создаваемых в Российской Федерации институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии. В настоящее время пенсионная система России состоит из 3 видов пенсионного обеспечения: обязательного пенсионного страхования, негосударственного пенсионного обеспечения и накопительного элемента.

Проблемы современной пенсионной системы можно в общих чертах свести к двум большим вопросам — это дефицит бюджета Пенсионного фонда России и снижение среднего коэффициента замещения пенсией утраченного заработка, которые являются прямым следствием состояния экономики и социально-демографических процессов в стране.

В рамках реализации Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года<sup>1</sup> через Пенсионный фонд России реализуется программа по предоставлению материнского (семейного) капитала [Хайруллина, Жигитова, Хайруллин 2015]. Эта мера поддержки, несомненно, сыграла свою положительную роль в стабилизации демографического процесса, но влияние она окажет, по оценкам экспертов, в отдаленной перспективе, когда нынешние новорожденные начнут свою трудовую деятельность [Соловьев, Мележик 2013]. Однако, по прогнозам экономистов, рост рождаемости все же не настолько значителен, чтобы как-то существенно повлиять на соотношение работающих и пенсионеров в условиях глобального старения населения. В лучшем случае это даст отсрочку демографического кризиса на несколько десятилетий. Согласно Концепции, поставлены следующие целевые ориентиры стабилизации демографической политики: увеличение ожидаемой продолжительности жизни, увеличение суммарного коэффициента рождаемости, снижение уровня смертности, обеспечение миграционного притока.

Кроме всего прочего, серьезным вызовом в настоящее время является и вопрос повышения пенсионного возраста. Все чаще и настойчивее звучат призывы к увеличению пенсионного возраста в России. Изучая международный опыт реше-

<sup>1</sup> Концепция демографической политики РФ на период до 2025 года. Утв. Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351. — *Справочная правовая система «Гарант»*. Доступ: <http://www.garant.ru/191961>

ния проблемы повышения пенсионного возраста, важно отметить, что страны, проводящие такую политику, имели в своем распоряжении демографический резерв, например Германия и Великобритания. Согласно Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года, 65-летние мужчины достигнут ожидаемой продолжительности жизни не ранее чем к 2030 г. Только тогда повышение пенсионного возраста станет, по прогнозам экспертов, социально и экономически оправданным. В противном случае большинство населения просто будет лишено права на социальное обеспечение, гарантированное Конституцией РФ и международными конвенциями<sup>1</sup>. Нельзя сбрасывать со счетов и тот факт, что уровень инвалидизации еще достаточно высок, что может вызвать серьезный скачок числа получателей пенсии по инвалидности и социальных пособий. Еще одним негативным фактором повышения пенсионного возраста в настоящий момент, на наш взгляд, может стать рост безработицы среди молодежи. Следствием этого может стать сокращение страхового стажа и снижение размера страховой пенсии в будущем из-за более позднего вступления в трудовые отношения.

Нужно учитывать и специфические особенности построения пенсионной системы – значительное число пенсий, назначаемых раньше общеустановленного возраста (по спискам 1 и 2, отдельные категории медицинских и педагогических, а также творческих работников, многодетные матери, родители детей-инвалидов, лица, длительно проработавшие в районах Крайнего Севера и местах, к ним приравненных, и пр., а также выплаты за так называемые нестраховые периоды).

Поиск решений по дальнейшему совершенствованию пенсионной системы, что является совсем не простым делом, на наш взгляд, должен ориентироваться, как и раньше, на принцип государственного регулирования развития пенсионной системы, который заключается в разумном управлении внешними факторами, создании благоприятных макроэкономических и демографических условий. Основные составляющие государственного регулирования, как и прежде, должны включать:

- привлечение внешней трудовой миграции, которая будет способствовать росту численности работников, за которых уплачиваются страховые взносы, что приведет к увеличению доходов пенсионной системы;

- улучшение качества здравоохранения и профилактику заболеваний, что позволит сократить смертность и инвалидизацию трудоспособного населения и повысить рождаемость;

- внедрение программы по опережающему повышению производительности труда и увеличению заработной платы, что позволит обеспечить достойный уровень пенсий в будущем;

- продолжение разработки и внедрения целевых плановых программ, направленных на сокращение сектора теневой экономики и недопущение сокрытия заработной платы и повышения уровня безработицы;

- создание новых рабочих мест;

- предотвращение роста инфляции, ведущей к обесцениванию пенсионных прав и покупательной способности пенсий.

Кроме мер государственного регулирования внешних факторов, влияющих на пенсионную систему, необходимо рассмотреть и комплекс внутренних факторов, таких как изменение в области тарифной политики, оптимизация пенсионных обязательств, целесообразность индексации пенсии (речь идет об индексации размера страховой пенсии работающим пенсионерам), возможность и целе-

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2001 N 1270-р «О Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года». Доступ: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_98526/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98526/)

сообразность дальнейшего развития обязательного накопительного компонента пенсионной системы, применение и дальнейшая оптимизация гибкого механизма отложенных пенсий (имеется в виду повышающий коэффициент в случае более позднего выхода на пенсию), рассчитанного на работающих пенсионеров, впервые обратившихся за пенсией.

При исследовании состояния современной пенсионной системы России совершенно очевидна необходимость ее дальнейшего реформирования в соответствии с социально-демографическими показателями, макроэкономическими условиями с участием заинтересованных министерств и ведомств, экспертных организаций и институтов гражданского общества, социальных партнеров. Изучив международный опыт в вопросе повышения пенсионного возраста, нужно отметить, что даже при благоприятных демографических и макроэкономических условиях и достаточно хорошо развитых социально-трудовых отно-

Таблица 1

### Демографические и социально-трудовые факторы оценки пенсионного возраста

Страна	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (2012)	Средний страховой стаж (новые назначения, доходно-ориентированные пенсии, лет, (2013)	Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 65 лет, лет (2012)	Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 65 лет, лет (2012)	Соотношение продолжительности трудовой деятельности с ожидаемой продолжительностью жизни в возрасте 65 лет, в разах	Показатели демографической нагрузки (2013)		
						Коэффициент демографической нагрузки за счет населения старше 65 лет, % от населения в возрасте от 15 до 64 лет	Численность пенсионеров, приходящихся на 100 человек занятого населения	Численность пенсионеров, приходящихся на 100 плательщиков взносов
Россия	70,24 (2012) 70,76 (2013)	34,2	34,2	15,41 (2012) 15,69 (2013)	2,2	18,3	57,5	89,5
Италия	82,9	32,9	30,3	20,5	1,5	32,6	69,7	66,2
Германия	80,9	—	37,8	19,8	1,9	32,1	51,1	59,5
Греция	80,6	30,5	32,0	19,6	1,6	29,9	75,6	62,9
Франция	82,6	35,6	34,7	21,4	1,6	27,9	71,3	69,7
В среднем по ЕС	80,3	34,3	35,1	19,6	1,8	27,8	57,4	61,5
Испания	82,4	36,6	34,8	20,9	1,7	26,6	52,5	52,3
Нидерланды	81,1	—	39,8	19,6	2,0	25,5	46,5	47,0
Венгрия	75,1	39,4	30,8	16,5	1,9	25,3	71,2	70,5
Чехия	78,1	43,0	34,7	17,6	2,0	24,4	58,3	58,4
Польша	76,8	33,5	32,2	17,9	1,8	20,4	58,9	57,7
Словакия	76,1	41,6	32,9	16,8	2,0	18,0	56,9	57,1

Источник: Повышение пенсионного возраста: компромисс страховых принципов формирования пенсионных прав и бюджета. — *Пенсия*. 2015. № 10. С. 41-42.

шениях повышение пенсионного возраста осуществлялось крайне осторожно и сопровождалось довольно серьезными социальными протестами, поэтому в ряде стран даже при благоприятно сложившихся объективных условиях повышение пенсионного возраста отложено на неопределенное время (см. табл. 1).

Тем не менее, несмотря на жаркие дискуссии в экспертном сообществе по вопросу целесообразности повышения пенсионного возраста в России, первый шаг в этом направлении сделан. С 1 января 2017 г. федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» предусматривается поэтапное увеличение минимальных требований к стажу и возрасту гражданских служащих, который составит 63 года для женщин и 65 лет для мужчин<sup>1</sup>. Сравнительные сведения о пенсионном возрасте в России и странах ОЭСР представлены в табл. 2.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан». Доступ: <https://rg.ru/2016/05/25/pensii-kategorii-dok.html>

Таблица 2

### Нормативный пенсионный возраст и ожидаемая продолжительность жизни населения в России и странах ОЭСР

Страна	Нормативный пенсионный возраст для получения полной пенсии в рамках системы обязательного пенсионного страхования, лет		Ожидаемая продолжительность жизни населения в возрасте 65 лет, лет		
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Оба пола
Россия	60	55	12,76	17,1	15,41
Австрия	65	60	18,1	21,3	19,8
Бельгия	65	65	17,7	21,3	19,6
Великобритания	65	62	18,5	20,9	19,7
Дания	65	65	17,5	20,2	19,0
Испания	65 лет и 2 мес.	65 лет и 2 мес.	18,7	22,8	20,9
Люксембург	65	65	18,4	21,4	20,0
Польша	65	60	15,4	19,9	17,9
Франция	65	65	19,1	23,4	21,4
Швейцария	65	64	19,3	22,3	20,9
Германия	65 лет и 3 мес.	65 лет и 3 мес.	18,3	21,2	19,8
Нидерланды	65 лет и 2 мес.	65 лет и 2 мес.	21,0	18,0	19,6
Ирландия	66	66	18,0	21,1	19,6
Португалия	66	66	17,6	21,3	19,6
Италия	66 лет и 3 мес.	66 лет и 3 мес.	22,1	18,5	20,5
Греция	67	67	18,1	21,0	19,6
Исландия	67	67	20,1	21,5	20,8

Источник: Повышение пенсионного возраста: компромисс страховых принципов формирования пенсионных прав и бюджета. — *Пенсия*. 2015. № 10. С. 41-42.

Таким образом, принимая во внимание все сказанное выше, нужно отметить, что назревшие проблемы в современной пенсионной системе России необходимо решать последовательно и взвешенно, опираясь на мировой опыт, учитывая при этом национальные особенности пенсионной системы.

### Список литературы

Соловьев А.К., Мележик Н.В. 2013. Актуарный анализ финансовой обеспеченности пенсионных обязательств. — *Пенсия*. № 11. С. 50-63.

Хайруллина Ю.Р., Жигитова Т.В., Хайруллин Р.Р. 2015. Материнский капитал. Социальное пособие или инвестиции в будущее. — *Вестник экономики, права и социологии*. № 3. С. 270-274.

ZHIGITOVA Tatyana Vladimirovna, postgraduate student at the Center of Advanced Economic Studies, Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan (23/1 Ostrovskogo St, Kazan, Republic of Tatarstan, Russia, 420111; zhigitova@bk.ru; cpei@mail.ru)

KHAIRULLINA Yulduz Rakibovna, Dr.Sci.(Soc.), Chief Researcher at the Center of Advanced Economic Studies, Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan; Professor of the Chair of General and Ethnic Sociology, Kazan (Voiga region) Federal University (35 Kremlyovskaya St, Kazan, Republic of Tatarstan, Russia, 420008; cpei@mail.ru); Honored Scientist of Republic of Tatarstan

## PENSION SYSTEM OF RUSSIA IN MODERN CONDITIONS: PROBLEMS, CHALLENGES, SEARCH OF SOLUTIONS

**Abstract.** The article analyzes the current state of Russia's pension system. The authors identify its key problems, such as the problem of raising the retirement age as the main challenge to the pension system, and attempt to analyze possible solutions to these problems.

**Keywords:** pension system, pension, demographic policy, retirement age, state regulation

---