

ГРИБИН Николай Петрович — доктор юридических наук, профессор Московского государственного института международных отношений (университет) МИД России (119454, Россия, г. Москва, пр-кт Вернадского, 76)

АМЕРИКАНСКАЯ РАЗВЕДКА ЗАГЛЯДЫВАЕТ В БУДУЩЕЕ (аналитический обзор)

Аннотация. Автор пишет о растущей востребованности метода стратегического прогнозирования. В статье подробно рассматриваются положения 6-го по счету аналитического доклада (226 стр.) НРС США «Глобальные тенденции: парадокс прогресса», который готовился 4 последние года. Аналитики НРС поставили амбициозную задачу: «провести анализ сил и альтернатив», которые будут определять формирование мира в обозримом будущем. Представлены 3 сценария как варианты проявления различных альтернатив и путей их развития на протяжении нескольких последующих десятилетий; даются 5-летние прогнозы для каждого региона мира и рассматриваются основные глобальные тенденции будущего в контексте парадокса развития современного мира. Следующие 5 лет будут отмечены усилением напряжения как внутри ряда стран, так и между ними, мировой рост замедлится, террористическая угроза будет расширяться, эпоха доминирования Америки и весь послевоенный мировой порядок закончатся. При этом, отмечается в докладе, для Китая и России «возникают дополнительные возможности». Парадокс прогресса означает, что те же тенденции, которые создают риски в ближайшем будущем, могут создать и возможности для получения лучших результатов в долгосрочной перспективе. В заключение автор анализирует доклад с точки зрения объективности, профессионализма экспертов и т.п., подчеркивая, что публичные аналитические разработки американской разведки представляют собой интегральное мнение руководства США по широкому кругу внешней и внутренней политики.

Ключевые слова: прогнозы, сценарии, будущее, процессы глобализации, мировая экономика, популизм, национализм, миграция, авторитарные методы правления, уровень доверия правительству, конфликты, суверенное государство, международные организации

Пожалуй, американская разведка, да и в целом американские спецслужбы не были удостоены такого внимания и в самих Соединенных Штатах, и за рубежом, как в последние годы правления администрации президента Барака Обамы. Здесь и кадровые провалы, такие как отставка директора ЦРУ Дэнниса Блэра, не оправдавшего доверие президента, а затем позорное увольнение с высокого поста еще одного директора ЦРУ — героя афганской войны генерала Дэвида Петрэуса, вступившего в интимную связь со своей подчиненной, женщиной-офицером, с которой он к тому же делился секретной информацией; здесь и дело Сноудена, разоблачения которого нанесли сильнейший удар по имиджу всех американских спецслужб, здесь и информационные провалы ЦРУ по международным проблемам (Украина, Ближний Восток, Арабская весна); здесь и вопиющие нарушения секретной службой США (охрана президента) своих должностных обязанностей и многое другое.

Напряженное, если не сказать подозрительное, отношение к разведке стало складываться с первых дней правления и у 45-го президента США Дональда Трампа. И хотя директор Национальной разведки Джеймс Клэппер сумел доказать непричастность разведки к инсинуациям в адрес нового президента, неприятный осадок остался. Видимо, этим можно объяснить достаточно быстрое назначение на одну из ключевых должностей в новой администрации директора ЦРУ хорошо известного Трампу по бизнесу русофоба и «друга бандеровцев» Майкла Помпео¹.

¹ В марте с.г. спецслужбы опять «подставили» президента Трампа — известный портал *Wikileaks* опубликовал сенсационные материалы, по своим масштабам превосходящие разоблачения Эдварда Сноудена.

Вместе с тем так же, как и в любой другой крупной разведке мира, оперативная и информационно-аналитическая составляющие Разведывательного сообщества (РС) США¹ – совсем не одно и то же. Информационно-аналитический аппарат американской разведки представляет собой сообщество высококвалифицированных специалистов, владеющих самыми современными методами исследования проблем, влияющих на состояние национальной безопасности Соединенных Штатов.

Наряду с исследованиями, подготовленными в академических кругах, в последние годы видное место заняли открытые доклады аналитиков американской разведки, выполненные в виде прогнозов. Первый такой доклад «Глобальные тенденции», который охватывал период до 2010 г., появился в 1997 г. и вызвал большой интерес как в самих США, так и в целом ряде других стран. Впервые была сделана попытка спрогнозировать развитие глобальных мировых процессов на длительную перспективу. Организационную часть работы взял на себя так называемый Национальный разведывательный совет (*National Intelligence Council* – *NIC*) – орган Разведывательного сообщества США, отвечающий за среднесрочное и долгосрочное планирование разведдеятельности².

Шестой по счету аналитический доклад НРС «Глобальные тенденции: парадокс прогресса» (*Global Trends: The Paradox of Progress*) готовился 4 последние года правления президента Барака Обамы и был обнародован за 2 недели до инаугурации 45-го президента США Дональда Трампа.

Как отмечает в предисловии к этому объемному (226 страниц) исследованию председатель Национального разведывательного совета Грегори Тревертон, авторский коллектив поставил перед собой амбициозную задачу: «провести анализ сил и альтернатив», которые будут определять формирование мира в обозримом будущем. При этом подчеркивается, что, в отличие от предыдущих подобных отчетов (последний выпуск назывался «Глобальные тенденции 2030»), 6-й не определяет конкретные временные рамки этого будущего, по крайней мере, так заявляют его авторы³. Нынешний долгосрочный обзор охватывает несколько десятилетий, хотя авторы исследования и оставляют возможность новому руководству Соединенных Штатов более подробно изучить тенденции мирового развития на ближайшие годы.

Подобно тому как готовились предыдущие отчеты НРС, для работы над «Глобальными тенденциями» был привлечен широкий круг специалистов самого широкого профиля. Помимо этого, представители авторского коллектива посетили около 40 государств и отработали «заслуживающие внимания» идеи и сообщения нескольких тысяч человек в различных странах и регионах мира.

Во многих частях доклада (в дальнейшем – Прогноз) он называется «версией», и такое название вполне оправданно, поскольку от предшествующих подобных документов «Глобальные тенденции» отличаются большей степенью осторожности, сдержанности и условности. Размышления о будущем – таков основной лейтмотив всего текста аналитического материала Национального совета по разведке.

В значительной степени 6-й выпуск аналитиков НРС посвящен вопросу о том, каким образом изменение природы власти увеличивает напряжение как внутри

¹ Разведывательное сообщество (РС) Соединенных Штатов (*United States Intelligence Community*) образовано в декабре 1981 г. и представляет собой федерацию 17 отдельных правительственных ведомств. Создано для совместной работы в области разведывательной деятельности в целях защиты национальной безопасности. Включает в себя спецслужбы, военную и гражданскую разведки, а также Управление анализа при администрации Белого дома. Возглавляет Сообщество директор Национальной разведки (с 2005 г.).

² Во всех последующих прогнозах НРС сохранил за собой роль координатора проектов.

³ Тем не менее эти рамки в тексте постоянно определяются.

страны, так и между странами и как эти изменения влияют на характер международных отношений.

В основной части Прогноза описаны основные тенденции и возможные последствия их реализации, а также даны три сценария, которые представляют собой варианты проявления различных альтернатив и путей их развития на протяжении нескольких последующих десятилетий. В двух приложениях содержится более детальное описание этих вариантов. В 1-м даются 5-летние прогнозы для каждого региона мира. Во 2-м рассматриваются основные глобальные тенденции будущего.

Особенность доклада 2017 г. аналитиков американской разведки состоит еще и в том, что, видимо, с учетом критических замечаний в адрес прогноза «Глобальные тенденции 2030», который был перенасыщен достаточно абстрактными предположениями, последний документ, во-первых, более сдержан в оценках сценариев развития будущего и, во-вторых, композиционно более логичен и последователен.

Впервые в подобных исследованиях аналитики НРС сделали попытку дать краткий обзор развития мировых процессов в контексте парадокса развития современного мира.

Суть такого парадокса, по их мнению, состоит в следующем. Достижения научно-технического и информационного прогресса формируют более опасный мир и в то же время открывают гораздо больше возможностей для его развития. Что в этом мире будет преобладать – обещания или угрозы – зависит от выбора человека. Развивая эту мысль, эксперты НРС подчеркивают, что, с одной стороны, наблюдается процесс объединения различных групп людей, расширение их прав и возможностей, повышение уровня жизни. Однако этот же прогресс вызывает такие потрясения, как мировой финансовый кризис 2008 г., Арабская весна («цветные революции»), глобальный рост популистской политики. Эти потрясения демонстрируют всю хрупкость достижений прогресса и в то же время подчеркивают необходимость глубоких изменений в картине мира, что предсказывает непростое будущее.

По мнению авторов Прогноза, следующие 5 лет будут отмечены усилением напряжения как внутри ряда стран, так и между ними. Мировой рост замедлится, одновременно сложные глобальные проблемы станут более реальными. Постоянно растущее число государств, организаций и наделенных властью индивидуалов (акторов) будет определять общее состояние геополитики. Развитие мировых процессов свидетельствует об окончании эпохи доминирования Америки. Вероятно, то же самое произойдет с мировым порядком, основанным на правовых нормах, который сложился после Второй мировой войны. Станет гораздо труднее осуществлять международное сотрудничество и управлять странами в соответствии с ожиданиями их народов. Государства, наделенные правом вето, будут постоянно угрожать «запретом сотрудничества», а информационные органы станут поддерживать бесконечное множество противоречивых явлений действительности, подрывая общее понимание мировых событий.

Основу этого этапа мирового кризиса, как считают эксперты НРС, составят различия подходов на местном, национальном и международном уровнях в вопросах «правильного понимания» роли правительств в решении проблем – от экономики до экологии, религии, безопасности и прав человека. Споры о моральных ценностях, «кто кому и чем обязан», станут все более явными и будут угрожать международной безопасности.

Хотя «материальная сила», по мнению экспертов НРС, сохранит свое важное значение в решении вопросов на геополитическом и государственном уровнях, наиболее влиятельные акторы в целях как конкурентной борьбы, так и коопера-

ции будут делать акцент на сетевую и информационную сферу, так же как и на область общественных отношений.

В Прогнозе отмечается, что террористическая угроза будет расширяться в будущие десятилетия, в т.ч. по той причине, что небольшие группы и отдельные лица получат больше возможностей использовать в своих интересах новые технологии, идеи и связи.

Аналитики НРС отмечают, что в ближайшие десятилетия сохранится значение государства как формы власти. Китай и Россия будут усиливаться, в то время как «региональные агрессоры и негосударственные игроки» получат дополнительные возможности для реализации своих целей. Неопределенность, связанная с положением США, заикленность Запада на своих внутренних проблемах будут подталкивать Китай и Россию «к проверке США на прочность». Их действия по дестабилизации миропорядка не перейдут в настоящую войну, но приведут к возникновению существенных рисков. Уверенность в том, что эскалацией можно управлять при помощи физической силы, повысит риск межгосударственных конфликтов до уровня, существовавшего в эпоху «холодной войны».

Прогнозируя развитие ситуации во многих странах мира, авторы исследования отмечают, что десятилетия глобальной интеграции и внедрения передовых технологий способствовали обогащению состоятельных людей и подъему уровня жизни миллионов бедняков, главным образом в Азии, и в то же время они нанесли урон западному среднему классу и привели к появлению антиглобалистских движений. Следствием усиления миграции становятся истощение казны и высокая конкуренция на рынке труда, а также усиление националистских, антиэлитарных настроений. Замедление темпов роста в сочетании с изменениями рынка труда, связанными с развитием технологий, будут препятствовать снижению уровня бедности и останутся источником напряженности в странах в ближайшем будущем, создавая почву для национализма, усиливающего напряжение между странами.

Вместе с тем аналитики НРС считают, что, какими будут следующие 5 или 20 лет («светлее» или «мрачнее»), зависит от ответов на 3 вопроса. Первый – в какую сторону отдельные личности, группы и правительства пересмотрят свои ожидания в отношении друг друга для создания политического порядка в эпоху усиливающегося индивидуализма и стремительно меняющейся экономики? Второй – в какой мере государственные власти, а также отдельные личности и группы будут формировать новые модели международного сотрудничества и конкуренции? И, наконец, в какой мере будут готовы правительства, группы и отдельные личности к решению комплексных глобальных проблем, связанных, например, с изменениями климата и преобразующими технологиями?

Авторы Прогноза рассматривают 3 сценария развития тенденций и альтернатив, которые могут пересекаться, создавая различные варианты будущего на национальном («острова»), региональном («орбиты») и субгосударственном и транснациональном («сообщества») уровнях.

В сценарии «Острова» анализируются последствия реструктуризации глобальной экономики, которая, по мнению американских аналитиков, приведет к продолжительному замедлению роста или застою, ставя под сомнение традиционные модели экономического благосостояния и вопрос о дальнейшем расширении глобализации. В связи с этим целый ряд стран «заиклится» на решении своих сугубо внутренних проблем, создав таким образом «острова» в мире неопределенности.

В сценарии «Орбиты» рассматриваются варианты будущего, связанные с противостоянием сил, пытающихся найти собственные сферы влияния и одновременно сохранить внутреннюю стабильность. Отмечается, что сочетание тенден-

ций, связанных с ростом национализма, изменением моделей противостояния, развитием разрушающих технологий и снижением глобального сотрудничества, может повысить риск межгосударственных конфликтов. В сценарии анализируются варианты политических курсов для правительств, которые могут привести к укреплению мира и стабильности либо, наоборот, обострить напряжение.

Сценарий «Сообщества» показывает, как рост общественных ожиданий и одновременно снижение эффективности национальных правительств ставит под сомнение традиционные представления о том, что такое управление. При этом информационные технологии сыграют здесь основную роль, так же как и компании, инициативные группы, благотворительные организации и местные правительства, которые быстрее национальных правительств способны склонить население в сторону поддержки своих программ.

Суммируя варианты развития мировых процессов, авторы Прогноза отмечают, что успех в соперничестве ожидает те государства, которые окажутся способными адаптироваться к изменяющимся условиям, не сдаваться при непредвиденных невзгодах и принимать меры для скорейшего восстановления. Такие государства будут инвестировать в инфраструктуру, знания и сферу человеческих отношений, что позволит им управлять кризисами: экономическими, экологическими, общественными, информационными.

Соответственно, самыми гибкими обществами окажутся те, которые сумеют аккумулировать и реализовать потенциал своих граждан. Центральная задача правительств и обществ будет заключаться в том, чтобы найти сочетание личных, коллективных и национальных усилий, которые обеспечат устойчивую безопасность и благосостояние.

Основные соображения по поводу глобальных тенденций развития изложены авторами прогноза НРС в главе «Тенденции, меняющие мировой ландшафт».

Эксперты американской разведки подчеркивают, что отправной точкой отсчета глобальных тенденций (изменений) мироустройства является окончание периода «холодной войны». Именно в этом контексте рассматриваются 7 таких тенденций, которые определяются авторами Прогноза как данность.

1. Подчеркивается, что в то время как в богатых странах, а также в Китае и России число населения трудоспособного возраста уменьшается, в развивающихся бедных странах, в особенности в Африке и Южной Азии, оно увеличивается, что способствует росту их экономик, занятости, урбанизации, повышает благосостояние и стимулирует миграцию. Важное значение для развитых и развивающихся стран будет иметь обучение и непрерывное образование.

Достаточно динамично будет увеличиваться население Земли, и к 2035 г. оно составит более 8 млрд 8 млн чел. Одновременно будет наблюдаться процесс старения населения, особенно в Китае, где трудоспособное население сократится более чем в 2 раза. Тревожная ситуация в этом плане отмечается в Японии, в некоторых странах Европы, а также в России (самый высокий показатель сокращения). Наибольший рост населения будет наблюдаться в возрастной группе свыше 60 лет. Самый высокий средний возраст населения Земли к 2030 г. составит 52,4 года (Япония) и самый низкий – 41 год (США). Достаточно молодой состав населения прогнозируется в России – 43,6 года. Значительно сократится общее число молодых людей, достигших трудоспособного возраста, особенно в странах Азии и Африки.

К 2050 г. прогнозируется неконтролируемый рост городского населения (в целом на 75%). При этом будет увеличиваться число мегагородов – с 10-миллионным населением и более.

Уровень миграции в ближайшие 20 лет останется довольно высоким. Отмечается, что в 2015 г. он достиг абсолютного зарегистрированного когда-

либо уровня – 244 млн иностранных мигрантов и 65 млн перемещенных лиц. При этом подчеркивается, что в настоящее время каждый 112-й человек в мире – либо эмигрант, либо беженец, либо лицо, пытающееся получить политическое убежище.

2. В ближайшей перспективе сохранится медленный экономический рост. Промышленно развитые страны столкнутся с уменьшающимся числом рабочей силы и снижающимся объемом производства, восстанавливаясь при этом после финансового кризиса 2008–2009 гг. и сталкиваясь с большим долгом, слабым спросом населения и сомнениями в преимуществах глобализации. Китай попытается перейти от своей долговременной направленности на экспорт и инвестирование к экономике потребления. В развивающихся странах более низкий рост грозит снижением уровня бедности. Останется актуальной угроза высокого уровня бедности.

В целом в мировой экономике прогнозируются значительные изменения. Развитые экономики будут стремиться остановить падение экономического роста и оставаться жизнестойкими к вероятным кризисам, даже несмотря на сокращение численности трудоспособного населения и падение уровня исторически сильного производства в ряде стран. В свою очередь, это вызовет необходимость поиска новых областей занятости населения, новых технологий, а также подготовки специалистов новых направлений.

3. Быстрый технологический прогресс увеличит в будущем «скорость изменений» и создаст новые возможности роста, но одновременно усилит разрыв между «победителями и проигравшими». Автоматизация и искусственный интеллект угрожают изменить отрасли промышленности быстрее, чем экономика может к ним приспособиться, что потенциально приведет к безработице и ограничит обычный путь развития бедных стран. Биотехнологии, так же как геномное редактирование, произведут революцию в медицине и прочих сферах, обостряя в то же время дискуссии на морально-этические темы.

Прогресс в области новых технологий будет способствовать росту производительности труда в развитых и развивающихся странах. Вместе с тем улучшение системы образования, модернизация инфраструктуры, различных регуляторов и менеджмента достигнут в своем развитии критического уровня, что не позволит получить от этих достижений ощутимого преимущества.

4. Постоянно расширяющееся глобальное информационное поле при одновременном слабом общем росте мировой экономики повысит напряжение внутри обществ и между ними. Популизм возрастет с правой и левой сторон, угрожая либерализму. Для усиления контроля над обществом в качестве рычага воздействия руководители некоторых стран будут использовать национализм. Религиозное влияние будет становиться более значительным и авторитетным, чем влияние многих органов государственной власти. Почти все страны столкнутся с такой экономической ситуацией, когда повысится статус женщин и возрастет роль лидера. Однако ответная негативная реакция на все эти процессы, как считают аналитики НРС, «не заставит себя ждать».

Во все более взаимосвязанном мире будут усиливаться тенденции развития всевозможных идей, в т.ч. в области самоопределения различных групп населения. В течение ближайших 20 лет усилится влияние популизма, который будет проявлять себя в области демографии, экономики, управления. Одновременно будет усиливаться движение за национальную и религиозную идентичность, что, в свою очередь, будет использовано политиками в целях усиления политического контроля над населением своих стран. Возрастающий доступ к информации и средствам коммуникации позволит движениям, выступающим за свою идентичность, добиться больших успехов в реализации требований.

5. Общественность будет продолжать требовать от своих правительств обеспечения безопасности и повышения уровня благосостояния, но реализация планов правительств будет осложняться слабыми бюджетами, недоверием к власти, поляризацией обществ, ослаблением административных рычагов управления и одновременно растущим списком возникающих проблем. Технологии расширят круг акторов, способных воспрепятствовать действиям политиков или расстроить их. Управлять глобальными проблемами станет труднее по причине возросшего числа участников процесса, включающего неправительственные организации, корпорации, отдельных лиц, обладающих властью.

Падение доверия населения к органам власти и широкое развитие на этой основе популистских движений станет, по мнению авторов Прогноза, повсеместным. Более того, в ряде стран будет ослабевать влияние политических партий, профсоюзов, общественных организаций, что, в свою очередь, потенциально приведет к кризису демократических общественных устоев. В этой связи упоминается о самом низком с 1958 г. уровне доверия к правительству в Соединенных Штатах в период президентства Барака Обамы.

6. Расхождение интересов между крупными державами, расширяющаяся угроза терроризма, продолжительная неустойчивость в слабых государствах и распространение летальных подрывных технологий увеличат риск появления вооруженных конфликтов. «Разрушающиеся общества» получают больший доступ к обладанию высокоточным оружием большой дальности, кибернетическим и роботизированным системам нанесения ударов по инфраструктуре потенциального противника с большого расстояния, а также к технологиям создания оружия массового поражения.

В ближайшие 20 лет риск возникновения конфликтов, включая конфликты между государствами, будет возрастать. Такому положению будут способствовать постоянно расширяющиеся интересы ведущих мировых держав, продолжающаяся угроза терроризма и распространение летальных и разрушительных технологий. На смену некоторому спаду числа и интенсивности конфликтов, зафиксированному в последние десятилетия, придет их качественно новая фаза, которая будет определяться использованием конфликтующими сторонами более продвинутых технологий, новых стратегий и вовлечением этих сторон в глобальный геополитический контекст.

Расширится спектр военных и невоенных средств, используемых в конфликтах, что приведет к размыву границы между войной и миром, а также разрушит традиционные представления о том, что такое эскалация и сдерживание.

В будущих конфликтах, как подчеркивается в Прогнозе, проявится приоритет достижения психологических и геополитических преимуществ в ущерб защите базовых ценностей традиционными средствами. Такая парадоксальная стратегия определит выбор в пользу конфликтов, неоправданно затратных, но малоэффективных с точки зрения достижения конечных целей.

Расширение средств и методов ведения современной войны (кибератаки, оружие сверхточного действия, робототехнологии, самоуправляемое оружие и т.д.) будет способствовать переходу прямого вооруженного конфликта враждующих сторон в тупиковое положение, особенно на начальной стадии конфликта.

Основными целями военных действий, как считают эксперты НРС, в большей степени станут инфраструктура и средства связи командования военными операциями потенциального противника, в частности спутники связи. В этом контексте в отчете с тревогой упоминается о продолжении разработки Китаем и Россией систем вооружения, способных разрушать орбитальные спутники Земли.

7. Круг глобальных рисков, отмечают эксперты НРС, связан с неизбежными и более долговременными опасностями, которые требуют совместных действий. Экстремальные погодные условия, дефицит воды и земли, а также нехватка продовольствия приведут к коррозии обществ. Повышение уровня моря, закисление океана, таяние ледников и загрязнение изменят модели существования. Усилится напряжение в связи с изменением климата. По причине большего передвижения людей и слабой инфраструктуры здравоохранения станет сложнее контролировать инфекционные заболевания.

Отмечается, что изменение климата, разрушение экологической и природной среды, усиливающаяся зависимость между здоровьем человека и животным миром представляет комплекс системных рисков, которые не могут быть решены использованием только современных методов.

С тревогой эксперты НРС оценивают перспективы состояния воздуха Земли. Предполагается, что к 2035 г. загрязненный воздух станет главной причиной смерти, вызванной неблагоприятной окружающей средой.

С не меньшей озабоченностью эксперты НРС рассматривают ситуацию с питьевой водой. По их оценкам, более чем 30 стран, из которых большинство – ближневосточные, будут испытывать сильнейшую потребность в чистой воде, что вызовет в этих странах дополнительное напряжение в экономике, политике и социальной сфере.

Крайне негативно оценивают авторы Прогноза состояние почвы. Более чем 30% плодородной земли, которая дает 95% мирового производства продуктов питания, находится в состоянии деградации, и эта тенденция, как считают авторы Прогноза, будет усиливаться по мере роста населения Земли. Ситуация усугубляется и тем обстоятельством, что формирование плодородного слоя земли происходит в 40 раз медленнее, чем его разрушение.

Касаясь проблем здоровья, авторы Прогноза отмечают вероятность усиления взаимосвязи здоровья человека с заболеваниями животных, что, по их мнению, объясняется расширением в целом связи всего животного мира с человеком и расширением географии патогенеза, с одной стороны, и распространением инфекционных заболеваний человека и животных – с другой.

В заключении этой части доклада эксперты НРС делают вывод, что упомянутые тенденции в перспективе «сойдутся на беспрецедентной скорости», в результате чего управлять государствами и сотрудничать на международной арене станет труднее. Изменится характер власти, что коренным образом повлияет на всю картину мира. Экономические, технологические тенденции, и проблемы обеспечения безопасности в особенности, увеличат число государств, объединений и отдельных лиц, способных действовать самостоятельно и последовательно.

По мнению авторов Прогноза, «политический порядок» внутри многих государств останется на низком уровне, а политическое напряжение будет высоким до тех пор, «пока общества и правительства не пересмотрят свои претензии друг к другу».

В разделе «Ближайшее будущее: напряжение возрастает» также с перспективой на 5 лет излагаются соображения по поводу развития важнейших регионов и ведущих государств мира с учетом упомянутых глобальных трендов, которые, по мнению экспертов НРС, несут в себе «вызов системе управления», изменяют «природу власти» и оказывают влияние на все стороны жизни государств на предстоящие годы.

Как считают авторы Прогноза, напряжение внутри ряда стран будет возрастать по причине того, что их население все более решительно будет ставить перед своими правительствами фундаментальные вопросы, связанные с ожиданиями решения насущных проблем «в этом постоянно изменяющемся мире». В свою

очередь, подобная «динамика внутреннего развития» отдельных государств, по оценке авторов Прогноза, усиливает напряжение, в т.ч. и на международном уровне, повышая риски конфликтов между странами.

Эксперты НРС, обращая внимание на такие «мировые тенденции», как ослабленная («спотыкающаяся») Европа, неопределенность в отношении роли в мире Соединенных Штатов, ослабление внимания к проблеме предотвращения конфликтов и нормам соблюдения прав человека, делают вывод, что в этой обстановке для Китая и России «возникают дополнительные возможности» (существо которых при этом не определяется). На этом же основании строится предположение о новом витке напряженности между Эр-Риядом и Тегераном, Исламабадом и Дели, Пхеньяном и Сеулом.

В Прогнозе выражается мнение, что в ближайшие 5 лет Европа столкнется с рядом «дополнительных шоковых ситуаций», связанных с тем, что ее институты (видимо, имеется в виду Евросоюз и вся система его управления) сегодня не соответствует вызовам как в экономической сфере, так и в области безопасности.

Разочарование европейского населения миграционной политикой своих правительств на фоне увеличения миграции как внутри самой Европы, так и в Европу, а также последствия выхода Великобритании из ЕС стимулируют развитие региональных и сепаратистских движений в ряде европейских стран. Все это, видимо, станет причиной усиления нативизма и выбора в пользу решения национальных задач.

Как считают эксперты НРС, проблема старения европейского населения негативно скажется на состоянии экономики, переориентирует потребление в сторону услуг, например в область медицины, в ущерб производству промышленных товаров и инвестициям. Сокращение молодого трудоспособного населения приведет, в свою очередь, к сокращению производства, активизирует дебаты в пользу иммиграции как способа восстановления численности рабочей силы.

Авторы Прогноза приходят к выводу, что будущее Евросоюза будет зависеть от его способности реформировать свои институты, создать рабочие места, возродить доверие к элите и снять беспокойство общества по поводу того, что иммиграция представляет собой серьезную угрозу национальной самобытности.

Эксперты НРС делают довольно жесткие комментарии в отношении будущего США, высказывая мнение, что ближайшие 5 лет станут для Соединенных Штатов «проверкой на живучесть». Так же, как и в Европе, «тяжелые экономические времена» выявили социальный и классовый раздел общества, породили сомнения в «американской мечте». При этом отмечается, что в последние годы в целом благосостояние американского населения заметно упало. Число работоспособных мужчин в возрасте от 25 до 54 лет достигло самого высокого уровня со времен Великой депрессии, средний доход населения в 2015 г. вырос всего на 5% при высоком уровне инфляции.

Несмотря на признаки некоторого экономического улучшения, вызовы для Соединенных Штатов, как отмечается в Прогнозе, останутся весьма серьезными. В качестве факторов, которые будут оказывать негативное влияние на общее положение в стране, отмечается потеря доверия американцев к своим лидерам и в целом к институту власти, поляризация политической жизни, сдерживание роста правительственных доходов. Серьезное негативное влияние на рынок труда окажет развитие робототехники и искусственного интеллекта.

Тем не менее, как считают эксперты НРС, Вашингтон сохранит за собой роль глобального лидера. Инновации в государственном и частном секторе, гибкие условия финансового рынка, сбалансированная демографическая политика, разумный риск в бизнесе будут, по мнению авторов Прогноза, как это не раз было в истории, «способствовать возрождению величия Америки».

В этой части Прогноза эксперты НРС задаются довольно необычным для подобных исследований вопросом: «Запад уходит в себя?» И, отвечая на этот вопрос, они высказывают, как представляется, вполне разумные соображения. В частности, они считают, что лидеры «промышленных демократий» Северной Америки, Европы, Японии, Южной Кореи и Австралии будут искать возможности восстановить значение благосостояния среднего класса, в результате чего западный мир будет замкнут в себе в гораздо большей степени, чем это было в последние десятилетия. Это, в свою очередь, приведет к отказу от дорогостоящих иностранных экспериментов в пользу решения таких внутренних проблем, как снижение налогов, демография, здравоохранение.

Еще более определенно делается вывод, что будущее Европейского союза как глобального мирового игрока «представляется весьма туманным». В течение, по крайней мере, ближайших 5 лет необходимость реструктуризации европейских отношений в свете решения Великобритании о выходе из ЕС ослабит как региональное, так и трансатлантическое сотрудничество.

Что касается роли Соединенных Штатов в решении мировых проблем, то, как предполагают эксперты НРС, все будет зависеть от того, какие именно решения смогут США предложить миру и какие решения своего правительства поддержит население США. В любом случае мировая общественность, по оценке авторов исследования, будет ожидать от Вашингтона сигналов компромисса и сотрудничества, особенно в области мировой торговли, реформы налогов, подготовки специалистов в области высоких технологий, расовых отношений.

Аналитики НРС прогнозируют дельнейший рост экономики Китая, ориентированной на производство товаров широкого потребления. Вместе с тем предполагается, что чем больший акцент руководство КНР будет делать на государственную форму предприятий в экономике, тем большим будет риск «финансовых шоков», что вызовет сомнение в способности Пекина управлять экономикой.

В стиле предыдущих аналогичных прогнозов эксперты НРС излагают свои соображения по поводу будущего развития положения в Российской Федерации. По их мнению, в случае «провала тактики Кремля» (национализм, модернизация армии, «бряцание» ядерным оружием, международные обязательства) в России возникнут серьезные внутренние проблемы, которые использует в своих целях национальная элита, неудовлетворенная политикой руководства страны.

Несмотря на некоторое улучшение демографической ситуации, в целом, как отмечается в Прогнозе, положение в этой сфере в России остается тяжелым. В частности, предполагается, что продолжительность жизни мужского населения останется самой низкой среди промышленно развитых стран, а в будущем ситуация будет ухудшаться.

Авторы Прогноза отмечают вероятное совпадение в ближайшие годы геополитических интересов Москвы и Пекина в целом ряде областей, что будет оставаться важным фактором мировой политики. Претензии двух государств на право региональных сфер влияния будет продолжать вызывать недовольство Соединенных Штатов. Вместе с тем предполагается, что в определенных областях, в основном в экономике, отношения между Китаем и Москвой могут вступить в стадию обострения.

Предполагается, что «самоуверенность» России усилит антироссийские настроения в Балтийских государствах и, вероятно, в других регионах Европы. Одновременно предполагается, что Москва будет «испытывать на прочность» евро-атлантическую солидарность и будет стремиться использовать в своих целях возникающие между Соединенными Штатами и Европой разногласия. Подобным образом, как считают эксперты НРС, Москва будет действовать на

Ближнем Востоке и в тех регионах мира, в которых она считает возможным «проверять на прочность американское влияние». Россия, по оценкам аналитиков НРС, будет продолжать рассматривать ядерное оружие в качестве фактора сдерживания и противодействия более мощным армиям, одновременно позиционируя себя в качестве супердержавы.

Отдельный раздел исследования авторы «Глобальных тенденций» отводят проблемам терроризма.

Эксперты НРС подчеркивают, что террористическая угроза как средство и мотивация государств, отдельных групп и индивидов достижения своих интересов будет возрастать. Затяжные конфликты и возможности информационных технологий дадут террористам дополнительную возможность вовлекать в свою деятельность все большее число людей и действовать в более широком диапазоне. Опасность разрушения государственных структур, главным образом в Ближневосточном регионе, также будет продолжать создавать условия для деятельности экстремистов. Жесткое соперничество между Ираном и Саудовской Аравией будет «подливать масло в огонь» шиитско-суннитского противостояния. Отдельные группы экстремистов будут продолжать использовать лозунг о «западной гегемонии», мотивируя своих сторонников на борьбу с «далеким врагом».

Несмотря на изменение географии распространения регионального терроризма, прогнозируется подъем насилия религиозного национализма, а противостояние между шиитами и суннитами еще больше осложнит ситуацию, которая скорее всего не ослабнет вплоть до 2035 г.

Крайне пессимистично авторы Прогноза оценивают перспективы создания «мирового порядка», подчеркивая тенденцию подчинения международных организаций интересам ведущих мировых держав. Проблемы, возникающие на пути реформирования международных организаций, в частности Совета Безопасности ООН, ставят под сомнение возможность имплементации гражданских и политических прав. Высказывается мнение, что нормы международного права будут поставлены под угрозу, если такие мировые игроки, как Россия, Китай, а также такие формирования, как ИГИЛ, будут «перекраивать» регионы и подстраивать международное право под свои интересы¹.

Отдельную главу Прогноза эксперты НРС посвятили более подробному, чем это было сделано в основной части исследования, описанию 3 сценариев вероятного развития мировых процессов на ближайшие 20 лет, условно назвав эти сценарии «Острова», «Орбиты» и «Сообщества».

По замыслу авторов Прогноза, в этих сценариях предполагается выстроить модель развития мировых процессов на национальном («острова»), региональном («орбиты») и транснациональном («сообщества») уровнях. При этом авторы Прогноза признают, что ни один из предлагаемых сценариев не может рассматриваться как наиболее предпочтительный, и все они взаимосвязаны.

Сценарий «Острова» построен на предположении того, что правительства ведущих мировых держав, потерпев неудачу в попытке справиться с негативными тенденциями развития глобальных мировых проблем, будут придерживаться политики изоляционизма, сосредоточатся на создании более благоприятных условий для стимулирования своих национальных экономик, прежде всего развивая свою национальную промышленность и создавая дополнительные рабочие места, став таким образом «островами в море нестабильности».

В сценарии «Орбиты» будущее представляется под углом зрения проблем, которые порождены стремлением ведущих мировых государств закрепить свои сферы

¹ Здесь эксперты НРС не упустили случая поставить Россию и Китай в один ряд с террористами ИГИЛ, деятельность которого запрещена в РФ.

влияния, вместе с тем уделяя должное внимание положению в своих странах. Аналитики НРС рассматривают варианты того, как тенденции развития национализма, изменение характера конфликтов, появление новых разрушительных технологий и ослабление международного сотрудничества могут увеличить риск возникновения межгосударственных конфликтов.

Ключевым элементом сценария «Орбиты» является соперничество крупных держав в определении сфер своего влияния и их ставка на укрепление внутренней стабильности.

С учетом того, как было отмечено выше, что доклад «Глобальные тенденции: парадокс прогресса» был опубликован буквально за 2 недели до инаугурации Дональда Трампа, в определенном смысле назидательно сформулирован последний абзац этого сценария: «Следующий президент США должен будет иметь дело с миром, в котором по-прежнему будет сохраняться геополитическое соперничество, но в котором ведущие мировые державы в интересах самосохранения научились сотрудничать в тех областях, где они имеют общие интересы».

Третий сценарий «Сообщества» предлагает рассматривать развитие мировых процессов под углом зрения проблем управления. Авторы Прогноза считают, что правительства в целях решения возникающих вопросов нуждаются в такой политике и методах управления, которые обеспечат частно-государственное партнерство на различных уровнях управления – городском, негосударственных организаций (НКО), гражданских обществ.

В Прогнозе подчеркивается, что в мире, где неожиданности «бьют жестче и чаще», наиболее успешными окажутся те мировые акторы, которые проявят необходимую гибкость, что позволит им лучше адаптироваться к изменившимся условиям, продемонстрировать стойкость перед лицом неприятностей и быстро восстанавливаться после совершенных ошибок.

Авторы Прогноза делают попытку определить факторы, увеличивающие способность государства преодолевать трудности. К таким факторам они относят:

- 1) управление (способность правительства обеспечить население товарами и услугами, развитие политического плюрализма, укрепление верховенства закона, обеспечение поддержки со стороны населения);
- 2) экономику (диверсификация экономики, управляемый государственный долг и адекватные финансовые резервы, сильный частный сектор);
- 3) социальную систему (подготовленное, интегрированное и законопослушное общество);
- 4) инфраструктуру (развитая инфраструктура на случай чрезвычайных ситуаций, включая альтернативные виды источников энергии и коммуникации, обеспечение здоровья населения, развитую финансовую систему);
- 5) безопасность (высокий уровень вооруженных сил, действенное и вызывающее доверие законодательство, «добрые отношения» между армией и гражданским населением);
- 6) географию и окружающую среду (государства с большей территорией земли, разнообразием животного и природного мира, чистым воздухом, продуктами и водой будут более успешными в борьбе со стихийными бедствиями).

В отличие от предыдущих подобных аналитических работ НРС, авторы «Глобальных тенденций» включили в текст исследования довольно большой материал, назвав его «приложением», который, по их замыслу, должен помочь читателю углубить понимание оценок стратегических рисков «возможностей развития мира». Этот материал изложен в виде двух блоков.

Первый блок «Следующие пять лет» представляет собой системный обзор тенденций развития регионов мира с акцентом на наиболее важные последствия изменений, которые ожидаются в 5-летней перспективе.

Во втором блоке «Ключевые глобальные тенденции» эти последствия изменений рассматриваются в 20-летней перспективе, но уже не с позиций географических регионов, а в проблемном аспекте (демография, экономика, управление и безопасность).

Эксперты НРС считают, что в ближайшие 5 лет положение в различных регионах мира будет продолжать оставаться нестабильным со значительными политическими, экономическими, социальными и природными изменениями. Хотя в этом плане ситуация в различных регионах мира будет разной, все страны будут испытывать похожие проблемы — последствия урбанизации, миграции, а также проблемы, связанные с изменениями условий проживания, экономики, технологии и климата, а многие общества в силу экономических и политических причин не смогут в полной мере воспользоваться достижениями прогресса последних двух десятилетий. Усовершенствованные информационные технологии вызовут обострение проблем неравенства, глобализации, политики, коррупции, одновременно усиливая протестные настроения у населения.

Структурные сдвиги в мировой экономике, как отмечается в Прогнозе, обострят эти проблемы. Недовольство создавшимся положением вызовет появление во многих странах лидеров с идеологией популизма, нативизма или национализма. В случае появления новых центров политической силы вполне вероятно фрагментация регионов и государств.

Рассматривая общее состояние регионов мира, эксперты НРС выделяют 5 областей напряжения, положение в которых, по их мнению, будет определять ситуацию в самих регионах. Это экономика, политика, положение в обществе, геополитика и окружающая среда.

В исследовании подчеркивается, что наибольшая неопределенность в состоянии глобальной экономики в ближайшие 5 лет будет исходить от экономики Китая, а именно от того, насколько успешно Пекин сможет справиться с экономическим ростом и проблемой иностранных инвестиций, а также насколько успешным окажется переход от экономики, ориентированной на экспорт и инвестиции, к экономике потребления. Резкое падение роста китайской экономики может ослабить мировой экономический рост и замедлить повсеместный прогресс в снижении бедности.

Напряжение в социальной сфере, по оценке авторов Прогноза, будет нарастать в форме конфронтации и поляризации различных слоев общества. Новые информационные технологии будут способствовать политической поляризации и усилению влияния экстремистских и радикальных группировок. Деятельность экстремистских и террористических формирований приобретет транснациональный характер. Распространение существующих и, вероятно, новых инфекционных заболеваний будет представлять угрозу для всех наций и регионов, в особенности для тех стран, правительства которых не имеют возможности борьбы с ними.

Эксперты НРС выражают серьезную обеспокоенность возможностью резкого ухудшения в ближайшие 5 лет экологической обстановки в различных регионах мира. Особо тревожная ситуация, по их мнению, будет складываться в связи с потеплением мирового климата, что может резко увеличить число таких природных катаклизмов, как штормы, ливни, таяние льдов, подъем уровня воды Мирового океана, и неблагоприятно повлиять на общие условия проживания. Негативный эффект таких явлений наиболее болезненно повлияет на те регионы, население которых сконцентрировано в местах, подверженных резким изменениям климата, в частности в прибрежных городах, имеющих проблемы с водоснабжением.

Во второй, основной части первого блока «Следующие пять лет» авторы «Глобальных тенденций» достаточно предметно моделируют развитие основных регионов мира — Восточной и Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока и

Северной Африки, стран Африки южнее Сахары, России и Евразии, Европы, Северной Америки, Латинской Америки, Арктики и Антарктики. При этом 5-летний прогноз на эти регионы выстраивается по таким основным темам:

- геополитическое значение (положение) региона;
- положение в экономике;
- состояние государственного управления;
- демографические изменения;
- вызовы урбанизации;
- последствия изменения климата;
- напряжение на религиозной и этнической почве;
- проблемы окружающей среды;
- экономические проблемы;
- партнерское и союзническое сотрудничество;
- обеспечение безопасности (как внутренней, так и внешней).

Определенный интерес в этой части исследования вызывают соображения экспертов НРС по поводу развития положения России. В Прогнозе отмечается, что российское руководство в ближайшие 5 лет будет продолжать предпринимать усилия по восстановлению России в качестве великой державы, модернизируя в этих целях свои вооруженные силы, расширяя международное влияние, «бряцая» ядерным оружием и усиливая в обществе национализм.

По мнению аналитиков НРС, действия Москвы во внешнеполитической сфере останутся непредсказуемыми, и она «будет проявлять себя везде, где считает нужным, для защиты национальных интересов». Москва будет продолжать использовать антизападную риторику, стимулировать в обществе «имперские настроения» и чувство морального превосходства. В противовес попыткам Запада ослабить и изолировать Россию она будет использовать свои отношения с усиливающим свое влияние Китаем, однако будет избегать того, чтобы стать его «младшим партнером».

Напоминая читателю известные оценки Западом роли России в грузино-абхазском конфликте, событиях на Украине и ситуации вокруг Сирии, эксперты НРС задают 3 гипотетических вопроса.

1. Какие принципы международных отношений XX века Россия будет поддерживать в XXI веке?

2. Как далеко пойдет Россия в продвижении идеи «русского мира», «разыгрывая карту русской цивилизации и отвергая западные либеральные ценности»?

3. Какие вызовы существующим политическим границам в Евразии определит Россия, защищая определенные ею сферы своего влияния?

Аналитики НРС считают, что Москва будет стремиться создать «буферные зоны» на своих границах, включая Арктический регион, и оказывать поддержку симпатизирующим ей авторитарным режимам, особенно на своей периферии. Такая «напористость» усилит антироссийские настроения в балтийских и некоторых восточноевропейских государствах, повысив риск конфликта. Отдавая себе отчет в том, что она «располагает слабыми возможностями в глобальной экономике», Москва будет принимать меры для ослабления влияния Соединенных Штатов и Европы. Аналогичную политику, по оценкам авторов Прогноза, Москва будет проводить по отношению к НАТО и американо-европейскому альянсу.

В традиционных для американской риторики тонах делаются прогнозы в отношении дальнейшей милитаризации российской экономики и расширения ею компьютерных операций¹.

¹ В отличие от предыдущих прогнозов НРС, в «Глобальных тенденциях» варианты социально-экономического развития положения в России рассматриваются в довольно общих тонах. Исключение, пожалуй, составляет таблица, в которой прогнозируется демографическая ситуация.

В Прогнозе отмечается, что, подобно России, многие государства Евразии испытывают на себе проблемы, связанные с ориентацией на Москву, слабой экономикой и высоким уровнем коррупции, что не исключает развитие событий в отдельных государствах региона по украинскому сценарию.

Что касается будущего Европы, то в Прогнозе делается предположение, что в ближайшие 5 лет она будет втянута в реализацию европейского проекта в новых условиях, когда установившийся после Второй мировой войны социальный порядок испытывает на себе последствия миграции из своих нестабильных, часто угрожающих окраин и экономического давления глобальной экономики. Формирующие Европу структуры – Евросоюз, еврозона и особенно НАТО – продолжают способствовать поддержанию высокого уровня влияния Европы на мировой арене, однако экзистенциальный кризис Евросоюза, проявившийся в решении Великобритании выйти из ЕС, будет продолжаться, по крайней мере, в ближайшие годы. Вместе с тем скорее всего, по мнению экспертов НРС, среди политических партий, национальных лидеров и функционеров ЕС будут оставаться разногласия по вопросу функционирования объединения.

Отмечается возрастание проблемы существования Европейского союза. При этом в очередной раз упоминается выход Великобритании из ЕС и последствия этого шага для всех европейских стран, а также неспособность ведущих государств Евросоюза провести необходимые экономические реформы, ускорить экономический рост региона и провал политики координации потока беженцев. На этом фоне отмечается рост нативизма, который особенно опасен в государствах – молодых членах ЕС.

Тем не менее авторы Проекта приходят к заключению, что, даже несмотря на усиливающееся недовольство европейской общественности уровнем принимаемых Евросоюзом решений, европейские лидеры демонстрируют больше способности находить общие решения и проводить сильную общую политику, чем лидеры любого другого региона мира.

Эксперты НРС неоднозначно оценивают перспективы развития Соединенных Штатов. В то время когда одни, исходя из исторического опыта, называют период восстановления американской экономики в 7 лет и считают, что экономика США уже «запоздала» для следующей рецессии, другие исходят из того, что период восстановления экономики США в последние десятилетия измерялся 10 годами.

По мнению авторов Прогноза, приход к власти новой американской администрации, так же как и любой сигнал к изменению роли США в мировой политике, будет тщательно изучаться. При этом, ссылаясь на неких «сторонних наблюдателей», авторы Прогноза задаются вопросом: «Имеет ли Вашингтон желание и возможность продолжать проводить политику всеохватывающего международного лидерства?» Союзники США будут также стремиться заручиться от Вашингтона гарантиями безопасности перед лицом «самоуверенных действий Китая и России».

По мнению авторов Прогноза, кардинальные изменения будут происходить в ближайшие годы в области освоения космического пространства. В главе «Космос» эксперты НРС выделяют следующие основные тенденции:

- увеличение числа государств, претендующих на участие в космических исследованиях;

- коммерциализацию космоса, в т.ч. по таким «экзотическим» направлениям, как рудная разработка астероидов, размещение в космосе объектов для проживания людей и т.д.;

- участие в космических программах частных компаний, располагающих возможностями запуска в космос человека;

– совершенствование глобальной навигационной спутниковой системы (GNSS) с целью создания новых возможностей ее использования для более чем 4 млрд пользователей.

В Прогнозе выражается беспокойство по поводу того, что в перспективе обострится проблема космического мусора, общее количество которого, по оценкам специалистов, составляет порядка 500 тыс. ед., что в т.ч. представляет серьезную угрозу космическим аппаратам.

Высказывается предположение, что по мере возрастания стратегического и коммерческого значения космоса будет усиливаться соперничество за его освоение, использование и контроль над космическим пространством. Одновременно развитие технологий, позволяющих выводить из строя и уничтожать космические спутники, «может повысить градус глобального напряжения». В этом контексте, как отмечают эксперты НРС, ключевым остается вопрос, смогут ли космические державы (Китай, Россия, Соединенные Штаты) разработать соответствующий «кодекс поведения».

Второй блок приложения под названием «Ключевые глобальные тенденции» содержит аналитические прогнозные материалы, которые изложены в форме предположений и тенденций по следующим темам: население Земли («Население...»); качество жизни («Как люди живут...»); роль технологий и инноваций («Как люди творят и изобретают...»); развитие («Как люди процветают...»); состояние общества («Как люди думают...»); организация жизни («Как люди управляют...»); конфликты, войны («Как люди воюют...»); терроризм.

В довольно мрачных тонах оцениваются в Прогнозе условия жизни населения Земли в целом. Природные и связанные с деятельностью человека изменения во многих экосистемах в ближайшие десятилетия ослабят способность планеты к самовосстановлению и обострят проблемы здоровья, питания, энергетики, инфраструктурные и другие потребности. Изменения в окружающей среде, в т.ч. связанные с климатом, создадут проблемы в различных областях жизни человека. Например, потепление повлияет на здоровье людей и животных, негативно отразится на положении в сельском хозяйстве. Многие экологические и природные изменения и вызванные этим инфекционные заболевания выйдут за пределы национальных границ, остро поставив вопрос о необходимости координации действий между государствами и международными организациями. Изменения климата, подъем уровня воды Мирового океана и его закисление обострят проблемы роста населения, урбанизации, неадекватной охраны окружающей среды, использования энергии и природных ресурсов.

Угрозы для здоровья человека, исходящие от состояния окружающей среды и роста аномальных природных явлений, будут проявляться в нестабильном питании, недоедании, ухудшении качества воды и воздуха. Обострится ситуация, связанная как с инфекционными, так и неинфекционными болезнями – болезнями сердца, диабетом, заболеваниями нервной системы.

Как считают авторы Прогноза, состояние здоровья населения Земли в ближайшие десятилетия будет определяться также и дальнейшим обострением демографических и социальных тенденций, в частности таких, как старение населения Европы и Азии, неадекватное питание и низкий уровень санитарии в Африке и Индии, урбанизация и рост мегаполисов, усиление неравенства.

Расширение в современном мире контактов между людьми и, как следствие, более трудно контролируемое распространение инфекционных заболеваний приведут к тому, что такие болезни, как туберкулез, вирус иммунодефицита (СПИД) и гепатит, станут тяжелой экономической и гуманитарной ношей для тех государств, где эти болезни широко распространены.

По оценкам авторов Прогноза, деградация почвы и земли в предстоящие 20 лет

приведет к сокращению объема продуктов питания и вызовет повышение цен на них. Недостаток чистой воды, проблема загрязнения природы, умноженные на бедность, социальное напряжение, плохое состояние окружающей среды, безответственное управление, гендерное неравенство и слабые политические институты, вызовут социальные конфликты, которые могут привести к падению правительств.

Сокращение объемов добычи углеводородов создаст угрозу экономической деятельности и вызовет беспокойство тех государств, которые ориентированы на эти виды энергии.

В Прогнозе констатируется делегитимация демократических идей, что объясняется экспертами НРС ослаблением способности Соединенных Штатов и Западной Европы реализовывать программу продвижения демократических ценностей. В противовес этому будут усиливаться тенденции отхода от демократических принципов (Венгрия, Польша), национализма (Индия) и авторитарного правления (Турция).

Развитие биотехнологий, генной инженерии, фармакологии приведет к новым возможностям лечения человека, ускорит реализацию внедрения в систему здравоохранения «персональной» медицины. Однако эти же процессы обострят неравенство как внутри обществ, так и на международной арене. Опыты с геномом человека могут привести к попыткам создания «сконструированного ребенка» и «идеальной личности», что вызовет дискуссии в обществе о моральной и этической стороне этих планов.

В сравнении с предыдущими прогнозами необычно повышенное внимание эксперты НРС уделили проблемам государственного управления.

Как отмечается в «Глобальных тенденциях», в предстоящие 20–30 лет правительства целого ряда стран будут встречаться со все возрастающими трудностями в решении задач, связанных с обеспечением безопасности и благосостояния своих граждан. В перспективе эти трудности могут поставить вопрос о том, возможно ли продолжение «исторического диалога», который всегда определял отношения между правительством и обществом¹. Такая неопределенность и повсеместная потеря правительствами доверия своих граждан может затруднить построение управленческих систем, с помощью которых можно удовлетворять запросы общества и решать проблемы транснационального характера.

Среди многочисленных проблем, которые затрудняют реализацию управленческих решений и которые в ближайшие десятилетия будут усложняться, авторы Прогноза называют коррупцию и казнокрадство. Эти тенденции, по их мнению, останутся «доминирующим беспокойством» для всех стран².

Авторы исследования считают, что диффузия власти, вызванная технологическими, экономическими и социальными причинами, также будет затруднять выполнение правительствами своих обещаний перед избирателями. Эти трудности будут усиливаться в связи с увеличением числа и влияния новых акторов, таких как неправительственные организации, корпорации, религиозные образования и т.д., которые имеют возможность напрямую обращаться к общественности и создавать свои собственные коалиции, особенно в онлайн-режиме. Повсеместное ослабление влияния политических партий и, наоборот, расширение возможностей для индивидуалов и отдельных групп использовать СМИ

¹ В Прогнозе приводятся данные социологических опросов, показывающих, как в целом ряде стран последние годы падает доверие населения к своим правительствам (например, на 25% – в Словении, Финляндии, Испании, приблизительно на 20% – в Соединенных Штатах).

² По данным Трансперенси Интернэшнл, 68% государств мира, включая государства G-20, испытывают серьезные проблемы с коррупцией.

для прямого диалога с обществом усилят персонализацию политики, сделают выборы и весь политический процесс менее предсказуемыми.

Очередной отличительной особенностью 6-го прогностического исследования НРС является повышенное внимание к проблеме вооруженных конфликтов и войн, что вполне объяснимо, если иметь в виду степень напряженности в целом ряде государств и регионов, которая определяет характер международных отношений.

В разделе Прогноза, названного его авторами «Как люди воюют», отмечается, что риск вооруженных конфликтов, включая конфликты между государствами, в ближайшие 20 лет будет возрастать. Основная причина такого положения — противоречие интересов ведущих держав, продолжающееся обострение террористических угроз, хроническая нестабильность «слабых государств» и распространение смертоносных и разрушительных видов технологий.

Эксперты НРС выделяют 3 отличительных особенности будущих конфликтов. По их мнению, они будут более рассредоточенными по причине большого числа вовлеченных в них акторов; более разнообразными по своему характеру (имеется в виду расширение спектра сил и средств, используемых в конфликте); более разрушительными по своим последствиям, поскольку акцент будет делаться не столько на уничтожение военной силы противника традиционными военными средствами, сколько на разрушение критических элементов инфраструктуры, нарушение функций государственного управления, дестабилизацию общества.

В последней части приложения эксперты НРС делают попытку смоделировать развитие на 20-летний период основных проблем, связанных с терроризмом. По их оценкам, средства, методы и мотивация террористических актов, которые определяют сегодня террористическую деятельность, с годами будут становиться более разнообразными. Эти тенденции будут стирать грань между различными формами проявления насилия, в то время как правительства будут продолжать дискуссии на тему об отличии «терроризма» от «войны», «восстаний» или «криминальных актов». Такая ситуация предполагает не снижающуюся актуальность вопроса борьбы с терроризмом.

Авторы Прогноза отмечают, что тенденции, формирующие будущий облик терроризма на ближайшие 5 и более лет, будут в значительной степени зависеть от того, как будут разрешаться две развивающиеся проблемы.

1. Состояние многих внутри- или межгосударственных нынешних конфликтов, среди которых наиболее значимыми эксперты НРС считают гражданскую войну в Сирии, конфликты в Афганистане, Ираке, Ливии, Сомали, Йемене, определяет интенсивность и географию будущего насилия. Расширение бесконтрольных зон, особенно в последние 5 лет, создало благоприятную среду для экстремизма и подтолкнуло тысячи людей взяться за оружие. Таким образом, если в критических регионах не будет достигнут хотя бы какой-то уровень безопасности, состояние «воинственности» населения будет продолжать распространяться.

2. До тех пор, пока сегодняшние иностранные боевики не будут установлены, дерадикализованы и реинтегрированы в общество, они будут представлять собой команду вербовщиков, среду для «неистовых государственных акторов». Аналогично, разочарованные мигранты, не сумевшие интегрироваться в западное общество, не имеющие образования и экономических возможностей, могут стать идеальной средой, из которой экстремистские группы будут набирать своих сторонников.

Эксперты НРС подчеркивают, что государство и регионы, в которых правительства не способны или не проявляют желания поддерживать необходимый уровень безопасности и экономической стабильности, так же как и районы, где

отмечается высокий уровень насилия и где «процветает» экстремизм, в одинаковой степени подвержены терроризму.

Аналитическое прочтение Прогноза «Глобальные тенденции: парадоксы прогресса», как, впрочем, и других подобных документов, подготовленных Национальным разведывательным советом США, подтверждает складывающееся годами мнение о том, что американская разведка является эффективным инструментом планирования и реализации внешнеполитических целей США, а ее аналитический аппарат представляет собой сообщество высококвалифицированных специалистов, владеющих самыми современными методами исследования проблем, в т.ч. в области стратегического прогнозирования. Тот факт, что к такой работе привлекаются на договорной основе специалисты высокой квалификации самых различных направлений, безусловно, поднимает уровень этих исследований.

Вместе с тем, хотя Национальная разведка и в этот раз, как отметил в предисловии к изданию председатель НРС Грегори Тревертон, использовала опыт большого числа независимых экспертов в различных областях знаний, авторы Прогноза не смогли (а скорее всего и не ставили перед собой такую задачу) проявить необходимую для подобного исследования объективность и беспристрастность в осмыслении ряда актуальных на сегодняшний день и наверняка важных в краткосрочной и долгосрочной перспективе проблем, особенно тех из них, где присутствует политический аспект (международные отношения, проблемы войны и мира, демография, отношение к России и ряд других).

Имеется достаточно оснований также полагать, что Прогноз готовился американской разведкой в т.ч. и с целью целенаправленного информационно-психологического воздействия на читающую аудиторию в заданной кураторами исследования направленности. Такое предположение представляется достаточно реальным, если иметь в виду, что так называемые акции влияния всегда занимали важное место в деятельности американских разведывательных служб¹, так же как и пропагандистский аспект всегда составляет основу всей внешнеполитической деятельности США².

6-й прогностический доклад аналитиков американской разведки вызывает немало вопросов, главный из которых: «Насколько точны эксперты НРС в определении контуров будущего?» Безусловно, ответ может дать только само будущее, однако размышления на эту тему представляют практический интерес, поскольку помогают стимулировать широкую дискуссию о путях развития мира, в котором мы живем.

¹ Первый гражданский директор Центрального разведывательного управления (ЦРУ) Аллен Даллес еще на заре становления этого ведомства разработал актуальную и на сегодняшний день концепцию, согласно которой подрывная работа должна составлять до 90% всей деятельности ЦРУ. См.: Даллес А. 2011. *Доктрина. Россию надо поставить на место!* М.: Эксмо; Алгоритм. С. 7.

² Лауреат Нобелевской премии в области литературы 2005 г. британский драматург Гарольд Пинтер, выступая при ее получении, отметил: «Приходится признать успех Америки в притворстве, в преподнесении себя как силы, выступающей за вселенское добро. Это блестящий и высоко успешный сеанс гипноза». См.: *Убийство демократии: операции ЦРУ и Пентагона в постсоветский период*: сборник статей. 2014. М.: Кучково поле. С. 25.

GRIBIN Nikolai Petrovich, Dr.Sci.(Legal), Professor, Moscow State Institute of International Relations, University of the Ministry for Foreign Affairs of Russia (76 Vernadskogo Ave, Moscow, Russia, 119454)

AMERICAN INTELLIGENCE LOOKS INTO THE FUTURE (analytical review)

Abstract. The author shows the growing demand for the method of strategic forecasting. The article details the provisions of the 6th analytical report (226 pages) of the US NIC «Global Trends: Paradoxes of Progress», which had been prepared for the last four years. Analysts of the NIC have set an ambitious task to analyze the forces and alternatives that will shape the formation of the world in the near future. Three scenarios are presented, as variants of manifestation of various alternatives and ways of their development over the next several decades. Five-year forecasts for each region of the world are given, and the main global tendencies of the future are considered in the context of the paradox of the development of the modern world. The next five years will be marked by increasing tension both within and among countries. Global growth will slow down, the terrorist threat will expand, and the era of America's domination and the entire postwar world order will come to the end. At the same time, there will be additional opportunities for China and Russia. The paradox of progress means that the same trends that create risks in the near future can create opportunities for obtaining better results in the long term. In conclusion, the author analyzes the report in terms of objectivity, professionalism of experts, etc., emphasizing that the public analytical development of US intelligence is an integral opinion of the US leadership on a wide range of foreign and domestic policies.

Keywords: forecasts, scenarios, future, processes of globalization, world economy, populism, nationalism, migration, authoritarian methods of government, level of confidence in government, conflicts, sovereign state, international organizations

ЯНИЦКИЙ Олег Николаевич — доктор философских наук, профессор, главный научный сотрудник Института социологии РАН (117218, Россия, г. Москва, ул. Кржижановского, 24/35, корп. 5; oleg.yanitsky@yandex.ru)

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И НОВЫЕ ВЫЗОВЫ (комментарий к статье профессора Н.П. Грибина)

Аннотация. Статья представляет собой краткий комментарий к статье профессора Н.П. Грибина об аналитическом обзоре «Глобальные тренды: парадоксы прогресса», подготовленном Центральным разведывательным управлением США. Комментарии и соображения написаны с точки зрения проблемно-ориентированного и междисциплинарного подходов с акцентом на актуальных аспектах обсуждаемых проблем, которые остались на периферии интересов авторов данного обзора.

Ключевые слова: глобализация, кризис, критическое состояние, массмедиа, междисциплинарные исследования, сети, социальные движения, социология политики

Профессор Н.П. Грибин представил и оценил чрезвычайно важный материал, одинаково полезный для всех без исключения категорий населения РФ. Стратегическое прогнозирование и планирование в условиях глобализации — чрезвычайно актуальная проблема, которая разрабатывается в РФ, но все еще не стала у нас предметом широкого общественного интереса. Ниже приводятся мои размышления по теме доклада с позиции исследователя, работающего на стыке социологии, политологии и ряда дисциплин, занимающихся проблемами современной глобализации.

Во-первых, как отмечает Грибин, этот доклад является одновременно анали-