

ШКРОБТАК Игорь Олегович — научный сотрудник отдела европейской безопасности Института Европы РАН (125009, Россия, г. Москва, Моховая ул., 11, стр. 3В; uncle.shprot@rambler.ru)

ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ВЫЗОВОВ БРИТАНСКОЙ ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье рассматриваются вызовы, которые стоят перед британской национальной безопасностью и обороной в данный момент и прогнозируются на ближайшее будущее. Для российской национальной безопасности эта тема имеет высокую актуальность в силу активной внешней политики Великобритании, союзничества Великобритании и США. Данная проблематика интересна в силу стратегического положения Великобритании, ее важного экономического и политического положения на мировой арене, а также в силу тех изменений, которые произошли в современный период.

Ключевые слова: Великобритания, ВМФ, ВВС, армия, безопасность

Британская национальная оборона и безопасность претерпевают серьезные изменения. Перемены в этой сфере государственной политики касаются ее фундаментальных основ и способов построения и обустройства. Реформа системы обороны и безопасности будет означать поворот во внешней политике Соединенного Королевства. Текущие острые политические процессы в Европе и Великобритании ставят новые вызовы перед британской обороной и безопасностью.

Обострение политической ситуации в Великобритании в краткосрочной и среднесрочной перспективе повлечет за собой коренное переустройство британской системы безопасности и обороны. Оборонная сфера развивается в контексте общей политической и экономической системы. С начала 2010-х гг. британская оборона строится в определенной степени автономно от Европейского континента. Обзор обороны и безопасности Великобритании 2015 г. указывает на целый ряд вызовов для Соединенного Королевства. Он стал логическим продолжением решений, принятых в Белой книге 2010 г.¹

На первое место была выведена угроза терроризма на территории Великобритании. Кроме того, существенное внимание уделяется военной и политической напряженности на Европейском континенте. В качестве вызова и значимого фактора этой напряженности и новой политической ситуации в британской доктрине указана Россия. Причиной тому стала позиция Российской Федерации по украинскому кризису 2014 г., присоединение Крыма к России.

Большое внимание в документе уделяется внесистемным вызовам и угрозам, таким как энергетическая безопасность и кибербезопасность. Скорость передачи данных, широкий доступ к современным системам шифрования, распространение информации создают проблемы для постиндустриального государства, например такого, как Соединенное Королевство².

Эти угрозы тесно взаимосвязаны с террористической опасностью — они открывают для различных экстремистских группировок очень широкое поле деятельности и выявляют новые места для удара. Интернет-мессенджеры, социальные сети и другие средства коммуникации служат для практически бесконтрольного обмена информацией между пользователями³.

¹ Securing Britain in an Age of Uncertainty: The Strategic Defense and Security Review. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/28605/dg_191634.pdf (accessed 06.07.2015); Delivering Security in a Changing World. Defense White Paper. URL: <http://www.mocr.army.cz/images/Bilakniha/ZSD/UK%20Defence%20White%20Paper%202003.pdf> (accessed 10.10.2015).

² Delivering Security in a Changing World. Defense White Paper. URL: <http://www.mocr.army.cz/images/Bilakniha/ZSD/UK%20Defence%20White%20Paper%202003.pdf> (accessed 10.10.2015).

³ Ibid.

Следует отметить, что некоторые террористические группировки (преимущественно исламистского типа), напротив, используют устаревшие средства передачи информации: устные сообщения, записки, личные встречи. Двойственность развития угрозы создает дополнительные трудности для борьбы с терроризмом у профильных силовых ведомств не только Великобритании, но и всей Европы.

Фактически речь идет о гибридных угрозах. В постиндустриальном мире это самая большая опасность. Она состоит в непредсказуемости той или иной акции, а также в масштабах вреда самой организации государства и общества. В условиях современного уровня развития средств массовой информации важен не сам факт совершения теракта или катастрофы, а информационный эффект, общественный резонанс, который создается подобными действиями¹.

В последние годы произошел поворот от традиционной доктрины континентального присутствия времен «холодной войны» к принципиально иной схеме применения вооруженных сил Великобритании. Происходит постепенный поворот к формированию мобильных сил быстрого реагирования, ориентированных на действия, направленные против иррегулярных формирований за пределами территории Великобритании².

Военные резервы будут устроены таким образом, чтобы отставные военнослужащие и гражданские специалисты получили необходимые социальные лифты. Это актуально для гражданских специалистов при поступлении на службу в вооруженные силы и при поступлении на работу военных-отставников.

Происходит постепенная переориентация британского ОПК с европейских оборонных концернов на американские военно-технические корпорации. Это связано с новой оборонной доктриной Великобритании. В области непосредственных вооружений британские военные в ближайшее время смогут получить целый ряд новых комплексов, обеспечивающих поражение противника и с моря, и с воздуха.

Немаловажным компонентом современных вооруженных сил Соединенного Королевства стали частные военные формирования и частные военные компании. ЧВК в их классическом виде — это традиционно британское явление. В Великобритании ЧВК — это практически целиком частные отдельные предприятия, осуществляющие вспомогательные военные функции, такие как разведка, консалтинг, логистика и др. [Коновалов, Валецкий 2013]. Вполне вероятно использование данного инструмента силового воздействия в регионах, где непосредственно задействованы Вооруженные силы РФ, что создаст тем самым определенные проблемы для последних.

Великобритания — один из самых активных участников различных военных и миротворческих миссий по всему миру. Соединенное Королевство отправляло воинские контингенты в горячие точки по всему миру. Они выполняли широкий круг боевых и гуманитарных задач, которые стояли перед ними как самостоятельными и полностью обеспеченными всеми логистическими и боевыми средствами подразделениями.

Характерными особенностями участия британских войск в международных конфликтах остаются ограниченная численность контингентов по сравнению с численностью войск в конфликтах прошлого века. Кроме того, можно выделить ведение боевых действий против разрозненных и не представляющих организованной группы формирований [Минаев 2009].

¹ The Future Character of Conflict. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/33685/FCOCReadactedFinalWeb.pdf (accessed 04.07.2015).

² Reserves in the Future Force 2020: Valuable and Valued. Presented to Parliament by the Secretary of State for Defense by Command of Her Majesty. July 2013.

Британские контингенты представляли собой полноценные боевые единицы, состоящие практически из всех войсковых компонентов, необходимых для проведения операций против иррегулярного противника. Соединенное Королевство предоставляло второй по численности экспедиционный корпус в Ираке и Афганистане.

Операции, в которых участвовала Великобритания, можно разделить на следующие категории. Ключевыми критериями для разделения операций стали масштаб проведенных акций, число союзников и качество противника.

Во-первых, это сугубо военные операции в составе коалиций с большим числом стран-участников. Такими конфликтами были операции на Балканах, в Ираке и Афганистане, в которых британские вооруженные силы принимали участие в числе многих стран-союзников¹. Второй категорией можно назвать ограниченные операции с небольшим числом стран-участниц и небольшим масштабом проводимых действий. Такими операциями были боевые действия в Ливии и Сирии, в Африке. Эти действия нельзя назвать широкомасштабными операциями, в них участвовал, как правило, один или два боевых компонента с очень ограниченными возможностями.

Отдельно стоит выделить участие британских военных подразделений в гуманитарных миссиях. Силы и полномочия миротворческих контингентов вне зависимости от национальной принадлежности крайне ограничены.

Великобритания имеет определенное число военных баз с соответствующими контингентами за пределами Британских островов. Как правило, они не имеют единого юридического статуса. Они выполняют различные функции – от охраны линии разграничения между враждующими сторонами до юридической оккупации в прошлом враждебной территории.

Самый крупный по численности контингент находится в Германии. Он представлен сухопутной дивизией, состоящей из двух бригад, и британским командованием поддержки. Эти подразделения составляют Рейнскую армию. Численность военнослужащих составляет 21 тыс. чел. В данный момент эти силы представляют собой подразделения поддержки, которые осуществляют логистические операции и поддержку в интересах средиземноморских и ближневосточных британских вооруженных контингентов².

Стоит отметить особый юридический статус данных подразделений вооруженных сил Великобритании и места базирования. Рейнская армия находится в Германии как часть оккупационных сил, которые размещены по системе послевоенных договоров между СССР, США, Францией и Великобританией.

Второй по численности контингент – это база Кэмп Бастион в провинции Гильменд в Афганистане. Он также насчитывает 21 тыс. чел., однако рассчитан и на большее число военнослужащих. База включает в себя полноценную военную инфраструктуру. Главным назначением базы в Афганистане остается обеспечение боевых операций британских подразделений, которые были туда направлены³.

Кроме того, стоит отметить наличие британских военных баз в Бахрейне (военно-морская база Джафар), на Кипре, в Брунее, Белизе, на острове Вознесения (военный аэродром британских ВВС), в Кении (миротворческий контингент), Канаде (тренировочный лагерь в Альберте) и Сьерра-Леоне (тренировочный лагерь во Фритауне).

Кроме вышеперечисленных зарубежных баз, особо стоит упомянуть военные контингенты на британских заморских территориях. Таких контингентов

¹ James de Waal. Depending on the Right People British Political-Military Relations. 2001–10. November 2013.

² Divisions & Brigades. URL: <http://www.army.mod.uk/structure/25417.aspx> (accessed 28.09.2014).

³ Ibid.

насчитывается три: на Гибралтаре, Фолклендских островах и архипелаге Диего-Гарсия.

Отдельно стоит упомянуть статус базы на архипелаге Диего-Гарсия. Это сдавшая в аренду вооруженным силам США военно-морская и военно-воздушная база. Она входит в цепь антенн обеспечения функционирования системы *GPS*, расположенной на атолле Кваджалейн, в Колорадо-Спрингс, на острове Вознесения и на Гавайях. В ходе постройки базы возник конфликт с местными жителями, которые были изгнаны с территорий своего проживания. Несмотря на решение британского суда, местным жителям запрещено находиться на территории американской военной базы¹.

В широком смысле сеть баз, принадлежащих Великобритании, не несет прямой угрозы национальной безопасности России. Однако она создает определенные логистические трудности для оперативного развертывания российских вооруженных сил и их оперативных действий, тем более что Кэмп Бастион находится в непосредственной близости от российской границы, а ряд других баз находятся в зоне российских политических интересов.

Вызовы, которые в данный момент стоят перед британской национальной обороной и безопасностью, в целом схожи с проблемами практически любой другой постиндустриальной современной европейской державы. Схожие вызовы – терроризм, киберугрозы и многое другое – стоят и перед Россией. В ряде случаев, таких как нестабильность в Европе и возросшая угроза начала прямого вооруженного противостояния, эти вызовы зеркальны и имеют ту же природу, что и в случае Великобритании.

Отсутствие диалога по этим вопросам, непризнание интересов сторон, нестыковки в международном праве и враждебность сторон по отношению друг к другу серьезно затрудняют устранение угроз и сотрудничество по работе над вызовами.

Список литературы

Коновалов И.П., Валецкий О.В. 2013. *Эволюция частных военных компаний*. Пушкино: Центр стратегической конъюнктуры. 138 с.

Минаев М. 2009. Американо-британское оборонное партнерство в первой декаде XXI века. — *Индекс безопасности*. № 90-91. С. 70-82.

SHKROBTAK Igor' Olegovich, *Researcher of the European Security Department, Institute of Europe, RAS (bld. 3B, 11 Mokhovaya St, Moscow, 125009, Russia; uncle.shprot@rambler.ru)*

CHARACTERISTICS OF THE MAIN CHALLENGES TO THE BRITISH DEFENSE AND SECURITY

Abstract. *The paper deals with certain challenges to British security and defense policy, which have arisen in recent decades. The main purpose of the given paper is to consider the key challenges facing Britain's Armed Forces. This topic is of vital importance for Russia's national security with regard to account of Great Britain's active foreign policy and its alliance with the USA. The issue is essential in view of the strategic situation in Great Britain, its economic and political importance on the world stage and due to the changes that have occurred in the modern period.*

Keywords: *Great Britain, navy, armed forces, air forces, defense*

¹ Diego Garcia islanders fight to go home. URL: <http://www.wsws.org/en/articles/2003/09/dieg-s15.html> (accessed 26.10.2015).