

ПОЛИВАЕВА Надежда Павловна — доктор политических наук, заведующий кафедрой социально-гуманитарных и экономических дисциплин Воронежского института Федеральной службы исполнения наказаний Министерства юстиции РФ, (394072, Россия, г. Воронеж, ул. Иркутская, 1; nadezhda-polivaeva.n@ya.ru)

## МИССИОНЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: НОВЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕАЛИИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются новые направления вероисповедной политики в современной России, связанные с принятием антиэкстремистских законов, а также их взаимосвязь с общеполитическими процессами.

**Ключевые слова:** государство, церковь, религиозные организации, миссионерская деятельность, антиэкстремистское законодательство

В течение последних 5 лет в России происходят изменения законодательной базы, регулирующей деятельность религиозных организаций. Можно сказать, что впервые кардинально пересматриваются основные положения вероисповедной политики, заложенные в Конституции России и профильном законе «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Федеральный закон № 125, принятый в 1997 г., содержал в себе и либеральные, и консервативные положения, позволяющие традиционным и новым религиозным конфессиям чувствовать себя на равных. С принятием же законов о «Защите чувств верующих»<sup>1</sup> и так называемого закона Яровой<sup>2</sup> еще более укрепилось положение традиционных конфессий, а деятельность нетрадиционных для России религиозных организаций поставлена в весьма непростые условия. Данная ситуация во многом нарушает демократические основы, а также баланс сил, заложенный в 1990-х гг. как в Конституции РФ, так и в законах, регулирующих сферу религиозных отношений.

Положения закона о защите чувств верующих предполагает уголовное наказание за «действия, совершенные публично, направленные на оскорбление чувств верующих и выражающие открытое неуважение к членам общества». Терминология, которую употребляет в данном случае законодатель, — «оскорбление религиозных чувств граждан» — не имеет правовой определенности. В реальных условиях правоприменения она будет иметь расширительное толкование, приводящее к ущемлению прав и свобод лиц, действия которых гипотетически могут трактоваться как оскорбляющие чувства отдельных граждан или групп граждан, выделяющихся по признаку отношения к религии<sup>3</sup>.

Поправки, регламентирующие «миссионерскую деятельность» религиозных орга-

<sup>1</sup> Федеральный закон РФ от 29.06.2013 N 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 148 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан». — *Российская газета*. 2013. 2 июля. Доступ: <https://rg.ru/2013/06/30/zashita-site-dok.html> (проверено 06.10.2016).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 06.07.2016 N 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О противодействии терроризму” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности». — *Российская газета*. 08.07.2016. Доступ: <https://rg.ru/2016/07/08/antiterror-dok.html> (проверено 06.10.2016).

<sup>3</sup> Заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан...». — *Религия и право*. 25.11.2015. Доступ: [http://www.sclj.ru/news/detail.php?SECTION\\_ID=358&ELEMENT\\_ID=4797&sphrase\\_id=237036](http://www.sclj.ru/news/detail.php?SECTION_ID=358&ELEMENT_ID=4797&sphrase_id=237036) (проверено 06.10.2016).

низаций, формируют юридический взгляд на проблематику, отличный от традиционного понимания термина «миссионерская деятельность». Во-первых, миссионерской деятельностью считается деятельность религиозных организаций, «направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения»<sup>1</sup>. Во-вторых, закон запрещает «осуществление миссионерской деятельности в жилых помещениях»<sup>2</sup>. В-третьих, для того чтобы заниматься миссионерской деятельностью, человеку, за исключением руководителя религиозной организации, членов ее коллегиального органа и священнослужителей, необходимо иметь разрешение от данной религиозной организации. Немаловажным является то, что рассматриваемый закон также ограничивает осуществление миссионерской деятельности иностранными гражданами на территории РФ.

Реакция представителей традиционных конфессий вполне предсказуема. Следует отметить, что представители Русской православной церкви даже участвовали в разработке законопроекта и одобряют введение уголовной ответственности за оскорбление чувств верующих<sup>3</sup>. Введение норм, регулирующих миссионерскую деятельность, в РПЦ также одобряют<sup>4</sup> и считают, что православие данные нововведения не затронут, а ряд положений данного закона поможет «антисектантской деятельности», что послужит национальным интересам России.

Без энтузиазма встретили эти нововведения иные религиозные организации. Законопроект возмутил религиозных деятелей главным образом тем, что разработчики не проконсультировались с ними. Представители мусульманских, еврейских, протестантских общин единодушно говорят о том, что данный закон противоречит Конституции России и направлен против «искренно верующих людей, против церкви, против религии»<sup>5</sup>. Согласны с данной позицией и некоторые юристы. В частности, президент Гильдии экспертов по религии и праву Роман Лункин говорит, что законопроект ставит под сомнение конституционные основы государства, в частности свободу совести и свободу распространения своих убеждений<sup>6</sup>.

В этой связи интересна правоприменительная практика вышеуказанных законодательных актов.

В настоящее время, с августа по октябрь 2016 г., возбуждено около 10 дел по «миссионерскому закону», в основном в отношении протестантских церквей<sup>7</sup>. В

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Инокения Ксения (Чернега). Необходимо ввести уголовную ответственность за оскорбление религиозных чувств. — *Православие и мир*. 21.09.2012. Доступ: <http://www.pravmir.ru/inokinya-kseniya-chernega-neobходимо-vvesti-ugolovnyuyu-otvetstvennost-za-oskorblenie-religioznyx-chuvstv> (проверено 06.10.2016); Закон об уголовной ответственности за оскорбление чувств верующих. Комментарий юридической службы Московской патриархии. — *Официальный сайт Московской Патриархии*. 12.07.2013. Доступ: <http://www.patriarchia.ru/db/text/3093568.html> (проверено 06.10.2016).

<sup>4</sup> В РПЦ считают приемлемым принятый закон о контроле деятельности миссионеров. — *РИА-новости*. 26.06.2016. Доступ: <https://ria.ru/religion/20160624/1450941951.html> (проверено 06.10.2016).

<sup>5</sup> Павел Коробов. Миссионерская оппозиция. — *Коммерсантъ*. 23.06.2016. Доступ: <http://kommersant.ru/doc/3019605> (проверено 06.10.2016).

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Орловский областной суд оставил в силе приговор, вынесенный баптисту-миссионеру за проведение библейских встреч. — *Центр «Сова»*. 03.10.2016. Доступ: <http://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/intervention/2016/10/d35525/> (проверено 06.10.2016); Новый штраф и новое дело о незаконном миссионерстве — теперь в Кемерово. — *Центр «Сова»*. 03.10.2016. Доступ: <http://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/intervention/2016/09/d35506/> (проверено 06.10.2016); В Калуге оштрафованы двое граждан США, зашедшие в пятидесятническую церковь. — *Центр «Сова»*. 20.09.2016. Доступ: <http://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/intervention/2016/09/d35432/> (проверено 06.10.2016); В Санкт-Петербурге за «незаконное миссионерство» оштрафован представитель Украинской реформаторской православной церкви. — *Центр «Сова»*. 06.09.2016. Доступ: <http://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/intervention/2016/09/d35350/> (проверено 06.10.2016).

отношении организации «Свидетели Иеговы» чаще применяется закон о противодействии экстремистской деятельности. В ряде регионов<sup>1</sup> местные отделения данной организации, а также литература последней признаны экстремистскими и запрещены. Некоторые юристы, специализирующиеся в области религиозного права, такие меры расценивают как дискриминационные. Многие из этих дел были инициированы православными активистами в рамках борьбы с сектами. Например, в сентябре 2016 г. в г. Орле был привлечен к ответственности<sup>2</sup> и оштрафован за проведение библейских встреч баптистский пастор-миссионер Дональд Джей Оссеваарде.

В сентябре 2016 г. в Кемеровской обл.<sup>3</sup> за «незаконное миссионерство» оштрафована гражданка Украины, посетившая несколько протестантских общин и не получившая разрешения на данную деятельность. Второй участник данной ситуации пастор Андрей Матюжов был также оштрафован за осуществление миссионерской деятельности с нарушением требований законодательства. Эта ситуация интересна тем, что женщина выступила с проповедью на дне рождения пастора без разрешения религиозной организации, которую сам пастор и возглавлял. При этом по закону данное разрешение он выдать не мог, т.к. его религиозное объединение существует в виде религиозной группы и не может выдавать подобные документы.

В Калуге двое граждан США оштрафованы за нарушение миграционного законодательства и «осуществление религиозных связей», так как молились в Церкви христиан веры евангельской, въехав в Россию по туристической визе<sup>4</sup>.

В деревне Мари-Шолнер республики Марий-Эл за «незаконное миссионерство» оштрафован пастор Церкви христиан веры евангельской «Новое поколение». Его правонарушение состояло в том, что он произнес проповедь на празднике в ходе светского мероприятия<sup>5</sup>.

В разных регионах России организации, близкие к РПЦ, проводят «антисектантские мероприятия»<sup>6</sup>, которые, как правило, являются отправными точками для организации действий, направленных против нетрадиционных религиозных организаций.

За 2015 г. в России во многих регионах признаны в качестве экстремистских и

<sup>1</sup> Минюст подал иск о ликвидации организации Свидетелей Иеговы в Биробиджане. — *Центр «Сова»*. 07.09.2016. Доступ: <http://www.sova-center.ru/religion/news/extremism/counter-extremism/2016/09/d35353/> (проверено 06.10.2016); В Самаре ликвидирована местная организация Свидетелей Иеговы. — *Центр «Сова»*. 26.06.2014. Доступ: <http://www.sova-center.ru/misuse/news/persecution/2014/06/d29795/> (проверено 06.10.2016); В Таганроге вновь вынесен обвинительный приговор по «делу 16-ти». — *Центр «Сова»*. 30.11.2015. Доступ: <http://www.sova-center.ru/misuse/news/persecution/2015/11/d33339/> (проверено 06.10.2016).

<sup>2</sup> Орловский областной суд оставил в силе приговор, вынесенный баптисту-миссионеру за проведение библейских встреч. — *Центр «Сова»*. 03.10.2016. Доступ: <http://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/intervention/2016/10/d35525/> (проверено 06.10.2016).

<sup>3</sup> Новый штраф и новое дело о незаконном миссионерстве — теперь в Кемерово. — *Центр «Сова»*. 03.10.2016. Доступ: <http://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/intervention/2016/09/d35506/> (проверено 06.10.2016).

<sup>4</sup> В Калуге оштрафованы двое граждан США, зашедшие в пятидесятническую церковь. — *Центр «Сова»*. 20.09.2016. Доступ: <http://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/intervention/2016/09/d35432/> (проверено 06.10.2016).

<sup>5</sup> В Марий Эл за незаконное миссионерство оштрафован пастор христиан веры евангельской. — *Центр «Сова»*. 01.09.2016. Доступ: <http://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/intervention/2016/09/d35326/> (проверено 06.10.2016).

<sup>6</sup> В Чите местная епархия провела акцию «Стоп секта». — *Центр «Сова»*. 28.09.2016. Доступ: <http://www.sova-center.ru/religion/news/interfaith/against-sects/2016/09/d35492/> (проверено 06.10.2016); В Поморье вводят ограничения на незаконную миссионерскую деятельность. — *Официальный сайт Архангельской епархии*. 17.03.2016. Доступ: <http://arh-eparhia.ru/news/184/55278/> (проверено 06.10.2016).

запрещены такие религиозные организации, как Церковь саентологии<sup>1</sup>, организация «Свидетели Иеговы»<sup>2</sup>.

В целом, все последние нововведения в вероисповедной области направлены на изменение религиозной палитры в стране, которая косвенно влияет и на внутривластную обстановку.

В ситуации экономической нестабильности, политической неопределенности (страх перед «цветной революцией») элиты видят в нетрадиционных религиозных организациях угрозу стабильности и национальной безопасности, так называемую «пятую колонну» Запада. Поэтому элиты стараются ограничить влияние наиболее одиозных, по их мнению, религиозных организаций.

С одной стороны, ограничивая деятельность нетрадиционных религий, власть всячески лоббирует деятельность Русской православной церкви, видя в ней фактор консервативности, стабильности, предсказуемости, устойчивости политической системы.

Однако властям следует смоделировать и спрогнозировать последствия подобных «антиэкстремистских» и «миссионерских» законов, т.к. последователи запрещенных или притесняемых религиозных групп и объединений вряд ли станут членами культуuroобразующей конфессии: многие из них уйдут в тень, что еще более повысит нестабильность политической системы и может привести к печальным последствиям. Не секрет, что протестанты, к примеру, политически достаточно активны. Это во многом определяется их религиозным мировоззрением.

В этой связи уже сейчас депутатам новой Государственной думы, а также членам Администрации Президента РФ, которая и определяет основные направления внутренней политики, следует подумать над внесением поправок в поспешно принятые законы, для того чтобы не допустить увеличения протестных настроений в религиозных организациях, ставших сегодня «религиозным андеграундом».

*POLIVAeva Nadezhda Pavlovna, Dr.Sci.(Pol. Sci.), Associate Professor, Head of the Chair of Socio-humanitarian and Economic Disciplines, Voronezh Institute of Federal Service for Execution of Punishments, Ministry of Justice of the Russian Federation (1a Irkutskaya St, Voronezh, Russia, 394072; nadezhda-polivaeva.n@ya.ru)*

## MISSIONARY WORK IN RUSSIA: A NEW POLITICAL REALITY

**Abstract.** *The article examines the new directions of the religious policy in modern Russia, associated with the adoption of anti-extremist legislation, as well as their relationship to the general political process.*

**Keywords:** *church, state, church-state relations, church-government relations, Russian Orthodox Church, missionary, anti-extremist legislation*

<sup>1</sup> Суд ликвидировал Московскую организацию сайентологов. — *Центр «Сова»*. 23.11.2015. Доступ: <http://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/refusal/2015/11/d33296/> (проверено 06.10.2016).

<sup>2</sup> В федеральный список экстремистских организаций добавлены две организации. — *Центр «Сова»*. 14.09.2016. Доступ: <http://www.sova-center.ru/religion/news/extremism/counter-extremism/2016/09/d35406/> (проверено 06.10.2016).