

Сургуладзе В.Ш. 2015в. Стратегическое государственное планирование и актуальные проблемы реализации государственной политики в области патриотического воспитания граждан в Российской Федерации. — *Патриотическое воспитание молодежи в Российской Федерации: состояние, актуальные проблемы и направления развития*. М.: Совет Федерации ФС РФ. С. 163-180.

Сургуладзе В.Ш. 2016. Региональная идентичность в контексте национального самосознания. — *Вопросы национализма*. № 2(26). С. 104-112.

*SURGULADZE Vakhtang Shotovich, Cand.Sci.(Philos.), «R.O.S.T.U.» Company Leading Methodologist on Strategic Planning (8 Sadovaya-Chernogryazskaya St, Moscow, Russia, 107078; bafing@mail.ru)*

## ACTIVITY CONCEPT OF THE NATION IN THE CONTEXT OF THE STATE STRATEGIC PLANNING (towards the question of the necessity of formulating a new information security doctrine of the Russian Federation)

**Abstract.** Intensification of efforts of the Russian authorities in the field of long-term socio-economic planning forces rethinking the current process of public administration from the point of view of possible influence of socio-economic policy on strengthening the civic national identity based on the activity concept of the nation.

**Keywords:** activity concept of nation, state strategic planning, governance, ideology, national conciseness, national identity, nation building

---

**БОЛЬШАКОВА Валентина Михайловна** — кандидат юридических наук, доцент; заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Нижегородского института управления — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (603000, Россия, г. Нижний Новгород, ул. Звездинка, 3; valentinabolshakova@rambler.ru)

**ГЛУХИХ Игорь Георгиевич** — кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права Нижегородского института управления — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (603093, Россия, г. Нижний Новгород, ул. Родионова, 165; igogluhnn@mail.ru)

## ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ СОЗДАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье рассмотрены этапы создания, реорганизации и деятельности одного из ведущих подразделений МВД Российской Федерации по противодействию экстремизму.

**Ключевые слова:** МВД России, противодействие экстремизму, организованная преступность, департамент

**В** современной России в структуре МВД противодействие экстремистским проявлениям началось сравнительно недавно и осуществляется несколь-

кими государственными структурами. «Противодействие криминальным проявлениям экстремизма есть новая, нетрадиционная для современных органов внутренних дел сфера деятельности, которая должна быть направлена в первую очередь на предупреждение и пресечение уголовных деяний, совершаемых экстремистами (от актов индивидуального террора до массовых беспорядков)» [Голубых и др. 2008]. Деятельность органов внутренних дел в борьбе с преступностью носит многоплановый и разносторонний характер. Одним из важнейших направлений этой деятельности МВД России является противодействие экстремистским проявлениям.

Подразделения по противодействию экстремизму в России были образованы в соответствии с указом Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316. В нем, в частности, говорится: «В целях совершенствования руководства деятельностью Министерства внутренних дел Российской Федерации и органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению экономической безопасности, борьбе с коррупцией, организованной преступностью и экстремизмом, усилению гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) постановляю:

1. Образовать в органах внутренних дел Российской Федерации в пределах их установленной штатной численности на базе подразделений по борьбе с организованной преступностью:

а) подразделения по противодействию экстремизму, возложив на них функции по противодействию экстремистской деятельности»<sup>1</sup>.

Важность борьбы с проявлениями экстремизма и создания подразделений по противодействию экстремизму подчеркнул президент РФ Д.А. Медведев в своем выступлении 6 февраля 2009 г. на расширенном заседании коллегии МВД России: «Огромную тревогу за последнее время вызывают проявления экстремизма. В прошлом году на фоне общего снижения преступности количество таких деяний возросло практически на треть. Я не буду говорить простых вещей о том, что Россия многонациональная, многоконфессиональная страна. Такие преступления наносят колоссальный вред, являются системной угрозой существованию нашего общества»<sup>2</sup>.

Вновь образованные структуры создавались на базе подразделений по борьбе с организованной преступностью и терроризмом, которые существовали в России сравнительно небольшой период времени. Их история началась в 1988 г., когда в структуре МВД было создано 6-е управление — по борьбе с организованной преступностью. Основной целью его работы стало предотвращение тяжких преступлений на стадии их подготовки, нейтрализация деятельности лидеров уголовной среды, теневой экономики и наркобизнеса. В феврале 1992 г. было создано Главное управление по организованной преступности (ГУОП) МВД, преобразованное в 1998 г. в Главное управление по борьбе с организованной преступностью (ГУБОП) МВД России. В этот период в стране происходил переход от плановой социалистической экономики к рыночной, криминальные группировки стали разрастаться и сливаться в хорошо организованные структуры. Пользуясь неразберихой в органах государственной власти и нестабильностью экономики, они начали делить территории и «облагать данью» новоиспеченных коммерсантов, устраивать разборки между собой. В эти годы главными задачами подразделений ГУБОПа стала борьба с бандитизмом, квалифицированным вымогательством,

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 06.09.2008 N 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации». — *Российская газета*. Федеральный выпуск № 4747. 10.09.2008.

<sup>2</sup> Речь президента РФ Д.А. Медведева на расширенной коллегии МВД России 09 февраля 2009 г. Доступ: <http://kremlin.ru/events/president/news/10715>

коррупцией, преступными группами общеуголовной и экономической направленности, а также лидерами преступных формирований.

В 2001 г. ГУБОП было включено в состав Службы криминальной милиции МВД России. Летом 2003 г. в связи с проникновением в страну террористической угрозы в составе ГУБОПа был создан центр «Т» (подразделение по борьбе с терроризмом). Он был образован на базе специального оперативно-розыскного бюро (ОРБ), уже несколько лет действовавшего при ГУБОПе. Центры «Т» были созданы также во всех федеральных округах. В 2004 г. в рамках очередной административной реформы федеральных ведомств на базе ГУБОПа был образован специальный департамент. Тогда же в названии подразделения появилась борьба с терроризмом. В оперативное подчинение ДБОПиТа (департамента по борьбе с организованной преступностью и терроризмом) были переведены, кроме центра «Т», центр специального обеспечения (центр «С») и отряд милиции специального назначения «Рысь». Функции по обеспечению деятельности штаба по управлению контртеррористическими операциями на территории Северо-Кавказского региона были возложены на центр оперативного управления МВД.

Сокращением структур по борьбе с организованной преступностью закончилась эпоха подразделений по борьбе с организованной преступностью, входивших в структуру ДБОПиТа МВД России. На этом этапе развития МВД России роль ДБОПиТа, бывшего одним из самых мощных и динамичных департаментов МВД, была полностью упразднена.

В дальнейшем после ликвидации в 2008 г. подразделений УБОПа борьбой с организованной преступностью общеуголовной направленности (воры в законе, криминальные авторитеты, банды налетчиков, сформированные по этническому принципу, и др., а также борьбой с незаконным оборотом наркотиков стал заниматься департамент уголовного розыска (ДУР). Функции по борьбе с коррупционной и организованной преступностью в сфере экономики были переданы в департамент по экономическим преступлениям.

Таким образом, к концу 2008 г. у сокращенного ДБОПиТа МВД России осталось лишь одно крупное направление деятельности — противодействие экстремизму, в связи с чем изменилось и название подразделения — департамент по противодействию экстремизму (ДПЭ). Основными направлениями деятельности департамента стали: противодействие молодежному экстремизму и неформальным общественным объединениям и противодействие национальному и религиозному экстремизму, в соответствии с чем были созданы необходимые подразделения.

По мнению многих практических работников и специалистов, ушедшее в историю подразделение ДБОПиТ не до конца выполнило свои задачи — искоренение организованной преступности в Российской Федерации. Возможное воссоздание его в ближайшее время, считают они, восполнит существующий пробел в структуре МВД России и позволит закончить выполнение поставленных задач.

После реорганизационных мероприятий МВД РФ 2010–2011 гг. по переходу от милиции к полиции подразделение получило новое современное название — Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУПЭ МВД России). Подразделение было образовано в соответствии с указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. N 248 и с приказом министра внутренних дел РФ от 4 марта 2011 г.

«В настоящая время Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации является самостоятельным структурным подразделением полиции, входящим в центральный аппарат Министерства внутренних дел Российской Федерации. В пределах своей компетенции оно осуществляет функции Министерства по выработке и реализации

государственной политики и нормативному правовому регулированию, а также правоприменительные полномочия в области противодействия экстремистской деятельности и терроризму.

Главное управление является головным оперативным подразделением Министерства в сфере противодействия экстремистской деятельности и терроризму.

Основными задачами ГУПЭ МВД России являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам своей деятельности;
- противодействие экстремистской деятельности и терроризму;
- организация взаимодействия подразделений Министерства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам своей компетенции;
- координация в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУПЭ МВД России;
- организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам своей деятельности»<sup>1</sup>.

Важность деятельности подразделений по противодействию экстремизму обозначена в Стратегии национальной безопасности России до 2020 года, в которой «экстремистская деятельность названа в качестве одного из основных источников угроз государственной и общественной безопасности нашей страны»<sup>2</sup>.

### Список литературы

Голубых Н.В., Суслонов П.Е., Чашников В.А., Кокорин Д.Л. 2008. *Деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму: научно-практическое пособие*. Екатеринбург: Изд-во Уральского юридического института МВД России. 52 с.

*BOLSHAKOVA Valentina Mihailovna, Cand.Sci.(Legal), Associate Professor, Head of the Chair of Constitutional and Municipal Law, Nizhny Novgorod Institute of Management –branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation (3 Zvezdinka St, Nizhny Novgorod, Russia, 603000; valentinabolshakova@rambler.ru)*

*GLUHN Igor Georgievich, Cand.Sci. (Legal), Associate Professor of the Chair of Constitutional and Municipal Law, Nizhny Novgorod Institute of Management –branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation (165 Rodionova St, Nizhny Novgorod, Russia, 603093; iglukhnn@mail.ru)*

## HISTORICAL AND LEGAL ASPECTS OF CREATION OF STATE INSTITUTIONS FOR EXTREMISM PREVENTION IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** *The article describes the stages of creation, reorganization and activities of one of the leading units in the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for extremism prevention.*

**Keywords:** *Ministry of Internal Affairs of Russia, extremism prevention, organized crime, department*

<sup>1</sup> *Официальный сайт МВД РФ. Доступ: mvd.ru*

<sup>2</sup> *Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». – СЗ РФ. 2009. № 20.*