

BALKOVAYA Valentina Vasil'evna, student of the Faculty of Innovation and Organization of Production, Platov South-Russian State Polytechnic University (NPI) (132 Prosveshchenija St, Novocherkassk, Rostov region, Russia, 346428; valentinka_94@bk.ru

SKORIK Aleksandr Pavlovich, Dr.Sci.(Hist.), Dr.Sci.(Philos.), Professor; Head of the Chair of Theory of Law and National History, Platov South-Russian State Polytechnic University (NPI) (132 Prosveshchenija St, Novocherkassk, Rostov region, Russia, 346428; s_a_p@mail.ru)

IMPORT SUBSTITUTION IN AN INNOVATION TRAJECTORY OF SMALL BUSINESS ENTERPRISES

Abstract. *The article on the example of the one of the Novocherkassk enterprises attempts to analyze opportunities and challenges, and the implementation of the state policy of import substitution. The authors show the ways of promotion of innovative projects.*

Keywords: *investing, engineering economy, innovative technologies, financing, water treatment, industrial policy, economic efficiency, electrolysis plants*

ГАДЛЕВСКАЯ Марина Николаевна – магистрант факультета экономической политологии Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (129337, Россия, г. Москва, Ярославское ш., 107, корп. 2; marinakrou@yandex.ru)

ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ГОРОДОВ РОССИИ

Аннотация. *В статье показана актуальность развития малых и средних городов в политической системе общества. Большинство из них объединяют типичные проблемы: низкий уровень собственных доходов, дефицит квалифицированных кадров; слабо развитая материально-техническая база; высокая изношенность и низкая энергоэффективность жилищного фонда, коммунальных сетей, инфраструктуры в целом; слабое качество муниципальных правовых актов; снижение уровня доверия политической власти и др. Автор считает, что в условиях системного кризиса первостепенное значение приобретает поиск новых путей развития муниципалитетов, направленных на обновление их задач и долгосрочных стратегий. Нормативно-правовое закрепление стратегического планирования является важным шагом на пути выстраивания эффективного управления сложной и сильно дифференцированной по уровню развития территориальной социально-экономической системой России.*

Ключевые слова: *местное самоуправление, малые и средние города, стратегическое планирование*

Происшедшие за последние годы общественные преобразования в Российской Федерации в первую очередь затронули местное самоуправление, в особенности малые и средние города России. Современные общественные отношения в сфере местного самоуправления нуждаются не просто в новых законодательных актах, а в эффективном нормативном правовом регулировании, что, будучи сложным явлением, обеспечивается в т.ч. эффективностью законотворчества. Кроме того, экономические санкции в отношении России привели к запросу на поиск новых путей развития муниципалитетов, направленных на обновление их стратегий и задач. Сочетание внешних и внутренних факторов, тенденций раз-

вития определяют актуальные контексты планирования регионального и городского развития. В современных условиях актуальным на повестке дня является вопрос о формировании долгосрочных целей развития муниципалитетов, т.е. создании стратегических ориентиров развития территорий.

Мнение президента РФ по этому поводу, отстаиваемое им с начала нулевых годов по сегодняшний день, звучит так: «...местная власть должна быть устроена так — а ведь это самая близкая власть к людям, — чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой»¹. Жизнеспособность крупных систем страны зависит от эффективности самоорганизующихся элементов системы. При этом задача самой системы — задать граничные условия функционирования элементов. Местное самоуправление и есть один из важнейших самоорганизующихся элементов системы.

Местное самоуправление несет основную функциональную нагрузку — формирование предпосылок социально-экономического развития территории. При этом оно имеет ограниченную экономическую базу для финансирования соответствующих мероприятий из собственных бюджетов.

В современных условиях большинство малых и средних городов России объединяют типичные проблемы. Среди них низкий уровень собственных доходов; дефицит квалифицированных кадров для осуществления муниципального управления; слабо развитая материально-техническая база; высокая изношенность и низкая энергоэффективность жилищного фонда, коммунальных сетей, инфраструктуры в целом; низкое качество муниципальных правовых актов; снижение уровня доверия политической власти и др.

Развитие небольших городов, принимая во внимание многообразие условий и различия в возможностях развития отдельных регионов и населенных пунктов, может быть эффективным только при условии координации усилий всех без исключения органов власти и управления — местных, региональных и федеральных.

Малые города — районные центры представляют собой наиболее массовую категорию городских поселений страны, без включения которых в работу по экономическому развитию и преодолению бедности в них данные проблемы решить не удастся.

Для решения проблем малых населенных пунктов необходимо создать условия для их экономического, социального и культурного развития путем активизации собственных экономических возможностей в сочетании с политикой поддержки проблемных городов. Важно выработать на всех уровнях управления единый подход и целостный комплекс мер по решению проблем малых и средних городов России. Для этого нужны политическая воля и продуманная программа действий.

Сложившаяся экономическая, финансовая и геополитическая ситуация вывела на первый план необходимость уточнения приоритетов социально-экономического развития на всех уровнях управления РФ. Поиск новых драйверов развития территорий для обеспечения устойчивого экономического роста, притока инвестиций, качественных изменений в экономике и социальной сфере, особенно в условиях экономических санкций, требует решения долгосрочных задач формирования конкурентного потенциала, создания инновационной экономики. Построение эффективной системы стратегического планирования развития государства на всех уровнях административно-территориальной иерархии способствует решению поставленных задач.

По мнению И.А. Медведевой, «важнейшей задачей развития небольших горо-

¹ Послание Президента Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2013 г. Доступ: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19825> (проверено 26.02.2016).

дов является создание условий для устойчивого социально-экономического развития, что означает выполнение функций, создающих благоприятную среду жизнеобеспечения граждан на собственной ресурсной базе за счет более эффективного ее использования. В связи с этим особую актуальность приобретает задача формирования системы документов стратегического характера, содержащих замысел социально-экономического развития административно-территориальных образований» [Штеменко 2013].

Принятие федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации»¹ обеспечило новые правовые рамки стратегирования, требующие кардинального изменения всей системы стратегического планирования. Федеральный закон призван определить долгосрочные стратегические ориентиры развития экономики, создать правовую основу принятия системных управленческих решений органами государственной и муниципальной власти, а также скоординировать их деятельность с экономическими планами хозяйствующих субъектов и инвесторов.

Осуществление эффективного управления развитием малых и средних городов в регионе требует разработки и реализации стратегии социально-экономического развития на основе планирования комплекса мероприятий, направленных на достижение достойного уровня и качества жизни населения.

Процесс стратегического планирования способствует укреплению взаимоотношений администрации с общественностью, улучшению имиджа города, создает единый вектор усилий всех активных сил города. В ходе разработки стратегии формируется механизм общественного партнерства, определения целей развития города и обеспечения согласованных действий по их достижению.

На основе анализа и комплексного учета внешних и внутренних факторов, в наибольшей степени влияющих на социально-экономическое развитие региона, важно выбрать приоритетную модель дальнейшего социально-экономического развития и заранее просчитать отклонения в развитии или определить альтернативные направления развития при значительных изменениях внешней среды на последующие периоды.

При этом концепции развития муниципальных образований должны быть «встроены» в общую стратегию развития региона, т.е. необходимо некое регулирование (взаимодействие) на уровне органов власти региона и муниципалитета, кооперация усилий по развитию территорий. Необходимо создавать широкую базу для «консолидации политических сил общества», вовлекая в этот процесс российскую провинцию и поднимая роль и значение руководителей малых и средних городов в деле решения общегосударственных задач [Изотов 2013: 9].

Главной задачей реформирования сложившейся системы стратегического планирования должно стать формирование эффективных механизмов и инструментов управления развитием и муниципалитета, и региона в целом с целью достижения нового качественного уровня социально-экономического развития региона и страны.

Учитывая сложные вызовы, наличие собственных эффективных стратегий для субъектов РФ – вопрос стабильности и уверенности в будущем.

Нормативно-правовое закрепление стратегического планирования является важным шагом на пути выстраивания эффективного управления сложной и сильно дифференцированной по уровню развития территориальной социально-экономической системой России. Вместе с тем на сегодняшний день отсутствует методика оценки качества документов стратегического планирования на регио-

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании». – СЗ РФ. 30.06.2014. № 26 (часть I). Ст. 3378. Доступ: <http://base.garant.ru/70684666> (проверено 26.02.2016).

нальном уровне. Это потребует в ближайшем будущем разработки универсальной методики оценки качества документов стратегического планирования.

Таким образом, для устойчивого социально-экономического развития малых и средних городов России, в т.ч. повышения конкурентоспособности экономики и роста качества и уровня жизни населения, необходимо формирование комплексной стратегии. Всем малым и средним городам страны необходимо занять активную жизненную позицию, «двигать» себя самим.

Только путем активного участия муниципальных образований и соответствующей государственной поддержки возможно обеспечить устойчивые темпы экономического роста страны.

Список литературы

Изотов А.Н. 2013. Концепция развития малых городов – условия сохранения и развития. – *Муниципалитет*. № 4. С. 8-11.

Штеменко К.С. 2013. Пространственный подход к формированию стратегий социально-экономического развития малых и средних городов. – *Научные ведомости*. № 22. С. 42-46.

GADLEVSKAYA Marina Nikolaeвна, Master's Degree student of the Faculty of Economical Political Science, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (107 bld. 2 Yaroslavskoe Dr, Moscow, Russia, 129337; marinakrou@yandex.ru)

THE FORMATION OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT STRATEGY FOR SMALL AND MEDIUM TOWNS IN RUSSIA

Abstract. *The paper shows the actuality of the development of small and medium towns in the political system of society. There are some typical problems, common for most of them, such as low income, absence of professional personnel, weak development of the technical and financial base, higher depreciation and low energy efficiency of housing, utilities, infrastructure in general; poor quality of municipal legal acts; reduction in the level of trust in the political authorities and other. The author believes that in the systemic crisis the search for new ways of the development of municipalities, aiming to update their aims and long-term strategies is of prime importance. The legislative regulation of the strategic planning is an important step to build an effective management for complicated and much differentiated territorial social and economic system of Russia.*

Keywords: *local government, small and medium towns, strategic planning*
