

БЕЛОУСОВ Виктор Терентьевич — к.ю.н., доцент; вице-президент ЗАО «МФК «Грас» (121059, Россия, г. Москва, ул. Киевская, 7; victor1955@mail.ru)

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ОТ ТЕОРИИ К ПРАКТИКЕ¹

Аннотация. В рецензии рассматриваются предложенные авторами монографии оценки и подходы к организации работы по противодействию коррупции, вытекающие из федеральных законов РФ и указов Президента РФ, изданных в последние годы. Автор рассматривает проблемы антикоррупционной теории и практики, а также методологическое обеспечение процесса преподавания дисциплин, связанных с противодействием коррупции.

Ключевые слова: коррупция, правонарушения коррупционного характера, коррупционные риски, государственная и муниципальная служба, правоохранительные органы, система антикоррупционных мер

В конце 2015 г. вышла в свет монография С.А. Воронцова и А.В. Понеделкова «Основы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе» [Воронцов, Понеделков 2015]. Данная тема представляется весьма актуальной как с академической, так и с практической точки зрения, ибо, как справедливо отмечено в монографии, системное противодействие коррупционным практикам в различных сферах жизнедеятельности российского общества в последнее десятилетие стало одним из приоритетных направлений современной государственной политики. Причину подобного явления авторы видят в том, что реализация масштабных политико-административных реформ в стране тормозится коррупцией в сфере власти и управления. Коррупцированные чиновники органов государственной власти и местного самоуправления принимают политические решения, преследуя свои корыстные интересы, что в конечном итоге ведет к делигитимации политической власти, последствия которой наглядно проявились, например, в Украине.

Нельзя сказать, что тема противодействия коррупции в органах власти является слабо изученной отечественными и зарубежными правоведами, политологами, экономистами и социологами.

С.А. Воронцов и А.В. Понеделков справедливо указывают, что еще в трудах М. Вебера, Э. Дюркгейма были отражены отдельные модели противоправного поведения в среде чиновников. С. Хантингтон и Ф. Фукуяма рассматривали коррупцию как дисфункцию системы управления в условиях «незападного» политического процесса, угрожающую эффективности властвования и национальной безопасности. В работах М. Кормана рассмотрены отдельные аспекты коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления, в работах Н.Ф. Кузнецовой — вопросы коррупции в сфере приватизации земель. В работах В.В. Лунеева рассматривается коррупция в социальной сфере общества, в работах Л. Шелли — роль криминальной сферы в коррупционных практиках. Большой вклад в разработку концептуально-категориальных основ анализа коррупционных практик и правовых мер противодействия коррупции внесли Б.В. Волженкин, С.А. Денисов, А.И. Долгова, П.А. Кабанов, А.И. Кирпичников, В.С. Комиссаров, А.В. Куракин, В.В. Лунеев, С.В. Максимов, А.В. Малько, Г.К. Мишин и др.

В то же время в опубликованных исследованиях недостаточно полно отражены особенности организации работы по противодействию коррупции, вытекающие из федеральных законов РФ и указов Президента РФ, изданных в последние годы; не учтены современные проблемы антикоррупционной теории и практики; слабо представлены вопросы методологического обеспечения процесса преподавания дисциплин, связанных с противодействием коррупции. Частичному восполнению этих пробелов и посвящена монография.

¹ Рецензия на монографию С.А. Воронцова и А.В. Понеделкова «Основы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе», выпущенную в 2015 г.

Представляется, что рецензируемая монография стала своеобразным итогом осмысления заявленной темы, к исследованию которой авторы неоднократно обращались в течение последних лет. Так, «проба пера» относится к 2005 г., когда С.А. Воронцов опубликовал статью «О понятии коррупции и ее юридически значимых проявлениях» [Воронцов 2005]. В последующие годы им опубликовано более 30 научных работ на данную тему.

Под руководством А.В. Понеделкова защищено несколько десятков кандидатских и докторских диссертаций по проблемам противодействия коррупции, в 2015 г. он опубликовал 3 статьи по рассматриваемой проблеме.

Таким образом, монография С.А. Воронцова и А.В. Понеделкова «Основы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе» опирается на обширную достаточно проработанную ими научную базу. Авторы монографии поставили перед собой сложную цель: дать целостный анализ коррупции как социального явления, проследить реализацию основных направлений государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции, изучить возможность использования позитивного зарубежного опыта, выявить потенциальные коррупционные риски в системе органов государственной и муниципальной власти и, как представляется, вполне успешно реализовали ее.

Монография «Основы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе» состоит из 15 глав и представляет собой структурно взаимосвязанную целостность.

Характерной чертой рассматриваемой монографии является лаконичность изложения материала, позволяющая, тем не менее, достаточно аргументировать выводы и предложения авторов.

Российская коррупция определяется авторами как многоаспектное, многоуровневое, системно организованное социальное явление, органически интегрирующее в себе экономическую, юридическую, социальную, управленческую, этическую и политическую составляющие. Коррупция распространена как на элитарном, так и на среднем и на низовом уровнях; она проникает во все сферы и подсистемы общественного бытия, затрагивает интересы всех социальных групп, слоев и классов общества, поражает экономику и политику, социальную сферу и культуру. Негативные социокультурные процессы вызвали снижение значения нравственных начал, утрату духовности, девальвацию ценности права. По мнению авторов, коррупция представляет собой производную от кризиса культуры, который, если не принять должные меры, в конечном счете неминуемо приведет к падению власти.

Представляет интерес точка зрения авторов о том, что в условиях системной коррупции, признаки которой наличествуют в нашей стране, деятельность «индивидуальных» коррупционеров становится невозможной. Хотелось бы добавить, что попытки граждан действовать в обход выстроенных коррупционных схем, как правило, жестко пресекаются, а посягнувшие на систему несут суровое наказание.

Авторы справедливо отмечают, что в постсоветской России коррупция стала скорее нормой, чем исключением, причем она поразила и органы федеральной власти, и органы местного самоуправления, в которых образовались команды коррупционеров, или неформальные группы чиновников, организовавшихся в целях осуществления действий, отнесенных законодателем к числу противоправных деяний коррупционной направленности. Как показывают опубликованные материалы органов МВД, ФСБ, СКР и прокуратуры, команды коррупционеров имеют структуру, в основном повторяющую иерархическое построение соответствующего органа власти.

Заслуживает внимания утверждение авторов о том, что существенная часть претендентов на должности в органах власти изначально мотивирована именно возможностью конвертации административного ресурса в материальные блага. Следовало бы отметить, что такое понимание смысла поступления на госслужбу зачастую возникает еще на стадии обучения в вузах.

Представляют интерес приведенные авторами критерии оценки принадлежности к команде коррупционеров, вписанной в органы власти, и индикаторы коррупционной деятельности.

Авторы высказывают мнение о том, что сколько бы полицейских и иных реформ ни проводилось в будущем, ситуация не будет меняться в положительном направлении, пока не будет проведена комплексная реформа по правоохранительной системе РФ в целом. При этом во главу угла должна быть поставлена реформа сознания сотрудников правоохранительной системы. К большому сожалению, в понимании многих нынешних сотрудников коллеги, не берущий взятку, воспринимается как неудачник, лузер; напротив, умение выжать личную выгоду из любой ситуации стало предметом гордости и уважения.

К безусловным достоинствам работы можно отнести системный подход к изложению мер борьбы с коррупцией. Авторы подробно анализируют действующую в этой сфере законодательную базу, дают рекомендации по ее совершенствованию.

Авторами проделан детальный анализ возможности использования зарубежного опыта борьбы с коррупцией в России. Это особенно актуально на фоне высказываний о том, что в России в силу ее самобытности зарубежный опыт не дает желаемых результатов и пр. Заслуживают внимания предложения авторов о «переформатировании» системы борьбы с коррупцией с учетом зарубежного опыта, в частности о введении элементов взаимоконтроля за работой силовых структур. Следует, однако, отметить, что межведомственная конкуренция, которая неизбежно обострится при таком подходе, далеко не всегда идет на пользу делу.

Заслуживает одобрения попытка авторов привлечь внимание читателей к проблеме формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, для решения которой необходимы значительные усилия государственных структур и гражданского общества.

Особый интерес представляет глава, в которой идет речь о недопустимости использования правоохранительными органами метода провокации при противодействии коррупции. Авторы справедливо ставят вопрос о том, что нормы права, регламентирующие борьбу с коррупцией, не должны подменяться усмотрением должностных лиц правоохранительных органов, ибо борьбу с преступностью следует вести законными способами. Лицам, призванным бороться с преступностью, нельзя забывать, что конечной целью их деятельности являются не ведомственные показатели, а человек, его права и свободы, признание, соблюдение и защита которых являются высшей обязанностью государства.

Представляет интерес взгляд авторов на роль средств массовой информации в противодействии коррупции. Подчеркивается, что, в отличие от тщательно маскируемой «западной» коррупции, в России коррупционные действия зачастую совершаются чуть ли не открыто. В этой ситуации роль средств массовой информации заключается не только в выявлении фактов коррупции, но и в «раскачке» массового сознания, формировании нетерпимого отношения к фактам, ставшим практически обыденным явлением.

В рецензии отмечены только некоторые аспекты работы, показавшиеся рецензенту наиболее интересными. А сама монография, безусловно, заслуживает внимания той аудитории, которой она и адресована во введении. Как представляется, было бы полезно издать на ее основе учебное пособие по соответствующей дисциплине.

Положительно оценивая работу, нельзя, справедливости ради, не отметить и отдельные недостатки. Так, авторам не всегда удалось удержаться от соблазна использовать обороты, свойственные скорее публицистической, нежели научной литературе. Особенно это ощущается в главах 2 и 11. Содержание главы 10 явно выходит за рамки предмета монографии.

Указанные и некоторые другие замечания не снижают, на наш взгляд, общей положительной оценки монографии, которая, безусловно, является весомым вкладом в изучение столь актуальной для современной России проблемы.

Список литературы

Воронцов С.А. 2005. О понятии коррупции и ее юридически значимых проявлениях. — *Модернизация экономики России: торгово-экономический, правовой и социальный аспекты*: сборник научных статей. Ростов н/Д. С. 45-53.

Воронцов С.А., Понеделков А.В. 2015. *Основы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе*: монография. Ростов-на-Дону: Изд-во ЮРИУ РАНХиГС. 272 с.

BELOUSOV Victor Terentievich, *Cand.Sci.(Legal)*, Associate Professor, Vice-President of «IFC «GRAS» (7 Kievskaja St, Moscow, Russia, 121059; victor1955@mail.ru)

CORRUPTION COUNTERACTION: FROM THEORY TO PRACTICE

Abstract. In the review of the monograph «Basics of corruption counteraction at the state and municipal service», written by C. Vorontsov and A. Ponedelkov, assessments proposed by the authors and the approaches to organization of corruption counteraction measures, marked in recent federal laws of the Russian Federation and presidential decrees are highlighted. The author considers the problem of anti-corruption theory and practice, as well as the methodological support for teaching disciplines devoted to corruption counteraction.

Keywords: corruption, crimes of corruption, corruption risks, state and municipal authorities, police, system of measures on corruption counteraction