

КРАСОВСКИЙ Александр Михайлович – к.полит.н., докторант факультета национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (119571, Россия, г. Москва, пр-кт Вернадского, 82, стр. 1)

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И ЕВРОСОЮЗА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. Статья посвящена механизму обеспечения региональной безопасности Калининградской обл. и сотрудничеству с Евросоюзом в условиях современной экономической и политической обстановки. Раскрываются общие основы современной составляющей экономической и политической обстановки в Калининградской обл., определяются ключевые действующие направления взаимодействия Калининградской обл. и Евросоюза, а также пути совершенствования сотрудничества Евросоюза и Калининградской обл. Новизна и актуальность настоящей статьи состоит в рассмотрении основных направлений развития Калининградской обл. в период действия санкций против Российской Федерации, а также в кризисный период развития.

Ключевые слова: безопасность, Калининград, Калининградская область, Европейский союз

Сотрудничество России и ЕС в Калининградской обл. начинается не на пустом месте. Механизм сначала свободной, затем особой экономической зоны, по сути, превратил область в экспериментальную площадку международного сотрудничества, где отрабатываются новые интеграционные механизмы. Такую же роль играет развитие различных форм приграничного сотрудничества. В области созданы около 2 300 совместных и иностранных предприятий, что способствует развитию внешнеэкономической деятельности. Реализуются многочисленные международные проекты, содействующие развитию производственной и социальной инфраструктуры, необходимой для привлечения инвестиций. В последние годы расширялось приграничное сотрудничество с Польшей и Литвой, в т.ч. через еврорегионы «Балтика», «Неман», «Сауле». Вновь активизировались научно-исследовательские контакты с Германией; область стала участвовать в проектах межрегиональной балтийской кооперации в рамках «Северного измерения» ЕС [Красовский 2007: 88].

В вопросах экономического сотрудничества Калининградской обл. подходы России и Евросоюза совпадают в двух главных позициях: нельзя допустить экономической изоляции области; потенциал региона создает многообещающие возможности для сотрудничества между РФ и ЕС. В дополнение к этому Россия рассматривает Калининградскую обл. как свою особую экономическую зону, в условиях которой упрощены многие общероссийские правовые (таможенные, налоговые, регистрационные и пр.) процедуры, что объективно делает область более привлекательной для иностранных и отечественных инвесторов. Здесь происходит апробация новейших экономических идей и технологий.

Для иностранных инвесторов (прежде всего, из ЕС) Калининградская обл. представляет интерес не столько в плане организации экспортоориентированных производств, сколько как удобно расположенный регион, позволяющий получить доступ на обширный российский рынок. При этом речь идет и об организации совместных предприятий на базе уже действующих, и о строительстве новых. С учетом высвобождения рабочей силы в ходе реструктуризации хозяйства и достаточно высокого ее качества новые предприятия могут быть вполне обеспечены местными кадрами.

Тем не менее достигнутый уровень кооперации не исчерпывает того огромного потенциала международного сотрудничества, который предоставляет Калининградская обл. Необходимо комплексное урегулирование проблем региона, возникающих в связи с расширением ЕС; это урегулирование не может носить односторонний характер, быть исключительно «российским» или «европейским». Оно предполагает гармонизацию трех групп интересов: российских национальных,

региональных и внешних интересов ЕС, и особенно стран Балтийского моря. Это, в свою очередь, означает, что развитие области, ее региональные интересы должны быть составной частью экономической стратегии развития РФ, а через нее – увязаны со стратегией ЕС. Причем обе эти стратегии (и российская, и ЕС) должны быть внятно изложены и состыкованы между собой.

Основные причины сохраняющейся конфликтной ситуации, сложившейся вокруг Калининградской обл. РФ, кроются прежде всего в том, что обе стороны (Россию и ЕС) беспокоят разные проблемы, связанные с будущим области в условиях расширения Евросоюза на восток. Российскую Федерацию беспокоит то, как сможет существовать российский регион, ставший анклавом внутри политического, правового, экономического пространства с другими «правилами игры». Возникают закономерные опасения, что это приведет к ослаблению связей области с основной частью России и ее более или менее быстрому «дрейфу на Запад». Именно поэтому в принятых федеральных документах по Калининградской обл. основной акцент делается на то, что нужно «обеспечить необходимые внешние условия жизнедеятельности Калининградской области и развития ее как неотъемлемой части Российской Федерации»¹. Средством создания этих условий видится превращение области в активного участника трансграничного и регионального сотрудничества, в российский регион сотрудничества с Европейским союзом в XXI в. [Джерелейко 2007: 85].

Калининградская обл. может играть важную роль в апробации взаимодействия России и ЕС в самых разных сферах деятельности: в разработке концепции общего европейского экономического пространства, энергодиалоге и диалоге в сфере транспорта, во взаимодействии в сфере телекоммуникации и инженерных технологий. При этом необходимо, чтобы общие принципы федеральной политики по отношению к Калининградской обл. базировались на следующих принципах:

– целью политики является смягчение недостатков эксклавного положения Калининградской обл. и использование определенных выгод, связанных с близостью стран ЕС;

– в качестве альтернатив не могут рассматриваться варианты, связанные с выходом Калининградской обл. из единого экономического пространства РФ;

– компенсация эксклавноности региона не может заключаться только в финансовых дотациях: необходимо создание устойчивого хозяйственного механизма прямого действия, минимизирующего бюрократическое вмешательство в создание и деятельность хозяйствующих субъектов;

– федеральная экономическая политика должна сочетаться с целенаправленной социальной, демографической и экологической политикой, обеспечивающей формирование устойчивой социально-территориальной общности населения региона как субъекта РФ;

– необходимо учитывать положение области как анклава внутри ЕС, согласуя положения федеральной политики со странами Европейского союза путем специального международного соглашения;

– должен соблюдаться эволюционный характер социально-экономических преобразований, исключающий возможность социальной катастрофы и возникновения сепаратизма.

В качестве важнейшего элемента федеральной политики по отношению к региону выступает закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области». Для существующих сейчас резидентов ОЭЗ – юридических лиц по их желанию действующий ранее режим сохранен на период 10 лет. Одновременно в особой экономической зоне введен льготный режим налогообложения, направленный на стимулирование инвестиционных проектов стоимостью более 150 млн руб. (вкладываемых за 3 года), связанных главным образом с производством товаров. Льготы предполагается предоставлять по налогу на прибыль (как по федеральной, так и по региональной и местной его составляющим), а также по налогам на имущество предприятий. Предприятия одновременно могут использовать только один из льготных

¹ Постановление Правительства РФ от 07.12.2001 г. № 866 «О Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 года». – *СЗ РФ*. 24.12.2001 № 52 (Ч. II). Ст. 4974.

режимов: таможенный или налоговый. Строятся новые производства, преимущественно экспортоориентированные, что ускоряет социально-экономическое развитие области, а уровень жизни населения растет и должен достигнуть в ближайшей перспективе уровня развитых стран ЕС [Баторшина 2010].

Федеральная политика по отношению к Калининградской обл. — часть российской внутренней политики, и она должна быть нацелена на повышение роли региона в экономике страны, развитие связей с другими российскими территориями и пр. Но при формулировании целей федеральной политики, учитывающей исключительное положение области, в большей мере, чем это касается других российских регионов, должна учитываться внешняя политика России.

Внешняя политика РФ по отношению к ЕС — это политика партнерства и сотрудничества. Следовательно, Калининградская обл. должна быть регионом сотрудничества России и Европейского союза. И именно в поддержке этой функции региона и должна заключаться специфика российской федеральной политики по отношению к Калининградской обл. в сравнении с остальными субъектами РФ. Это, в свою очередь, относится и к политике ЕС — это действительно должна быть политика партнерства и сотрудничества.

Таким образом, концептуальный подход к формированию политического механизма обеспечения региональной безопасности РФ на Балтийском направлении основан на балансе интересов России и стран ЕС.

Список литературы

Баторшина И. 2010. *Восточное расширение Европейского союза: литовский аспект: 1991–2004*: дис. ... к.и.н. Калининград. 203 с.

Джерелейко И. 2007. Особая экономическая зона Калининградской области в новых условиях. — *Власть*. № 1. С. 85–87.

Красовский А. 2007. *Политический механизм обеспечения региональной и глобальной безопасности (на примере Калининградской области)*: монография. — Калининград: Калининградский юридический институт МВД России.

KRASOVSKIY Aleksandr Mikhailovich, *Cand.Sci.(Pol.Sci.)*, Doctoral Candidate of the Faculty of National Security, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82, bld. 1, Vernadskogo Ave, Moscow, Russia, 119571)

THE DIRECTIONS OF IMPROVEMENT OF COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND THE EUROPEAN UNION IN THE KALININGRAD REGION

Abstract. The article is devoted to the mechanism of ensuring the regional security of the Kaliningrad region and cooperation with the European Union in conditions of the modern economic and political situation. The general bases of the modern component of the economic and political situation in the Kaliningrad region are exposed; the key operating directions of interaction of the Kaliningrad region and the European Union, and a way of improvement of cooperation between the European Union and the Kaliningrad region are designated. Novelty and relevance of the article is in reviewing the main directions of the development of the Kaliningrad region in the period of sanctions against the Russian Federation, and during the crisis period as well.

Keywords: safety, Kaliningrad, Kaliningrad region, European Union
