

# Политические процессы и практики

**МЕРКУЛОВ Павел Александрович** — к.филос.н., доцент; заведующий кафедрой политологии, государственного и муниципального управления, директор Орловского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС) (303028, Россия, г. Орел, б-р Победы, 5-а; director@orel.ranepa.ru)

**БАКАЛДИНА Елена Сергеевна** — к.полит.н., доцент кафедры политологии, государственного и муниципального управления Орловского филиала РАНХиГС (303028, Россия, г. Орел, б-р Победы, 5-а; bakaldinae07@mail.ru)

**МАЛИК Елена Николаевна** — к.полит.н., доцент кафедры политологии, государственного и муниципального управления Орловского филиала РАНХиГС (303028, Россия, г. Орел, б-р Победы, 5-а; malik57-elena@mail.ru)

**ЕЛИСЕЕВ Анатолий Леонидович** — к.и.н., доцент; заведующий кафедрой философии и отечественной истории Орловского филиала РАНХиГС (303028, Россия, г. Орел, б-р Победы, 5-а; eliseev@orel.ranepa.ru)

## РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** Статья посвящена проблеме определения региональных аспектов реализации государственной молодежной политики в регионах РФ. Цель работы – исследовать различные компоненты механизма реализации государственной молодежной политики в регионах РФ и соотнести их с практикой ее реализации. В качестве теоретической основы исследования были использованы документальный, сравнительный и системный методы. Результатом исследования стал анализ региональных аспектов реализации государственной молодежной политики. В статье доказано, что в качестве особенностей реализации государственной молодежной политики в регионах РФ выступают множественность и неоднородность субъекта реализации и необходимость использования инструментов других видов государственной политики.  
**Ключевые слова:** государственная молодежная политика, регионы РФ, механизмы государственной молодежной политики

Под государственной молодежной политикой в настоящее время понимается «направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене»<sup>1</sup>.

Процессы децентрализации и регионализации государственного управления в РФ актуализируют обращение к региональным аспектам данного направления государственной деятельности.

Проблемы развития государственной молодежной политики в значительной степени обусловлены отсутствием механизмов управления, позволяющих воздействовать на объекты государственной молодежной политики с целью повышения ее эффективности. Особую роль в процессе формирования и реализации государственной молодежной политики предстоит сыграть региональной политике. В самом общем виде региональная политика представляет собой сферу деятельности государства по управлению экономическим, социальным и политическим

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» № 2403-р от 29.11.2014. Доступ: <http://government.ru/media/files/ceFXleNUqOU.pdf> (проверено 10.05.2015).

развитием страны в постсоветском пространственном (региональном) аспекте. Главное содержание региональной политики – выравнивание социально-экономического положения регионов РФ и сохранение территориальной целостности государства.

Региональные аспекты государственной молодежной политики приобретают особую роль. В нее включены и поддержка стратегических направлений развития, и обеспечение поддержки приоритетных для региона направлений исследований на федеральном уровне, и обеспечение инфраструктурных условий сотрудничества между субъектами реализации государственной молодежной политики в регионах.

С системных позиций реализация государственной молодежной политики в регионах представляет собой открытую систему, подверженную воздействию как внутренних, так и внешних факторов.

В основу становления и последующей реализации молодежной политики положены объективные и субъективные факторы. Объективный фактор молодежной политики – это общественная потребность в ней. По официальным данным Росстата в 2011 г. молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет насчитывалось 32,4 млн чел., в 2009 – 33,7 млн. В 2012 г. в РФ насчитывалось 31,6 млн молодых людей указанного возраста<sup>1</sup>. Несмотря на то что в последние годы численность молодых людей и их доля в общей структуре населения страны снижаются, молодежь составляет 22% общей численности населения России [Мальгина 2015].

К основным факторам внешнего воздействия, влияющим на направление государственной молодежной политики в регионах и механизм ее реализации, можно отнести общегосударственные и региональные приоритеты, федеральную политику территориального развития, федеральное законодательство, региональное законодательство и т.п.

Кардинальные изменения любого из этих факторов неизбежно повлекут за собой трансформацию вектора развития государственной молодежной политики и методов ее реализации.

Факторами внутреннего воздействия выступают особенности региональной системы со спецификой субъекта и объекта управления и их потенциалом, а также их инновационные инициативы.

Поскольку основным фактором реализации государственной молодежной политики в регионах являются общегосударственные приоритеты, необходимо остановиться на их исследовании более подробно.

Политика представляет собой комплекс мер по постановке и реализации определенных целей с использованием рычагов власти. Строго говоря, государственная молодежная политика представляет собой комплекс мер по определению приоритетов развития и формированию целенаправленных мер по их реализации.

В самом общем виде мы предлагаем понимать государственную молодежную политику как единство таких трех составных элементов, как молодежь, понимаемая как отдельная социальная группа, требующая реализации специальных сценариев социализации, специальное законодательство, а также система органов общего и/или специального назначения, реализующих соответствующий комплекс принимаемых управленческих решений [Меркулов, Елисеев, Аронов 2015: 141].

Государственная молодежная политика в регионах имеет временной и пространственный аспект.

Временной аспект определяет действия государства на текущий момент времени и на длительную перспективу. Поэтому государственную молодежную политику в регионах можно подразделить на текущую и долговременную. Текущая политика заключается в оперативном регулировании. Долговременная политика направлена на решение важных задач отрасли, требующих больших затрат времени и иных ресурсов, и охватывает достаточно большой отрезок времени.

Пространственный аспект государственной молодежной политики в регионах РФ определяют действия государства по основным направлениям влияния на данную сферу.

<sup>1</sup> Российский статистический ежегодник. Государственный комитет Российской Федерации по статистике. Доступ: <http://www.gks.ru> (проверено 12.12.2014).

При разработке государственной молодежной политики в регионах РФ возникают следующие проблемы:

- обеспечение взаимной увязки экономических, социальных, политических аспектов развития в рамках целостной политики;
- учет факторов неопределенности, присущих процессам развития;
- обеспечение оптимального использования ресурсов на основе альтернативного прогнозирования.

Основной проблемой является достижение баланса интересов и оптимального сочетания субъектов государственной молодежной политики в регионах РФ в целях обеспечения ее наибольшей эффективности.

Главные направления государственной молодежной политики в регионах РФ можно представить таким образом:

- развитие фундаментальной науки, важнейших прикладных исследований и разработок;
- совершенствование государственного управления в данной сфере;
- повышение эффективности использования результатов научной деятельности;
- сохранение и развитие кадрового потенциала регионов.

Государственная молодежная политика в регионах РФ может быть тесно увязана с деятельностью всех субъектов регионального развития и представлять собой систему мер, способствующих интенсивному развитию регионов.

На региональном уровне управления, задачами которого являются социально-экономическое развитие региона и эффективное использование его потенциала, особое внимание должно быть сконцентрировано на федеральных приоритетах развития. При этом выбор конкретных целей должен исходить из существующей специфики региона. Основываясь на уже достигнутых результатах и существующем потенциале, необходимо осуществлять те нововведения, которые являются наиболее перспективными для данного региона. Вероятно, предпочтение следует отдавать тем проектам, которые могут принести отдачу в ближайшей перспективе.

Следует отметить комплексность социальных, экономических и политических процессов развития в регионе. Конкретизация государственной молодежной политики в регионах РФ может осуществляться посредством исследовательского программирования и проектирования, а также регионального планирования. В свою очередь, реализации конкретных решений должен способствовать специальный механизм административного и экономического воздействия.

Политика, понимаемая как совокупность мер по достижению определенных целей, может осуществляться различными субъектами – от государства до отдельного гражданина. Причем в данном случае государственная молодежная политика в регионах РФ становится не самоцелью для государства, а подлинным инструментом государственного строительства. Например, перед средствами массовой информации на этом этапе актуализируются информационная и организационная задачи, направленные на привлечение молодежи к участию в избирательном процессе [Малик, Бударина 2015].

Не случайно органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано при формировании и осуществлении региональных программ в сфере гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи учитывать положения Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года<sup>1</sup>.

Итак, проведенное исследование позволило сделать вывод, что хотя регионы находятся в разных условиях и имеют различные инструменты и ресурсы для реализации государственной молодежной политики, можно говорить о единообразии в их целеполагании. В рамках реализации государственной молодежной политики в регионах РФ решаются задачи не только выравнивания социально-экономических показателей территориального развития, но и сохранения территориальной целостности страны.

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» № 2403-р от 29.11.2014. Доступ: <http://government.ru/media/files/ceFXleNUqOU.pdf> (проверено 10.05.2015).

### Список литературы

Малик Е.Н., Бударина К.А. 2015. Специфика механизма формирования политической и гражданской культуры современной российской молодежи. — *Концепт. Современные научные исследования*. Вып. 3. Доступ: <http://e-koncept.ru/2015/85174.htm> (проверено 11.05.2015).

Мальгина Е.А. Молодежная политика в современной России. Доступ: <http://www.scienceforum.ru/2014/415/194> (проверено: 05.07.2015).

Меркулов П.А., Елисеев А.Л., Аронов Д.В. 2015. «Негативная молодежная политика» как составляющая государственной политики в отношении молодежи. — *Власть*. № 2. С. 141-145.

*MERKULOV Pavel Aleksandrovich, Cand.Sci.(Philos.), Associate Professor, Head of the Chair of Political Science, Public Administration, Director of Orel branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPa) (5a, Pobedy Blv, Orel, Russia, 302028; director@orel.ranepa.ru)*

*BAKALDINA Elena Sergeevna, Cand.Sci.(Pol.Sci.), Associate Professor of the Chair of Political Science, Public Administration, Orel branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPa) (5a, Pobedy Blv, Orel, Russia, 302028; bakaldinae07@mail.ru)*

*MALIK Elena Nikolaeвна, Cand.Sci.(Pol.Sci.), Associate Professor of the Chair of Political Science, Public Administration, Orel branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPa) (5a, Pobedy Blv, Orel, Russia, 302028; malik57-elena@mail.ru)*

*YELISEYEV Anatoly Leonidovich, Cand.Sci.(Hist.), Associate Professor, Head of the Chair of Philosophy and National History, Orel branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPa) (5a, Pobedy Blv, Orel, Russia, 302028; eliseev@orel.ranepa.ru)*

## REALIZATION OF THE STATE YOUTH POLICY IN THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** *The article is devoted to the problem of determination of the regional aspects of implementation of the state youth policy in the regions of the Russian Federation. The goal of the work is to examine various components of the mechanism of realization of the state youth policy in the RF regions and correlate them with the practice of its implementation. As the theoretical basis of the study the author used documentary, comparative and system methods. The result of the study was the analysis of regional aspects of implementation of the state youth policy. The peculiarities of the realization of the state youth policy in the regions of the Russian Federation are the multiplicity and heterogeneity of the subject of implementation, and the need to use tools of other types of public policy.*

*Although the regions are in different conditions and have different tools and resources to implement the state youth policy, it is possible to speak about uniformity in their targets.*

**Keywords:** *state youth policy, Russian regions, mechanisms of state youth policy*

---