

Анатолий ЛЕВУШКИН, Гузель САДЕЕВА

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ И ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ (на примере Ульяновской обл.)

*В статье рассмотрен институт приемной семьи в России – его особенности и правовая природа, государственное регулирование. Авторы рассматривают правоотношения, складывающиеся при помещении несовершеннолетнего в приемную семью.*

*Institute of a foster home in Russia, its features, legal nature and state regulation are considered in the article. Authors consider legal relations, developing at a premise of the minor in a foster home in the Russian Federation.*

### **Ключевые слова:**

*приемная семья, государственная власть, дети, приемные родители, семейное воспитание, Ульяновская обл.; foster home, government, children, foster-parents, family education, Ulyanovsk region.*

Конвенция ООН «О правах ребенка»<sup>1</sup>, Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ)<sup>2</sup> закрепляют за каждым ребенком неотъемлемое право жить и воспитываться в семье. В установленных случаях государство обязано обеспечивать социальную защиту ребенка, лишенного семейной среды, предлагая альтернативу в выборе для него вида семейной заботы. Такой альтернативой может являться приемная семья.

Законодательное оформление приемная семья получила только в связи с принятием СК РФ. Правовым основанием возникновения приемной семьи и ее деятельности служат ст. 151–155 СК РФ, которые конкретизируются Положением о приемной семье, утвержденным постановлением Правительства РФ<sup>3</sup>. Этими документами определены особенности приемной семьи, отличающие ее от усыновления и опеки (попечительства) как формы семейного воспитания:

– приемная семья основывается на договоре, который заключается в письменной форме по просьбе лиц, желающих воспитывать ребенка в своей семье;

– сторонами в данном договоре являются эти лица и органы опеки и попечительства;

– лица (лицо), заключившие договор, именуется родителями-воспитателями; труд родителей-воспитателей в приемной семье оплачивается в зависимости от числа взятых на воспитание детей в соответствии с законами субъектов РФ; повышенную оплату имеют семьи, взявшие на воспитание малолетних детей, детей-инвалидов, а также больного ребенка;

– воспитанникам приемных семей ежемесячно выплачиваются денежные средства на их содержание за счет бюджетных средств

*ЛЕВУШКИН  
Анатолий  
Николаевич –  
к.ю.н., доцент;  
доцент кафедры  
гражданского  
права и процесса  
юридического  
факультета УлГУ  
lewuskin@mail.ru*

*САДЕЕВА  
Гузель  
Миназымовна –  
аспирант кафедры  
гражданского  
права и процесса  
юридического  
факультета УлГУ*

<sup>1</sup> Конвенция ООН «О правах ребенка» // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990, № 45.

<sup>2</sup> Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 12.11.2012 № 183-ФЗ) // СЗ РФ, 1996, № 1, ст. 16; 2012, № 47, ст. 6394.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 17.07.1996 № 829 «О приемной семье» // СЗ РФ, 1996, № 31, ст. 3721.

органов местного самоуправления в соответствии с фактически сложившимися в данном регионе ценами;

– приемная семья пользуется различного рода льготами в соответствии с принимаемыми органами местного самоуправления решениями.

Таким образом, приемную семью можно определить как платную (со стороны государства) опеку (попечительство) над ребенком (детьми), которая осуществляется по срочному договору. Основным отличием приемной семьи от «классической» опеки является специфическое основание ее возникновения – договор о создании приемной семьи. Разница между приемной семьей и опекой по действующему законодательству проявляется в правовом статусе лица, на которое возложена обязанность заботиться о ребенке, – приемные родители делают это за плату. Кроме того, во всех случаях они имеют право на возмещение расходов, связанных с исполнением ими своих обязанностей, хотя в соответствии с ГК РФ «обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, кроме случаев, предусмотренных законом». Обязанности органа опеки и попечительства по материальному обеспечению приемной семьи определяются разд. IV Положения о приемной семье.

Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 49-ФЗ были внесены изменения в ст. 153 СК РФ, содержащие отсылки к ГК РФ, закону об опеке и попечительстве<sup>1</sup> и ст. 146 СК РФ. Последняя содержит требования к личности опекуна и попечителя, касающиеся его дееспособности, нравственных и личных качеств, состояния здоровья. Все эти требования распространяются и на приемных родителей.

Несомненно, подбор приемных родителей очень важен. Основу приемной семьи составляют супруги, чаще всего уже имеющие своих детей и пожелавшие взять чужих детей в семью на воспитание. Как правило, это заботящиеся друг о друге и о своих близких лица, которые осознают свою ответственность за судьбу чужих детей. Они понимают сложность и ответственность своей роли как приемных родителей.

В соответствии с Положением о прием-

ной семье общее число детей в приемной семье, включая родных и усыновленных, не должно превышать 8 чел. Эта норма обусловлена необходимостью создать детям условия, приближенные к семейным. При воспитании в приемной семье большего числа детей возникает риск ненадлежащего исполнения приемными родителями своих обязанностей по договору.

Орган опеки и попечительства вправе контролировать исполнение приемными родителями обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию ребенка (детей). Так, в соответствии с Положением о приемной семье органы опеки и попечительства по месту нахождения имущества, в т.ч. жилого помещения ребенка (детей), обеспечивают контроль за его использованием и сохранностью, а приемные родители ведут учет расходов по приходу и расходу денежных средств, выделяемых на содержание ребенка (детей).

Вместе с тем указанное Положение не закрепляет каких-либо правил контроля за исполнением приемными родителями обязанностей по воспитанию детей, в частности не определены периодичность проверок и их содержание. Соответствующие нормы, к сожалению, отсутствуют и в общих положениях об опеке и попечительстве, закрепленных в действующем гражданском, а также семейном законодательстве. Кроме того, в п. 35 Типового положения об образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей<sup>2</sup>, установлено, что администрация учреждения имеет право в исключительных случаях разрешить временно (до 1 года) бесплатное проживание и питание в учреждении для своих воспитанников до их трудоустройства или дальнейшего обучения. Приемным же родителям даже такого права не дано, хотя часто они продолжают делить со своими воспитанниками и хлеб, и кров. Между ними практически складываются родственные отношения, и препятствовать этому было бы неправильно. Поэтому следует узаконить эти отношения, предусмотреть права и обязанности уже взрослых приемных детей и престарелых приемных родите-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ (в ред. от 01.07.2011 № 169-ФЗ) «Об опеке и попечительстве» // СЗ РФ, 2008, № 17, ст. 1755; 2011, № 27, ст. 3880.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 1 июля 1995 г. № 676 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. от 10.03.2009) // СЗ РФ, 1995, № 28, ст. 2693; 2009, № 12, ст. 1427.

лей. Необходимо было бы предусмотреть при определенных условиях обязанность бывших приемных детей содержать нетрудоспособных и нуждающихся в заботе приемных родителей, если бывший воспитанник в состоянии оказывать материальную помощь.

Цель приемной семьи, как считает Т.И. Дружинина, заключается в создании таких условий, чтобы приемный ребенок находился как можно дольше в отношениях с приемными родителями, не менял их и надеялся, что существующие связи сохранятся в будущем — по достижении им совершеннолетия<sup>1</sup>.

Договор о приемной семье необходимо рассматривать и как основание возникновения прав и обязанностей, и как документ, и как правоотношение, возникающее из договора о приемной семье. В правовой литературе вопрос о правовой природе договора о приемной семье является дискуссионным. Мы полагаем, что договор о приемной семье имеет «гибридную» правовую природу, т.к. он носит смешанный характер, являясь одновременно семейно-правовым и гражданско-правовым договором.

В каждом регионе страны разработаны специальные программы поддержки тех, кто впускает сиротские судьбы не только в свой дом, но и в свое сердце. Подготовить семьи к такому ответственному решению, как усыновление, в Ульяновске помогает обязательная школа приемных родителей. С 1 сентября 2012 г. Министерство образования Ульяновской области организовало подготовку кандидатов в замещающие родители и усыновители через школу приемных родителей. Занятия, рассчитанные на 72 уч. ч, проводятся дважды в месяц по правовым, медицинским и психолого-педагогическим аспектам. При обучении кандидатов используются как очная, так и дистанционная формы обучения. Во время дистанционного обучения слушателям предоставлена возможность индивидуальных веб-консультаций узкими специалистами. Так, преподаватели УлГУ в доступной форме доводят до слушателей сведения о проблемах подросткового

возраста, о трудностях адаптации ребенка в новой семье, дают рекомендации по решению спорных вопросов.

В соответствии с планом проведения 5-го этапа областной акции «Роди патриота в День России» в рамках организации работы «Агитпоезда» в ряде районов Ульяновской обл. прошла серия мероприятий, посвященных решению проблемы социального сиротства.

Разработаны региональные меры поддержки. В соответствии с федеральным и региональным законодательством осуществляются следующие выплаты замещающим семьям Ульяновской обл.: единовременные — гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей — 100 тыс. руб.; гражданам, принявшим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью — 11 703,1 руб.; ежемесячные пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей — 6 020 руб.; ежемесячные денежные компенсации в размере 351 руб. — детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в образовательных учреждениях, находящихся в ведении органов исполнительной власти Ульяновской обл., а также в муниципальных образовательных учреждениях на обеспечение проезда на городском, пригородном, в сельской местности — на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также проезда 1 раз в год к месту жительства и обратно. Приемным родителям выплачиваются ежемесячное вознаграждение в размере 4 009 руб. на воспитание каждого приемного ребенка и надбавки, которые дифференцируются по возрасту, состоянию здоровья приемных детей и проживанию (село, город) приемных родителей. В среднем размер вознаграждения, выплачиваемого приемному родителю за 1 ребенка, составляет 6 565 руб. в месяц. На приемную семью, имеющую 3 и более детей, включая родных и усыновленных, распространяются льготы для многодетных семей, установленные законодательством Ульяновской обл.

На официальном сайте Департамента профессионального образования и охраны прав несовершеннолетних Министерства образования Ульяновской области на странице «Найди меня, мама!» систематически размещается информация о детях-сиротах

<sup>1</sup> Дружинина Т.И. Некоторые проблемы приемной семьи как формы семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей // Защита прав ребенка в современной России. Материалы научно-практической конференции. — М., 2004, с. 161.

и детях, оставшихся без попечения родителей, и фотографии детей, подлежащих устройству в семьи.

На сегодняшний день министерство образования совместно с другими ведомствами создает единую региональную межведомственную систему профилактики социального сиротства. Для ее создания приняты следующие меры.

1. Создана и работает служба сопровождения замещающих семей и детей-сирот, воспитанников детских домов и интернатных учреждений. Служба сопровождения работает по принципу мобильных групп, состоящих из высококвалифицированных специалистов узкого профиля, которых нет в муниципальных образованиях.

2. С целью проведения работы по социальной адаптации и сопровождению детей-сирот в детских домах и замещающих семьях, осуществления постинтернатного сопровождения выпускников и воспитанников детских домов создается Центр профилактики социального сиротства и сопровождения замещающих семей.

3. Органы опеки и попечительства активно участвуют в грантовых федеральных

программах, таких как «Здоровая семья в Ульяновской области».

4. Создана система оздоровления детей, воспитывающихся в замещающих семьях, через учреждения здравоохранения и ФОК. Осуществляется системная работа органов опеки и попечительства с областными благотворительными фондами «Благотворительность», «Дари добро» по интеграции детей из замещающих семей, детей-сирот и воспитанников детских домов в социум.

5. Осуществляется деятельность по привлечению внимания общественности, гражданского общества и СМИ к проблеме социального сиротства в Ульяновском регионе. Созданы и действуют областной совет опекунов, областной клуб замещающих родителей «Доброе сердце».

И в Ульяновской обл. постепенно становится престижным иметь большую семью. Всего в ульяновских семьях проживает около 5 тыс. сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. У каждого из взрослых есть шанс подарить надежду ребенку и стать для него самым дорогим человеком на свете. Отдав тепло, взамен получишь безграничную любовь.