

Нурлан АБДУОВ

ИНИЦИАТИВЫ КАЗАХСТАНА ПО РАЗВИТИЮ ШОС

В становлении и развитии ШОС как новой системы субрегионального сотрудничества по поддержанию мира, стабильности и безопасности важная роль принадлежит Казахстану. Его инициативы по дальнейшему совершенствованию механизмов практического сотрудничества и его форм зафиксированы в Астанинской декларации десятилетия ШОС.

In the formation and development of the SCO as a new system of sub-regional cooperation in maintenance of peace, stability and security an important role belongs to Kazakhstan. Its initiatives in the further improvement of the mechanisms for practical co-operation and its forms are reported in the Astana Declaration of the Tenth Anniversary of the SCO.

Ключевые слова:

ШОС, Республика Казахстан, Астанинская декларация десятилетия Шанхайской организации сотрудничества; SCO, Kazakhstan, Astana Declaration of the 10th Anniversary of the Shanghai Cooperation Organization.

Республика Казахстан придерживается стратегии многовекторной внешней политики, основанной на создании благоприятных внешнеполитических условий для эффективной модернизации страны в экономической, политической, социальной сферах с учетом особого геополитического статуса Казахстана, имеющего срединное положение на евразийском континенте, многоэтничный и многоконфессиональный состав населения, достаточный уровень развития экономики. В ежегодных посланиях президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева¹ основное внимание во внешнеполитической стратегии акцентируется на обеспечении эффективной системы безопасности в Центральной Азии, направленной на предотвращение угроз, таких как терроризм, наркотрафик, религиозный экстремизм, нелегальная миграция и др., исходящих в основном из сопредельных с регионом стран. Для решения этой задачи предполагается, во-первых, активное участие Казахстана в деятельности межгосударственных объединений – Совещания по выработке мер доверия в Азии (СВМДА), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Организации договора коллективной безопасности (ОДКБ); во-вторых, укрепление экономического и политического сотрудничества с соседними странами – Россией, Китаем, другими среднеазиатскими государствами; в-третьих, расширение конструктивного взаимодействия с США, ЕС и НАТО. При этом руководством Казахстана исходит из приоритета общности основополагающих интересов, необходимости достижения взаимовыгодных и взаимоприемлемых подходов к решению любых спорных проблем².

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отметил, что Казахстан «должен стать мостом между Европой и Азией. Поэтому Казахстан не будет замыкаться только на азиатском континенте, у страны должен быть разумный баланс между Европой и Азией. Республика Казахстан будет иметь экономические и политические связи со всеми государствами мира»³.

Казахстан придает огромное значение сотрудничеству в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)⁴, создан-

АБДУОВ

Нурлан

Канатович –

соискатель

РАНХиГС при

Президенте РФ

¹ Официальный сайт Президента Республики Казахстан // www.akorda.kz

² См.: Казахстан в современном мире: реалии и перспективы. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2008, с. 89–90.

³ Жигалов К.В., Султанов Б.К. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности (1.12.1991–31.05.1993). – Алматы, 1993, с. 8–9.

⁴ Официальный сайт ШОС // <http://www.sectsc.org/>

ной в 2001 г. на базе механизма «шанхайской пятерки», сформировавшейся после подписания главами Казахстана, Кыргызстана, Китая, России и Таджикистана Соглашения об укреплении мер доверия в военной области в районе границы (1996 г., г. Шанхай) и Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы (1997 г., г. Москва).

Основными задачами ШОС на современном этапе являются поддержание мира, стабильности и безопасности в регионе, развитие торгово-экономического сотрудничества. С января 2010 г. по 31 декабря 2012 г. генеральным секретарем ШОС был Муратбек Иманалиев (представитель Кыргызстана), а директором исполкома РАТС — Дженисбек Джуманбеков (представитель Казахстана).

Активная позиция Республики Казахстан в развитии ШОС отражается в практической деятельности. Согласно сложившейся практике, председательство в ШОС осуществляется в течение годового периода, который начинается с момента окончания очередного саммита и завершается проведением заседания СГГ ШОС на территории председательствующего государства. С июня 2010 г. по июнь 2011 г. в Шанхайской организации сотрудничества председательствовала Республика Казахстан¹. 14–15 июня 2011 г. в Астане состоялось заседание Совета глав государств (СГГ) — членов Шанхайской организации сотрудничества, посвященное десятилетию ШОС². По результатам саммита главами госу-

дарств была принята Астанинская декларация десятилетия Шанхайской организации сотрудничества³, в которой было отмечено, что за 10 лет функционирования Организация, несмотря на серьезные изменения в международной и региональной обстановке, достойно выдержала все испытания и зарекомендовала себя как важный механизм углубления добрососедских, дружественных и партнерских отношений между государствами — членами ШОС. Организация стала эффективной многосторонней структурой, способствующей обеспечению безопасности, социально-экономическому развитию и процветанию в регионе, примером развития межцивилизационного диалога и активным фактором в глобальных усилиях по демократизации международных отношений.

В Астанинской декларации была зафиксирована оценка деятельности Организации и подходы Республики Казахстан и других государств-членов к дальнейшему совершенствованию механизмов практического сотрудничества и его форм, а также ориентиры совместной работы на ближайшую перспективу.

Саммитом были утверждены Антинаркотическая стратегия государств — членов ШОС на 2011–2016 гг. и программа действий по ее выполнению, которые будут способствовать повышению эффективности совместных усилий по противодействию наркотической угрозе на пространстве ШОС. Дальнейшему совершенствованию правовой базы для будущего расширения Шанхайской организации сотрудничества послужит и принятый на этой встрече Меморандум об обязательствах государства-заявителя в целях получения статуса государства — члена ШОС, разработанный в развитие Положения о порядке приема новых членов в ШОС.

Государства-члены при активной позиции Казахстана подтвердили намерение продолжить взаимодействие в деле противодействия терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьбы с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности и нелегальной миграцией.

¹ См. Официальный сайт МИД РК // <http://portal.mfa.kz/>

² Справка. В юбилейном саммите в Астане приняли участие Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, Председатель КНР Ху Цзиньтао, Президент Кыргызской Республики Р.И. Отунбаева, Президент РФ Д.А. Медведев, Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон, Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов. Председательствовал Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев. В заседании участвовали генеральный секретарь ШОС М.С. Иманалиев и директор исполнительного комитета РАТС ШОС Д.М. Джуманбеков. На заседании присутствовали и выступили главы делегаций государств-наблюдателей при ШОС — Президент Исламской Республики Иран М. Ахмадинежад, Президент Исламской Республики Пакистан А. Зардари, министр иностранных дел Республики Индия М. Кришна, руководитель Администрации Президента Монголии Д. Баттулга, в качестве гостя председательствующего государства — Президент Исламской Республики Афганистан Х. Карзай и др.

³ Официальный сайт ШОС: <http://www.sectsc.org/>

В настоящее время большое значение Республика Казахстан придает информационной составляющей регионального развития. С учетом реально возникающих угроз безопасности в информационной сфере подтверждена актуальность сотрудничества государств – членов ШОС в продвижении в мировом сообществе общих правил поведения в области обеспечения международной информационной безопасности.

Республика Казахстан и другие государства – члены ШОС констатировали, что неурегулированность ситуации в Афганистане, связанная с сохраняющимися напряженностью и противостоянием в этой стране, по-прежнему представляет собой один из основных источников угроз безопасности и стабильности в регионе. Так, в контексте решения задач по борьбе с новыми вызовами и угрозами за период председательства Казахстана, истекший со времени заседания СГГ ШОС 2010 г., проведены встречи секретарей СБ (Астана, 29 апреля 2011 г.), генеральных прокуроров (Сямэнь, 22 октября 2010 г. и Алматы, 8 июня 2011 г.), совещания министров внутренних дел и общественной безопасности (Астана, 28 апреля 2011 г.), министров обороны (Астана, 17 марта 2011 г.), начальников генеральных штабов (Шанхай, 25–26 апреля 2011 г.), руководителей антинаркотических ведомств (Астана, 30 марта 2011 г.), антитеррористические учения «Мирная миссия – 2010» (Жамбылская обл. Республики Казахстан, 9–25 сентября 2010 г.) и «Тянь-Шань-2-2011» (Кашгар, 6 мая 2011 г.), а также международная научно-практическая конференция (Алматы, 22–23 февраля 2011 г.) и 6-е заседание форума ШОС (Ташкент, 27–28 мая 2011 г.)¹.

Подчеркивая бесперспективность урегулирования афганского конфликта исключительно военными средствами, государства-члены солидарны в необходимости уделять первостепенное внимание решению социально-экономических вопросов в Афганистане, включая восстановление коммуникаций и социальной инфраструктуры.

С удовлетворением отмечена активизация деятельности РАТС как эффективного механизма координации практи-

ческого взаимодействия компетентных органов государств – членов ШОС. Дана положительная оценка ходу реализации Программы сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2010–2012 годы. Подчеркнута активная роль государств – членов ШОС в содействии кыргызской стороне в нормализации ситуации в стране и оказании значительной гуманитарной и финансовой помощи Кыргызстану.

Политика Казахстана во многом способствовала активизации экономической деятельности Шанхайской организации сотрудничества, проводимой по линии профильных министерств и ведомств. Деловому совету и Межбанковскому объединению рекомендовано принять согласованные практические шаги по реализации многосторонних проектов, способствующих социально-экономическому развитию государств – членов Организации и усилению их инвестиционного и финансового сотрудничества. Будет ускорено рассмотрение возможных механизмов финансового сопровождения таких проектов.

Главы Казахстана и других государств отметили положительные итоги совещания министров, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность, министров сельского хозяйства и встречи руководителей высших органов финансового контроля. С учетом наработанного опыта будет продолжена практика организации специализированных мероприятий ШОС с использованием различных международных экономических площадок.

Для Республики Казахстан так же, как для остальных государств-членов, важное место занимает культурно-гуманитарная составляющая деятельности Организации для укрепления отношений добрососедства, дружбы и сотрудничества. Повышенное внимание в последующей деятельности ШОС будет уделяться укреплению сотрудничества в области культуры, охраны окружающей среды, науки, техники, инноваций, здравоохранения, туризма и спорта².

Республика Казахстан и государства-

¹ См.: Официальный сайт МИД РК // <http://portal.mfa.kz/>

² Этим целям содействовали проведенные в Казахстане мероприятия в сфере образования, встреча министров культуры (Астана, 18–19 мая 2011 г.) и 1-е совещание министров здравоохранения (Астана, 18 ноября 2010 г.).

члены высказались за дальнейшее расширение сотрудничества с государствами-наблюдателями при ШОС и партнерами по диалогу, потенциал которых может дать существенный импульс для дальнейшей активизации деятельности Шанхайской организации сотрудничества.

Главы государств с удовлетворением отметили, что принятие 13 декабря 2010 г. в рамках 65-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюции «Сотрудничество между ООН и ШОС» способствует дальнейшему укреплению взаимодействия между этими организациями по вопросам обеспечения безопасности и стабильности, экономического, социального и гуманитарного развития, а также в других сферах, представляющих взаимный интерес. В ней было отмечена положительная тенденция развития контактов ШОС с СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС, АСЕАН, ОЭС и ЭСКАТО на основе имеющихся меморандумов о взаимопонимании, что закладывает основы дальнейшего расширения международной деятельности ШОС.

В ходе саммита в Астане, посвящен-

ного десятилетию ШОС, главы государств дали высокую оценку председательству Республики Казахстан в ШОС и выразили признательность казахстанской стороне за оказанное гостеприимство.

Таким образом, можно отметить, что авторитет ШОС в мире возрастает, чему способствовала политическая направленность практической деятельности Казахстана. Как региональное государство, Казахстан в силу исторических, социально-экономических и политических факторов стал играть важную роль в поддержании стабильности и развитии как многосторонних, так и двусторонних связей с республиками Центральной Азии. В своей внешнеполитической стратегии Республика Казахстан стремится позиционировать себя в качестве «центральноазиатского интегратора», при этом значительный ряд казахстанских инициатив партнеры по ШОС воспринимают позитивно, а само создание ШОС положило начало формированию принципиально новой системы субрегионального сотрудничества по поддержанию мира, стабильности и безопасности.