

Екатерина СОЛОВЬЕВА

МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЛУЖАЩИХ ГУБЕРНСКОГО ПРАВЛЕНИЯ СИМБИРСКОЙ И КАЗАНСКОЙ ГУБЕРНИЙ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX вв.

В статье дается анализ денежного содержания государственных служащих губернского правления Симбирской и Казанской губерний. Главное внимание уделяется его размерам и тому, как оно изменялось с течением времени. The article analyzes a material support of Simbirsk and Kazan provinces government civil servants. Special attention is paid to its size of and how it has changed over time.

Ключевые слова:

органы местного управления, губернское правление, служащие, бюджет, оклады, жалование; local government, provincial government, employees, budget, salary, fee.

В современной России особое внимание уделяется изучению проблем местного управления. Опыт работы губернской администрации дореволюционной России может помочь в понимании и разрешении проблем в сфере управления в современной России. В начале XXI в. правительство много делает для повышения уровня жизни в стране. Размеры зарплат бюджетникам, в т.ч. и государственным служащим, периодически индексируются. Аналогичные процессы происходили в стране и более 100 лет тому назад.

В статье рассматриваются размеры материального обеспечения государственных служащих губернского правления Симбирской и Казанской губерний, а также как оно изменялось с течением времени.

Источниковую базу статьи составляют фонды Государственного архива Ульяновской области (ГАУО) и Национального архива Республики Татарстан (НАРТ), содержащие информацию о размерах денежного содержания чиновников губернского правления.

Оклады чиновников соответствовали смете расходов МВД и утверждались Государственным советом. Размеры окладов служащих гражданского ведомства периодически повышались. Согласно ст. 541 Устава о службе 1912 г., «лицам, состоящим на гражданской службе, для содержания их определяется: 1) жалование; 2) столовые деньги; 3) квартирные деньги, или квартиры в натуре»¹. Для выдачи жалования существовали требовательные ведомости, которые содержат сведения о размере получаемых чиновниками денег. Разница в получаемом жаловании в зависимости от чина, по Своду уставов о службе гражданской 1842 г., составляла от 67, 5 руб. (чиновники 13–14 класса) до 21 000 руб. серебром в год (действительный тайный советник 1 класса)². При этом размер жалования серебром и ассигнациями соотносился по потребительским возможностям как 1:2. Таким образом, и здесь была разница.

Индексация содержания государственных служащих во второй половине XIX – начале XX вв. производилась несколько раз. Первое увеличение было связано с Положением от 2 января 1845 г., изменившим устройство губернских правлений. В соответствии с

СОЛОВЬЕВА
Екатерина
Александровна –
ассистент кафедры
истории УлГПУ
им. И.Н. Ульянова
kejt_84@mail.ru

¹ Свод законов Российской империи (СЗРИ). – СПб., 1912, т. III, ст. 541.

² СЗРИ. – СПб., 1912, т. III. Приложение к ст. 544, с. 165.

этим жалование служащим должно было постепенно увеличиваться. Следующие ощутимые увеличения окладов чиновников губернских правлений произошли в 1871 г.¹, по новому указу от 1912 г.² и в 1916 г.

Вице-губернаторы, согласно смете расходов МВД на 1851 г., получали независимо от разряда губернии 1 400 руб. жалования, 600 руб. столовых и в некоторых случаях (по-видимому, когда отсутствовала квартира) 570 руб. квартирных. Отклонения от штатного расписания в содержании вице-губернаторов иногда имели место. Так, на основе высочайше утвержденного 9 марта 1876 г. мнения Государственного совета, оклад симбирского вице-губернатора составлял 1 500 руб. жалования, 1 500 руб. столовых.

Советники губернского правления получали в год: старший — 1 100 руб. (600 руб. жалования и 500 руб. столовых); младший — 1 000 руб. В Симбирском губернском правлении советники получали по 900 руб. жалования и 900 руб. столовых, что значительно больше, чем в целом по стране. В Казанском губернском правлении старший советник получал 560 руб. жалования и 440 руб. столовых. Секретарь в канцелярии губернского правления получал больше (450 руб. жалования и 450 руб. столовых в Симбирском губернском правлении и 336 руб. и 169 руб. в Казанском правлении), чем чиновник по счетной и экзекуторской части и начальник газетного стола (по 750 руб., из которых 375 руб. жалования и 375 руб. столовых в Симбирском губернском правлении и 430 руб. и 286 руб. — в Казанском). Губернский инженер и губернский архитектор получали по 1 400 руб. жалования, что было на 600 руб. меньше, чем у инспектора врачебного отделения. Делопроизводители, всего 7 чел. — 5 в канцелярии и по 1 в строительном и врачебном отделениях, — получали по 750 руб. жалования, но жалование и столовые делопроизводителя строительного отделения и врачебного отделения были разными. Жалование помощников (8 чел. — 5 помощников делопроизводителей, 1 помощник регистратора и 1 помощник архивариуса в канцелярии и 1 — делопроизводителя во врачебном отделении), регистратора и

архивариуса варьировалось от 400 до 600 руб.³ Жалование регистратора и помощника редактора Симбирских губернских ведомостей по сравнению с 1866 г. увеличилось со 162 руб. серебром до 300 руб. и со 178 до 200 руб. соответственно⁴. По штатному расписанию 1845 г. регистратор губернского правления должен был получать 284 руб. (включая 114 руб. квартирных, т.е. около 28 руб. в месяц), а помощник регистратора — 115 руб. жалования и 85 руб. квартирных (т.е. немногим более 18 руб. в месяц)⁵. Таким образом, оклады чиновников Симбирского губернского правления были значительно выше, чем в целом по стране.

Жалование служащих Казанского губернского правления тоже менялось в сторону увеличения, правда, не в таких размерах, как по Симбирскому правлению. К 1876 г. жалование служащих Казанского губернского правления выросло с 70 руб. (жалование редактора и начальника газетного стола выросло с 215 руб. до 294 руб.) до 175 руб. (жалование старшего советника выросло от 560 руб. до 735 руб.), при этом жалование вице-губернатора уменьшилось с 1 400 до 1 259 руб. 30 коп.⁶ К концу XIX в. жалование чиновников, в т.ч. и вице-губернатора, снова выросло. По данным требовательных ведомостей на выдачу жалования, в 1894 г. вице-губернатор получал жалование 1 470 руб., а вместе со столовыми — 2 940 руб., советник — 882 руб., начальник газетного стола — 367 руб. 50 коп, губернский инженер и губернский архитекторы — по 1 372 руб.⁷

В 1882 г. оклады чиновников Симбирского губернского правления отличались от окладов 1876 г. на 8–30 руб. в сторону уменьшения. Так, оклад вице-губернатора стал составлять 2 955 руб., а оклад губернских инженера и архитектора — 1 379 руб. серебром⁸.

Из всего вышеперечисленного видно, что оклады чиновников Казанского губернского правления ненамного, но меньше,

³ ГАУО, ф. 88, оп. 5, д. 66, л. 4.

⁴ ГАУО, ф. 88, оп. 4, д. 200, л. 37(об)—38, л. 153–154.

⁵ Зайончковский П. А. Правительственный аппарат самодержавной России. — М., 1979, с. 76.

⁶ НАРТ, ф. 2, оп. 1, д. 1728, л. 149–150(об); оп. 2, д. 12283, л. 15–16.

⁷ НАРТ, ф. 2, оп. 2, д. 12610, л. 1–6.

⁸ ГАУО, ф. 88, оп. 5, д. 109, л. 9.

¹ НАРТ, ф. 2, оп. 2, д. 12283, л. 15–16.

² НАРТ, ф. 2, оп. 2, д. 12225, л. 3.

чем оклады служащих Симбирского правления.

На содержание чиновников Симбирского губернского и областного правления МВД в 1882 г. истратило 28 295 руб. серебром, что на 4 355 руб. серебром меньше, чем в 1876 г. Несмотря на уменьшение бюджета губернского правления, он все равно был в 2 раза больше, чем тратилось на содержание генерал-губернатора, градоначальника, начальника губернии, которое составляло 17 538 руб. серебром¹. Но если посмотреть на сумму, выделяемую на содержание Казанского губернского правления, то мы увидим, что она составляла 29 539 руб. 85 коп. в 1876 г., что больше суммы, выделяемой на содержание Симбирского губернского правления в 1882 г.

К 1916 г. оклады всех чиновников Симбирского и Казанского губернских правлений увеличились в несколько раз: вице-губернатор стал получать 4 500 руб. серебром; советник и врачебный инспектор — по 2 500 руб.; начальник газетного стола — 1 300 руб., регистратор и архивариус — по 100 руб.; помощники — по 800 руб.; канцелярские чиновники — от 240 до 720 руб. серебром². Оклады чиновников губернского правления были на несколько рублей больше, чем у чиновников земских учреждений. Секретарь Симбирского губернского по земским и городским делам присутствия получал больше секретаря губернского правления (1 500 руб. серебром), а канцелярские чиновники получали от 180 до 750 руб.³

К середине 1917 г. в сложной обстановке продовольственного кризиса размеры содержания служащих резко упали, не давая возможности им нормально существовать. В условиях роста цен на предметы первой необходимости в Симбирском губернском правлении обсуждалось предложение о посылке делегата в МВД для обрисовки бедственного положения служащих губернского правления и прошения об увеличении их содержания. Среднее содержание простых служащих, установленное в июне 1917 г., составляло 100 руб. без процентной добавки, а служащих, имеющих заслуги, — 120 руб. без процентной добавки. Гражданская служба была

для многих единственным источником доходов. Однако надежды на приемлемое жалование не оправдывались, что не позволяло служащим достойно существовать⁴. (Примерный бюджет служащего приведен в табл. 1.)

Притом бюджет не учитывал ряд рас-

Таблица 1

| Расходная часть на одного человека (на месяц) | Доходная часть |
|--|----------------|
| 93 руб. — на продукты питания | |
| 6 руб. — стирка белья | |
| 35 руб. — оплата комнаты с отоплением и освещением | |
| 10 руб. — на непредвиденные расходы | |
| Итого: 144 руб. | 100 руб. |

ходов. В нем отсутствуют расходы на приобретение одежды, обуви и других необходимых предметов. Помимо этого, необходимо учитывать, что чиновники имели семьи, которые тоже необходимо было кормить, поэтому чиновникам требовались средства на содержание всей семьи.

Таким образом, содержания в 100 руб. в месяц явно не хватало для нормальной жизни служащих.

Итак, анализ размера содержания чиновников губернского правления позволил сделать следующие выводы.

1. Содержание чиновников губернского правления было выше, чем жалование земских служащих.

2. Размеры жалования чиновников не были строго фиксированными, на протяжении рассматриваемого времени они индексировались 4 раза, достигнув максимума к 1916 г. Однако непрекращающаяся Первая мировая война остановила этот рост, и это привело к тому, что простые служащие оказались в бедственном положении.

3. Разница в размерах жалования служащих губернского правления между Симбирской и Казанской губерниями была небольшой, при этом оклады чиновников Симбирского губернского правления нередко были выше, чем в общем по стране.

¹ Там же, л.45–45(об).

² ГАУО, ф. 88, оп. 4, д. 417, л. 3–4(об).

³ Там же, л.8–8(об).

⁴ ГАУО, ф. 88, оп. 1, д. 2105, л. 7.