

Роман БОЧАРОВ

ПРОФИЛАКТИКА ПОЛИТИЧЕСКОГО ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

В статье проводится анализ различных подходов к противодействию молодежному политическому экстремизму в российских политических условиях. Анализируется практическая антиэкстремистская деятельность органов государственной власти Ростовской обл.

In the article the analysis of different approaches to counteraction to the youth political extremism in Russian political conditions is made. Practical anti-extremist activity of state government bodies of the Rostov region is analyzed.

Ключевые слова:

молодежь, регион, политика, экстремизм, протест, стабильность; youth, region, policy, extremism, protest, stability.

Проблема группового молодежного экстремизма в России при уже сложившихся темпах ее развития может вскоре занять ведущее место в статистике преступлений. Все это вместе взятое требует выработки ряда общих и специальных мер по предупреждению проявлений такого опасного явления для общества, как групповой молодежный экстремизм.

Это негативное социальное явление — разновозрастное, включающее в молодежь в возрасте от 13 до 28 лет. Следовательно, и меры по предупреждению экстремистских проявлений должны приниматься с учетом возрастного фактора. К примеру, для лиц младшего и подросткового возрастов больше подходят профилактические меры общего характера, использование которых позволяет государственному аппарату и обществу не допустить формирования преступного мышления, а также озлобленности, нетерпимости, протеста и агрессии¹.

Необходимо также сосредоточить внимание на ранних этапах формирования детской психики. Социологи и психологи называют 3 фактора, прямо влияющих на формирование сознания подростка: семья, улица и школа. Исходя из этого, необходимо обеспечить положительное влияние хотя бы одного из факторов, чтобы им можно было перекрыть или хотя бы уравнять отрицательное влияние одного или двух других.

Своевременное предупреждение и пресечение противоправных экстремистских действий зависит от качественной работы специализированных субъектов предупредительной деятельности.

Специальное предупреждение преступлений направлено на обеспечение дифференцированного воздействия на различные их причинные комплексы и детерминирующие обстоятельства. Первоочередного внимания заслуживают криминальная и криминогенная среда совершаемых преступлений, личность преступников.

В ряду мер специального назначения можно назвать комплексы мероприятий, способствующих снижению уровня преступлений экстремистской направленности.

Как правило, выделяются такие направления деятельности, как исследование и анализ состояния проблемы, подбор особых мер

¹ Информационно-аналитические материалы к парламентским слушаниям на тему «Состояние и проблемы законодательного обеспечения противодействия экстремизму в молодежной среде» от 25.10.06 // <http://bd.fom.ru/report/cat/socium/xenoph/of061623>

БОЧАРОВ

Роман

Александрович —
аспирант ЮРИФ
РАНХиГС,

г. Ростов-на-Дону

Bocharov_89@bk.ru

воздействия на факторы, способствующие возникновению и распространению ксенофобных и экстремистских идей, взглядов и установок, сложившихся практик экстремистской деятельности.

Крещению проблем борьбы с экстремизмом с 2006 г. подключена Объединенная комиссия по национальной политике и взаимоотношениям государства и религиозных объединений при Совете Федерации.

Одним из наиболее эффективных методов борьбы с групповым молодежным экстремизмом остается работа по разложению экстремистских организаций и отдельных их групп изнутри, работа по дискредитации движения в глазах общественности и сочувствующих ему элементов.

В этом отношении заслуживает внимания опыт администрации Санкт-Петербурга, где разработана и реализуется общегородская программа «Толерантность». Основные методы борьбы с ксенофобией, расизмом, межэтнической и межконфессиональной напряженностью в городе реализуются в плане совершенствования законов, повышения эффективности миграционной политики, создания проектов социальной интеграции мигрантов. Программа предусматривает также разработку школьного курса «Многонациональный Санкт-Петербург».

Заметным фактором процесса борьбы с экстремизмом в молодежной среде является влияние на процесс культурно-политической идентификации, определение категорий «чужие», «другие». Здесь существует ряд потенциальных и явных опасностей: «чужих» можно начать определять по этническому или расовому признаку. На постсоветском пространстве национальный вопрос оказался самым эффективным способом разжигания страстей, которым пользуются различные группы в своих экономических и политических целях¹.

В широком смысле экстремизм понимается как приверженность крайним взглядам и мерам. Это, однако, не определяет однозначно суть явления. Поэтому исследователи настаивают на том, что при определении отдельных людей и группировок как экстремистских акцент должен делаться на действия и на идеи, которых они при-

держиваются. Ведь понятие «экстремизм» весьма неоднозначно и зависит от позиции и групповой принадлежности человека, использующего этот термин. Одну и ту же группу одни могут называть экстремистами, а другие — борцами за свободу². Более точно определять экстремистские акты можно, исходя из 2 основных критериев. Акты насилия относятся к категории экстремистских, когда:

— они не только используются в качестве прямого способа достижения политических, идеологических и социальных целей, но и являются инструментом публичности и устрашения;

— направлены на то, чтобы причинить вред не непосредственному противнику, а другим людям.

Оба этих критерия подчеркивают, что главной целью экстремистских актов является не столько непосредственный физический вред, сколько психологическое воздействие для привлечения общественного внимания и подрыва авторитета государства в обеспечении безопасности своих граждан.

Во второй части статьи предпримем попытку рассмотреть более предметно антиэкстремистскую деятельность органов власти Ростовской обл., а также приоритетные направления совершенствования политической практики противодействия молодежному экстремизму³.

В соответствии с федеральным законодательством о противодействии экстремизму и терроризму в Ростовской обл. осуществляется систематическая работа по следующим направлениям:

— организация информирования граждан о действиях при угрозе возникновения террористических актов в местах массового пребывания;

— проведение учебно-тренировочных мероприятий в образовательных учреждениях и на предприятиях с отработкой действий в условиях теракта и при пожаре;

— проведение семинаров со специалистами образовательных учреждений по противодействию проявлениям экстре-

¹ Тараторин Д. До первой крови. Молодежные политические объединения выходят на тропу войны // Новые известия, 2005, 22 апр.

² Сериков А.В. Молодежный экстремизм в современной России: Динамика и отражение в общественном мнении у студентов : дис. ... к.соц.н. — Ростов н/Д., 2005, с. 31.

³ Маркин В.В., Рогова А.В. Противодействие распространению идеологии экстремизма в молодежной среде / Власть, 2012, № 11, 12, с. 117.

мизма и ксенофобии среди подростков и молодежи;

– осуществление комплекса мероприятий по выявлению неформальных молодежных объединений экстремистской направленности, литературы, аудио- и видеоматериалов экстремистского толка.

На основе четких системных принципов в Ростовской обл. осуществляется руководство и контроль за деятельностью учреждений и организаций, занятых в сфере профилактики межнациональных конфликтов, проявлений молодежного политического экстремизма.

В целом, в нашей стране принят ряд эффективных мер по пресечению политического экстремизма и создана эффективная общегосударственная система противодействия ему. Она включает в себя деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению политического экстремизма, работу по выявлению и последующему устранению причин и условий, ему способствующих, профилактику молодежного политического экстремизма для минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений¹.

Целью противодействия политическому экстремизму в РФ остается, как всегда, защита личности, общества и государства от террористических угроз и актов. Основными задачами в достижении указанных целей выступают:

– выявление и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению политического экстремизма;

– выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение преступлений террористического характера и (или) оказание содействия такой деятельности;

– пресечение попыток переноса на территорию России деятельности международных террористических организаций, привлечение к этому процессу потенциала международной антитеррористической коалиции;

– противодействие распространению идеологии политического экс-

тремизма, осуществление активных информационно-пропагандистских мероприятий антитеррористической направленности.

Экстремистские организации и члены подобных организаций используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов, в силу чего профилактическая работа по предотвращению их внедрения в молодежную среду также должна быть предельно активной. В этой связи для образовательных учреждений разработаны программы информационно-пропагандистского, предупредительно-профилактического противодействия политическому экстремизму, проводится разъяснительная работа по порядку действий в экстремальных ситуациях.

В последние годы в Ростовской обл. реализованы областные целевые программы, включающие в себя мероприятия по противодействию экстремизму. В настоящее время действуют следующие целевые программы: «Молодежь Ростовской области 2011–2013 гг.»; «Профилактика правонарушений в Ростовской области на 2011–2013 гг.»; только что подведены первые итоги программы «Культура Дона 2010–2012 гг.». В настоящее время принята областная целевая долгосрочная программа по профилактике политического экстремизма на 2012–2014 гг. (примерный объем финансирования – 194 млн руб.).

В области с 2011 г. действует Комплексный план мероприятий по гармонизации межэтнических отношений, профилактике национального экстремизма и формированию культуры межнационального общения².

С 2009 г. ежегодно под руководством Национального антитеррористического комитета в Ростове-на-Дону проходит международная научно-практическая конференция молодежи Кавказа «Кавказ – наш общий дом». В этой конференции принимают участие до 300 чел. Ежегодно проводятся массовые мероприятия, фестивали («Территория содружества», «Народы Дона – дружная семья»), конференции, дискуссионные клубы, круглые

¹ Особенности противодействия политическому экстремизму на современном этапе развития общества. Сборник материалов круглого стола. Москва, 31 марта 2006 г. – М.: ВНИИ МВД России, 2006, с. 134.

² Сайт Правительства Ростовской области // www.donland.ru

столы. Сложилась система работы с национальными диаспорами.

Направление профилактики экстремизма реализуется по 2 основным каналам: 1-й – воздействие на личность, 2-й – воздействие на среду формирования и воспитания личности. В первом случае речь идет о наборе вопросов, связанных с проблематикой формирования и развития личности, начиная с раннего возраста. Психологам и педагогам хорошо известны следствия неблагоприятного воздействия на детей и значение такого воздействия на формирование агрессивной личности. По поводу реализации второго направления – воздействия на среду формирования и обитания людей, особенно молодежи, – отметим очевидную неспособность государства и общества активно конструировать позитивные среды развития и обеспечивать их должное сопровождение.

Далее, обратим внимание на предложения по совершенствованию основных возможных направлений повышения качества противодействия экстремистской деятельности в молодежной среде со стороны органов регионального управления. Здесь мы можем определить некоторые аспекты, направленные на совершенствование методов противодействия молодежному экстремизму на региональном уровне, формулируя их следующим образом.

- Борьба с молодежным экстремизмом предполагает целенаправленное совершенствование законодательной базы, постоянное внимание к проблеме криминализации и декриминализации соответствующих проявлений и составов данного негативного социального явления.

- Эффективным методом противодей-

ствия распространению экстремистских и ксенофобских настроений в обществе является запрет на свободную продажу литературы, содержащей теории расового, национального или социального превосходства, а также призывы к геноциду и этническим чисткам. Подобного рода меры должны поддерживаться соответствующим законом и содержать четкое определение литературы экстремистской направленности.

- Необходимо проводить постоянные мониторинги деятельности неформальных общественных объединений для подготовки описаний субкультуры или выявления их динамики, чтобы предупредить перерастание идей в противоправные политические практики. Причем российские реалии заставляют задуматься о том, что молодежный экстремизм не является прерогативой исключительно исламистов и выходцев из регионов Северного Кавказа. От этого практически не застрахованы и все другие религиозные конфессии и этнические группы.

- Необходимо четко отслеживать про-экстремистские настроения в средствах массовой информации и в открытых интернет-ресурсах.

- Следует организовывать социальное сопровождение несовершеннолетних и молодежи, относящихся к неформальным молодежным объединениям экстремистской направленности, а также совместно с правоохранительными органами проводить профилактические мероприятия по предупреждению массовых хулиганских проявлений со стороны неформальных молодежных объединений экстремистской направленности во время массовых молодежных мероприятий.