

Эллада ТИХОНОВИЧ, Татьяна ЧИГАРЕВА

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В УСЛОВИЯХ ВТО: ПОДГОТОВКА И РЕАЛИЗАЦИЯ

В статье представлен анализ условий трансформации таможенно-тарифной политики в конце XX – начале XXI вв. Выделены особенности формирования системы тарифного регулирования в период становления системы рыночных отношений в стране, направления их совершенствования и современные приоритеты в условиях участия в ВТО.

The conditions of custom and tariff policy transformation at the end of 20th – the beginning of 21st centuries are analyzed. The specific features of the tariff regulation system formation during the period of market relations maturing in the country; the directions of improvement and the modern priorities of the Russia's participation in WTO are drafted.

Ключевые слова:

таможенный тариф, тарифные преференции, ВТО; customs tariff, tariff preferences, WTO.

Одно из главных событий 2012 г. – вступление России во Всемирную торговую организацию. Оно завершило длившийся с 1995 г. переговорный процесс и при этом обострило интерес к проблематике таможенно-тарифного регулирования национальной экономики, столь актуальной в момент принятия в 1991 г. закона «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР». С момента начала реформ внешней торговли прошло более 20 лет, однако, на наш взгляд, некоторые важные концептуальные положения таможенно-тарифного регулирования до сих пор не были реализованы в государственной экономической практике.

Происходившая в 90-х гг. социально-рыночная трансформация российской экономики предполагала изменение используемых государством методов регулирования. Процесс либерализации внешнеэкономических связей, способствующий равноправной интеграции России в мировое хозяйство, предполагал формирование базирующегося на рыночных принципах механизма регулирования внешней торговли. Часть отечественных производителей оказалась вытесненной с внутреннего и внешнего рынков, производственный сектор российской экономики находился в сильной зависимости от конъюнктуры мировых рынков. Дальнейшее развитие внешней торговли РФ обуславливало необходимость пересмотра инструментов ее регулирования.

Политика в сфере тарифного регулирования должна была выражать интересы национального хозяйства, отечественного производителя и потребителя и сохранять возможности для экономического взаимодействия страны с мировым сообществом. Необходимость увеличения эффективности механизма внешнеторгового регулирования, влияющего на зависимость отечественной экономики от мировой конъюнктуры, определила актуальность исследований в области таможенно-тарифного регулирования. Особое значение приобретало рассмотрение структуры таможенного тарифа и уровня тарифного обложения с целью выявления путей оптимизации ставок таможенного тарифа, которые, с одной стороны, поддерживали бы на должном уровне состояние конкуренции на национальном рынке, побуждая отечественных товаропроизводителей совершенствовать производство, улучшать качество и снижать издержки, а с другой – не привели бы к их вытеснению с внутреннего рынка.

Содержавшаяся в зарубежной и отечественной литературе кри-

ТИХОНОВИЧ

Эллада

Александровна –

к.э.н., доцент;

доцент кафедры

мировой

и региональной

экономики ВолГУ

e_tihonovic@mail.ru

ЧИГАРЕВА

Татьяна

Владимировна –

старший

преподаватель

кафедры

корпоративных

финансов

и банковской

деятельности ВолГУ

tvchigareva@

rambler.ru

тика таможенно-тарифного регулирования указывала на наличие серьезных проблем, возникавших при использовании таможенного тарифа. Отсутствие у российского государства опыта рыночного регулирования экономики и отлаженного законодательства вызывало необходимость изучения зарубежного опыта формирования таможенно-тарифной политики. В 1980-х гг. на Западе исследовалась оптимальная тарифная политика небольших стран с открытой экономикой, анализировалась эффективность инструментов протекционистской внешнеторговой политики, в частности таможенных тарифов и квот. В 1990-х гг. упор в публикациях делался на анализ воздействия существующего уровня таможенных пошлин на крупных импортеров. Новым направлением стало исследование таможенной политики в развивающихся и переходных экономиках (работы М. Хейфорда, С.А. Пасурка, А. Панагрива). Усиление роли ВТО и перспективы вступления в нее стран Восточной Европы, в тот момент начавших переход от административно-командной экономики, породили значительное число исследований, посвященных условиям и эффектам от вступления в ВТО.

В рассматриваемый период ставки российских таможенных пошлин разделялись на минимальные (базовые), преференциальные и максимальные (генеральные) в зависимости от страны происхождения товара. Минимальные ставки ввозных таможенных пошлин применялись к товарам из стран или их союзов, которым в торговле с РФ предоставлен режим наибольшего благоприятствования (130 стран, включая Европейский союз и Европейское сообщество по атомной энергии). Предоставляемый сторонами на взаимной основе режим наибольшего благоприятствования (РНБ) полностью соответствовал правилам ВТО. Любые преимущества, льготы, иммунитеты, предоставляемые Россией товарам из третьих стран, должны были, соответственно, предоставляться товарам из России. Исключения из режима наибольшего благоприятствования допускались в отношении преимуществ, предоставляемых соседним странам с целью развития приграничной торговли, в случае создания на региональной основе таможенных союзов, а также развивающимся странам в соответствии с

ГАТТ и другими многосторонними соглашениями.

Для России были предусмотрены дополнительные исключения из РНБ, которые позволяли до вступления в ВТО не распространять этот режим на преимущества, предоставляемые другим странам бывшего СССР. РФ могла применять специальный режим ввоза товаров в рамках соглашений о кредитах, техническом и гуманитарном содействии, заключенных с третьими странами, и в соответствии с международными соглашениями.

Особый режим таможенного обложения применялся в отношении товаров из развивающихся стран (ставка 75% от базовой). Понятие «таможенные преференции», т.е. таможенные преимущества и льготы, появилось в конце прошлого века. Действовавшая в конце 90-х гг. российская схема преференций распространялась на 154 страны и территории, в т.ч. и на 49 наименее развитых стран по классификации ООН. Начиная с 1994 г. перечень стран, пользующихся российской схемой преференций, дополнялся списком изъятий из национальной схемы преференций, т.е. списком товаров, на которые действие российской схемы преференций не распространялось. Этот список периодически корректировался.

Среди стран, пользующихся российской схемой преференций, помимо действительно слаборазвитых, был и ряд экономически прогрессирующих государств со сравнительно высокими показателями прироста ВВП на душу населения, таких как Корея, Тайвань, Гонконг, Сингапур, Турция. Российская схема предоставления преференций была более простой и содержала больше льгот, чем, например, схема ЕС.

В отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу РФ, применялись, как и в настоящее время, следующие виды таможенных пошлин, установленные законодательством РФ: адвалорные, специфические, комбинированные. Преимуществом адвалорных пошлин является то, что на их основе обеспечивается постоянный уровень тарифной защиты внутреннего рынка независимо от колебаний цен на импортируемые товары. Во-вторых, они обеспечивают максимальную прозрачность применяемых тарифных инструментов защиты внутреннего рынка и их транспарентность. Специфические

пошлины традиционно применяются по отношению к стандартизированным товарам. Эти пошлины просты в применении и, как правило, не оставляют места для таможенных преступлений. Их защитная функция существенно зависит от колебания цен на товары. В условиях роста импортных цен уровень защиты внутреннего рынка с помощью специфического тарифа снижается. Напротив, в случае падения импортных (мировых) цен специфический тариф способствует усилению протекционистской защиты национальных производителей. Главная особенность комбинированных ставок — преимущественная направленность на фискальные цели, т.е. на максимизацию таможенных платежей безотносительно к изменению мировых (импортных) цен.

Существенно то, что именно специфические и комбинированные пошлины формируют пиковые (максимальные) ставки тарифов и традиционно используются для целей наиболее сильной защиты внутренних рынков от экспансии импорта. Специфическими пошлинами облагались, как правило, сырьевые товары, т.е. стандартные, большие по объему товарные массы. В РФ сырье, полуфабрикаты и комплектующие облагались преимущественно адвалорными (303 позиции) и комбинированными (178 позиций) ставками¹. Особенностью российской тарифной системы являлось преобладание комбинированных ставок. В силу причин фискального характера общее число применяемых в тарифной системе комбинированных ставок значительно превышало число специфических ввозных пошлин — 13,4% и 1,6% их общего количества соответственно².

Таким образом, особенностями таможенно-тарифной системы РФ к началу XXI в. были:

— дифференциация российского тарифа на значительно более низком уровне, чем тарифов многих зарубежных стран;

— предусмотренные для России дополнительные исключения из РНБ, которые

позволили бы ей до вступления в ВТО не распространять этот режим на преимущества, предоставляемые другим странам бывшего СССР;

— простая и более льготная схема предоставления преференций по сравнению с аналогичными системами развитых стран;

— преобладание комбинированных ставок в российском таможенном тарифе;

— слабая тарифная эскалация, небольшая разница между уровнем таможенного обложения товаров по мере роста степени обработки товаров, разрыв между ставками пошлин на сырье и обработанную продукцию.

Анализируя основные направления таможенно-тарифной политики на 2011 г. и плановый период 2012 и 2013 гг.³, можно выделить следующие не реализованные до настоящего времени приоритетные направления.

1. Обеспечение доступа к использованию передового иностранного оборудования и технологий, что должно быть достигнуто за счет снижения или обнуления ставок ввозных таможенных пошлин на импорт высокотехнологичного оборудования, комплектующих, готовых изделий производственного назначения, способствующих повышению технического и технологического уровня отечественного производства и при этом не имеющих аналогов в РФ.

2. Привлечение иностранного капитала в высокотехнологичные сектора путем повышения степени эскалации таможенного тарифа и снижения/обнуления ввозных пошлин на комплектующие, необходимые для переноса производства современных конкурентоспособных готовых изделий на территорию России.

3. Совершенствование структуры единого таможенного тарифа, усиление его регулирующей роли при одновременном сохранении фискальной функции.

4. Совершенствование системы тарифных преференций Таможенного союза.

В современный период реализация выделенных приоритетных направлений будет протекать в рамках отношений ВТО, строго ограничивающей круг используемых инструментов регулирования.

¹ Водянов А. Таможенно-тарифная политика в контексте новых макроэкономических реалий // Российский экономический журнал, 2000, № 5–6, с. 87.

² Савин А. Некоторые проблемы таможенного дела и регулирование внешней торговли в РФ // Внешняя торговля, 1998, № 7–9, с. 52.

³ http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/.../doc20100407_06