

ТЕЛЕГИН Виктор Владимирович –

президент Ассоциации участников рынка охранных услуг «Страж»

Victor888 @yandex.ru

## ЧАСТНЫЕ ОХРАННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

### PRIVATE SECURITY COMPANIES IN THE RUSSIAN NATIONAL SECURITY SYSTEM

*В статье на основе анализа деятельности частных охранных организаций рассматриваются проблемы и противоречия, связанные с их развитием и потребностью в расширении функций. Это требует совершенствования законодательства в целях оптимизации их деятельности. При этом частные охранные организации рассматриваются как элементы единой системы национальной безопасности России.*

**Ключевые слова:** частные охранные организации, национальная безопасность, социальная безопасность, совершенствование законодательства

*The article deals with problems and contradictions of the development of private security companies and the necessity for expansion of their functions. Conclusions are made on the base of analysis of private security companies' activity. The process demands the improvement of the legislation in order to optimize their work. Moreover, private security companies are regarded as elements of the Russian integrated national security system.*

**Keywords:** private security companies, national security, social security, improvement of legislation

Современный мир характеризуется сложностью и противоречивостью. Вошедшему в XXI в. человечеству, к сожалению, не удалось решить ни одну из глобальных проблем. Напротив, некоторые из них обострились, приобрели новые, более опасные формы. Возрос разрыв между бедными и богатыми странами, что порождает неконтролируемую миграцию и другие негативные явления, растет число локальных военных конфликтов, не сокращается зона действия международного терроризма, вырос оборот наркотиков.

В новом тысячелетии социум столкнулся с такими явлениями, которые, казалось, остались в далеком прошлом: пиратством, торговлей людьми. Даже передовые научно-технические достижения, развитие информационных технологий, наряду с открывающимися огромными возможностями, создают и новые угрозы.

В России все эти общецивилизационные проблемы наложились на процесс трансформации общества, что

создает дополнительные сложности. Распад страны, формы и методы становления рыночной экономики без учета специфики страны, ее конкретно-исторического этапа в отсутствие соответствующих институтов привели к целому ряду крайне негативных последствий. Общество пережило, по выражению польского социолога П. Штомпки, социокультурную травму.

Сложные проблемы возникли в связи с введением института частной собственности на основе ускоренной приватизации без должной продуманной правовой основы, необходимых механизмов социальной защиты, иных форм институционального обеспечения новой экономической модели общества. Последствием стали высокий уровень социальной напряженности и разгул криминала. В Россию хлынул поток мигрантов из бывших советских республик, ставших независимыми государствами. Многие из них находятся на территории нашей страны нелегально, что создает новые проблемы и еще больше повышает уровень криминогенности.

В политической сфере при несформированности культуры демократии и гражданского общества расширение прав и свобод нередко оборачивается вседозволенностью и правонарушениями, ведет к хаосу. На постсоветском пространстве все шире стало практиковаться использование «метода прямых действий», использование власти толпы, не способной к сотрудничеству и диалогу, что продемонстрировала целая серия «цветных революций». Кроме того, в стране участились техногенные катастрофы, что также явилось следствием непродуманных реформ. Все это резко снизило уровень защищенности общества, личности, развивающегося бизнеса и, в определенной степени, безопасности страны в целом.

Новые вызовы и угрозы, с которыми столкнулась Россия, резко актуализировали проблему безопасности.

В этих условиях в России с 90-х гг. стали возникать частные охранные предприятия (ЧОПы), оказывающие услуги, прежде всего, бизнесу, а затем, с расширением сферы их деятельности, и некоммерческим структурам и организациям, в т.ч. в сферах образования, здравоохранения и др. С этого периода начинается становление охранного законодательства в современной России. В марте 1992 г. был принят федеральный закон «О частной детективной и охранной деятельности»<sup>1</sup>, позже – другие законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в сфере государственной и негосударственной охраны.

Целью охранной деятельности является обеспечение безопасности. В широком смысле безопасность, как отмечается в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, рассматривается как «безопасность личности, общества и государства от внешних внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности»<sup>2</sup>. Данное положение имеет базовое значение для понимания деятельности любых охранных структур. Об их эффективности правомерно говорить тогда, когда они

рассматриваются как элементы единой системы обеспечения национальной безопасности, идет ли речь о важном государственном объекте, частном предприятии или средней школе.

Этот подход отражен в утвержденной президентом России в 2013 г. Концепции общественной безопасности в Российской Федерации. В Концепции под общественной безопасностью понимается «состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и национальных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>3</sup>.

Следует отметить, что в документе состояние общественной безопасности в РФ характеризуется как нестабильное. Это связано с непростой криминальной обстановкой, по-прежнему высоким уровнем террористической угрозы, деятельностью экстремистских организаций, незаконным оборотом наркотических средств, рядом других проблем. А это значит, что возрастает нагрузка на все структуры, связанные с обеспечением общественной безопасности, как государственные, так и негосударственные. В любой момент и практически в любом месте могут возникнуть непредсказуемые ситуации, представляющие угрозу, что подтверждают недавняя трагедия в московской школе и устроенный «российским Брейвиком» расстрел шестерых сослуживцев.

Новые, более высокие требования предъявляет сложившаяся обстановка к профессионализму всех структур и лиц, обеспечивающих безопасность. И, бесспорно, необходима четкая координация деятельности названных структур и организаций. Именно на этот момент обращается внимание в Концепции общественной безопасности. В ней подчеркивается, что она является основой для конструктивного взаимодействия в сфере обеспечения безопасности «сил обеспечения общественной безопасности и институтов гражданского общества», где под силами обеспечения безопасности, наряду с государственными

<sup>1</sup> Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности» от 11.03.1992 № 2487-1.

<sup>2</sup> Концепция национальной безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 10.01.2000 № 24.

<sup>3</sup> Концепция общественной безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 20.11.2013 № 4.

органами и органами местного самоуправления, названы и иные организации, принимающие участие в обеспечении общественной безопасности. Сюда, безусловно, входят и частные охранные организации.

На сегодня рынок частных охранных услуг в России продолжает развиваться. Функционируют около 24 тыс. охранных организаций, свыше 600 тыс. чел. имеют статус частных охранников, более 150 тыс. из них работают с оружием. Охранные организации весьма различаются по своим характеристикам, в т.ч. по кадровому составу. В них представлены как высокопрофессиональные специалисты, имеющие опыт работы в органах внутренних дел, в ФСБ, в армии, в т.ч. те, кто служил в горячих точках, так и не имеющие никакой профессиональной подготовки, практически являющиеся охранниками-сторожами.

Рост числа частных охранных организаций, усложнение стоящих перед ними задач, обусловленных нестабильностью и противоречиями в обществе, выявили целый ряд проблем, требующих решения в целях повышения эффективности их деятельности в аспекте реализации Концепции общественной безопасности как части политики национальной безопасности РФ.

В этом плане анализ конкретной практической деятельности Ассоциации участников рынка охранных услуг «Страж» позволяет выявить как позитивные стороны частной охранной деятельности, так и нерешенные проблемы. Ассоциация прошла ряд этапов своего становления с 1993 г. после вступления в силу закона «О частной детективной и охранной деятельности». В Ассоциацию входит ряд предприятий, имеющих опыт работы на особо важных режимных объектах оборонного комплекса.

В своей деятельности Ассоциация тесно взаимодействует с правоохранительными органами МВД, ФСБ, ФМС, с иными государственными и негосударственными структурами, что обеспечивает эффективность защиты в кризисных ситуациях.

Главное внимание уделяется подбору кадров и формированию кадрового резерва. Это основа основ успешной деятельности любой организации. Современные условия, характеризую-

щиеся высокой динамичностью, предъявляют к человеку чрезвычайно высокие требования. Не случайно все чаще при анализе различных аварий и катастроф в качестве причины называют «человеческий фактор». Исследования в рамках синергетической парадигмы подтверждают, что в условиях нестабильности, кризиса возрастает влияние малых величин, случайностей, и это нужно учитывать. Только профессионал высокого уровня, прошедший специальную, т.ч. психологическую, подготовку способен быстро ориентироваться в непредвиденной ситуации, не поддаваться панике, в экстремальных условиях принять правильное решение. Сегодня человеку необходимо учиться жить в условиях риска, быть готовым к неожиданностям. Это сложно, но таковы реалии.

При подготовке кадров, работающих в системе обеспечения безопасности, необходимо уделять внимание формированию профессиональной культуры. Здесь важны занятия по практической психологии, юриспруденции, а с учетом специфики современной России представляется целесообразным изучение культурных особенностей и традиций этнических групп.

Важной составляющей системного, комплексного подхода является информационное обеспечение безопасности. Оно должно как иметь профилактическую направленность, так и быть ориентированной на коммуникационный менеджмент в кризисных ситуациях.

Повышению эффективности деятельности способствует разработка индивидуальной концепции безопасности для каждого объекта охраны с учетом его специфики и конкретных особенностей. Построение системы защиты основано на принципах комплексности, эшелонирования, равнопрочности, разумной достаточности и непрерывности. В системе комплексной защиты используются организационно-правовые, инженерно-технические и морально-психологические средства и методы. Опыт показывает, что все это позволяет выстроить единый целостный механизм защиты и обеспечения безопасности.

В настоящее время правомерно сказать, что в стране частная охранная деятельность сформировалась как социальный институт, имеющий правовую

основу, определенные социальные связи и отношения, социальные статусы, формирующиеся нормы и традиции и реализующий важные функции обеспечения безопасности.

В то же время, как было отмечено ранее, охранные структуры весьма различны по уровню кадровой подготовки и организации. К тому же они достаточно атомизированы. Все это позволяет сделать вывод, что они еще не встроены в единую систему национальной безопасности России, хотя потенциально являются ее значимым составляющим элементом.

Конечно, частные охранные организации – это сфера бизнеса, но бизнеса особого: часть из них имеют все признаки военизированных организаций, собственные мобильные вооруженные подразделения. И здесь, бесспорно, необходимо самое тесное взаимодействие с государством, а также контроль государства. Именно в этом случае частные задачи, решаемые каждой конкретной охранной организацией, будут работать на обеспечение общественной безопасности в целом.

Можно отметить, что сложилась достаточно устойчивая практика взаимодействия субъектов частной охранной деятельности с представителями государственных правоохранительных органов, но такого взаимодействия нет в отношении с Министерством обороны. Между тем, еще год назад министр обороны С. Шойгу на расширенной коллегии Минобороны подчеркнул, что передача несвойственных Министерству обороны функций – это абсолютно оправданное решение. Он напомнил, что благодаря этому решению более 14 тыс. солдат, привлеченных к охране высвободившихся военных городков, смогли вернуться в строевые части. Следует заметить, что правительства многих стран передают в частные руки разные виды деятельности, которые ранее считались исключительно прерогативой государства. Это в т.ч. охрана различных государственных объектов, в частности, находящихся за рубежом.

Практика показывает, что настоятельно необходима постоянно действу-

ющая координация охранных структур с местными органами власти. В кризисных ситуациях (природные, техногенные катастрофы, иные экстремальные ситуации) такая координация была бы очень эффективной для оперативной помощи. Целесообразно также создать специальный координационный совет.

Не реализован потенциал частных охранных организаций в плане профилактической информационной деятельности среди населения, в т.ч. в учебных заведениях.

Эти направления деятельности частных охранных предприятий, являющихся коммерческими структурами, успешно реализовывали бы ее социальную направленность.

Анализ деятельности частных охранных организаций в современной России, в т.ч. практика рассмотренной выше Ассоциации «Страж», приводят к выводу, что их развитие в условиях меняющихся российских реалий нередко перерастает рамки, заданные действующим законодательством. Речь, очевидно, стоит вести не о принятии нового закона, а о дополнениях и изменениях к имеющимся правовым актам. Прежде всего, речь идет о федеральном законе «О частной детективной и охранной деятельности».

При работе по совершенствованию законодательства и иных документов, регламентирующих охранную деятельность, представляется целесообразным привлечь в качестве экспертов представителей частных охранных организаций, имеющих наработанный позитивный опыт и достаточный авторитет на рынке охранных услуг. Эффективным механизмом при этом может служить «Закон о саморегулируемых организациях»<sup>1</sup>. При этом следует ориентироваться на подход к частным охранным организациям как структурам, органично сочетающим реализацию двух функций – коммерческого предприятия и неотъемлемого элемента единой системы национальной безопасности России.

<sup>1</sup> Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 № 315-ФЗ (с изм. и доп. утв. Правительством РФ от 29.09.2008 № 724.