

Александр ЛЮЛЬКО

К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ ЮРИДИЧЕСКОГО СТАТУСА ДЛЯ АКАДЕМГОРОДКОВ

В статье говорится о необходимости получения юридического статуса академгородками в России и принятии федерального закона «О статусе академгородков в Российской Федерации».

The article shows the necessity of getting a legal status by Russian academic towns and adoption of the federal law «On the status of academic towns in the Russian Federation».

Ключевые слова:

Академгородок, научные центры, юридический статус научных центров; academic town, science centers, legal status of science centers.

В России имеются несколько видов научных центров. Правовой статус этих центров различен. Самый молодой из них — Сколково. Его статус и основы функционирования определяются Федеральным законом от 28.09.2010 № 244 «Об инновационном центре “Сколково”». Сколково является приоритетным проектом премьер-министра Д. Медведева и не испытывает никаких проблем с финансированием.

Центры, которые при своем образовании являлись отдельными муниципальными образованиями, получили статус наукоградов¹. Таких наукоградов в Российской Федерации 14. Это Бийск, Дубна, Жуковский, Кольцово, Королев, Мичуринск, Обнинск, Петергоф, Протвино, Пушкино, Реутов, Троицк, Фрязино, Черноголовка.

Наукограды в целом успешно развиваются. К примеру, Кольцово под Новосибирском, где расположен Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор», с момента получения статуса наукограда увеличил свой бюджет с 103 млн в 2003 г. до 438 млн руб. в 2012 г., т.е. более чем в 4 раза. Здесь решены многие социальные проблемы. Местная власть из своего бюджета даже выплачивает специальные дополнительные стипендии аспирантам «Вектора». В Кольцово нет проблем с детскими садами. Как итог, высокая рождаемость, причем в семьях молодых ученых. Численность населения Кольцово за 5 последних лет увеличилась с 9,8 до 13,8 тыс. чел. Здесь престижно жить. Причем Кольцово развивается именно как научный городок. Доля научных работников среди населения превышает 30%.

И наконец, существуют несколько десятков академгородков². Это крупные научные центры России мирового уровня. Территориально они являются частью какого-то крупного города. Академгородки не имеют собственных границ, бюджета и возможности самостоятельного управления. Их статус в законодательстве РФ никак не определен. Юридически академгородки функционируют как бы незаконно. К чему это приводит, рассмотрим на примере наиболее известного академгородка — новосибирского.

Новосибирский Академгородок — это первый в мире комплексный научный центр, основанный в 1957 г. В советское время в Академгородке де-факто было свое снабжение и свое самоуправле-

¹ Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда в Российской Федерации».

² Их более 35. См., напр.: Наукограды и академгородки современной России // http://www.memoid.ru/node/Naukogrady_i_akademgorodki_sovremennoj_Rossii

ЛЮЛЬКО

Александр

Николаевич —

профессор СИМОУР,

депутат Совета

депутатов города

Новосибирска

Alyulko@yandex.ru

ние. В тот период ни один глава Советского района не мог быть назначен без согласования с руководством Сибирского отделения Академии наук. Сейчас все изменилось. Поскольку юридически статус Академгородка никак не прописан, то с точки зрения городских и областных чиновников новосибирский Академгородок — это самоназванная часть Советского района города Новосибирска, и не более того. При въезде в Академгородок уже больше года как исчезла некогда красовавшаяся здесь вывеска: Новосибирский научный центр. Далее, последнего главу района назначили, не спросив мнения ученых. Во всех районах мэр при назначении глав проводил собрания общественности, а в Советском районе просто представил главу узкому кругу лиц — и все.

Дальше — больше. В конце августа 2012 г. судья Советского района вынес решение, что в физико-математической школе при Новосибирском государственном университете не могут преподавать ученые СО РАН и профессора университета, а только учителя, окончившие педагогический вуз. Иначе как попыткой чиновников районного звена приравнять статус всемирно известной физматшколы к уровню обычной средней школы это не назовешь. Представьте себе, судья районного уровня фактически принимает решение о ликвидации физматшколы, созданной специальным постановлением Совета Министров СССР¹! К счастью, Новосибирский областной суд после вмешательства всероссийской прессы, в частности ИТАР-ТАСС², это решение районного судьи отменил. Но осталось ощущение, что уникальному образовательному учреждению грозит серьезная опасность.

Что касается бюджета района, то из более чем 6 млрд руб. налогов, собранных на территории Советского района, где расположен Академгородок, лишь 1,2 млрд остается в районе. Много это или мало? Сравним с Кольцово. В Кольцово на 13,8 тыс. жителей бюджет составляет 438 млн руб. А здесь на весь район с населением 130 тыс. жителей, — 1,2 млрд руб.

¹ Постановление Совета Министров СССР от 23.08.1963 № 905 «Об организации специализированных школ-интернатов физико-математического и химико-биологического профиля».

² <http://www.tass-sib.ru/news/one/6374>

Нетрудно посчитать, что бюджетная обеспеченность на одного жителя в Советском районе в 3 раза хуже, чем в Кольцово.

За весь 2012 г. на благоустройство дворовых территорий и проездов к дворовым территориям в Советском районе из городского бюджета было затрачено всего около 10 млн руб. На «верхнюю зону» Советского района, где, собственно, и расположен Академгородок, — вообще ни копейки. Для сравнения: находящийся рядом Кировский район Новосибирска получил из бюджета на благоустройство в 9 раз больше, чем Советский район. Та же картина со строительством и капитальным ремонтом детских садов. В 2012 г. Кировский район получил 338 млн руб., а Советский район — всего 78,5 млн. Разница более чем в 4 раза не в пользу Академгородка.

На сессиях горсовета депутаты от Советского района сетовали, что чиновники отказывались ремонтировать дороги Академгородка на том основании, что, пусть, дескать, Сибирское отделение Российской академии наук само все делает. И это при том, что СО РАН, помимо налогов, только за аренду земли выплачивает в городской бюджет около 400 млн руб. Неужели хотя бы часть этих денег нельзя пустить на ремонт дорог?

Хочется особо отметить, что Академгородок — это не дотационная территория. Он давно научился самостоятельно зарабатывать. Еще в тяжелые 1990-е и в начале нулевых годов ученые не просто выжили, но создали здесь новые наукоемкие высокотехнологичные компании, которые обеспечили дополнительно около 7 000 рабочих мест. Оборот частного наукоемкого бизнеса, расположенного на территории Академгородка, на настоящий момент превышает 15 млрд руб. СО РАН тоже давно вышло из финансового кризиса. Общий оборот финансовых средств СО РАН на территории Новосибирского научного центра составляет около 17,5 млрд руб. В настоящее время правительство РФ приняло решение о существенном расширении Новосибирского научного центра. На территории Академгородка будут созданы ИТ-кластер и биофармкластер, центр образования, исследований и разработок, центр фундаментальных исследований в области обороны и безопасности. Ожидается существенное расширение Новосибирского государственного

университета и создание на его базе 100 новых лабораторий мирового уровня. Реализация всех вышеуказанных решений приведет к увеличению численности научных сотрудников примерно на 15 тыс. чел. То есть, Академгородок должен вырасти почти вдвое.

Но реализации этих планов мешает позиция местных властей. Им нет дела до федеральных, в т.ч. оборонных, задач, которые выполняет Академгородок. Местные чиновники за них не несут ответственности. Поэтому они и не пытаются решать проблемы Академгородка. Более того, у них возникает желание решать свои проблемы за счет федеральной собственности Академгородка. Вот и пытаются они забрать у СО РАН, управляющего федеральной собственностью, подстанции, больницы, общежития и т.д. Но самый большой ресурс Академгородка – земля. Местные чиновники всеми правдами и неправдами пытаются отобрать у Академии наук федеральную землю под коммерческую застройку.

К сожалению, подобная ситуация характерна и для других академгородков России.

С целью сохранения академгородков как уникальных научных центров страны 19 марта 2013 г. депутаты Государственной думы А. Журавлев и С. Жигарев вынесли на обсуждение проект федерального закона «О статусе академгородков в Российской Федерации».

Основная цель законопроекта – юридически ввести понятие «академгородок», определить его статус, принципы создания и функционирования.

В законопроекте академгородок – это муниципальное образование, на территории которого осуществляется научная, научно-техническая и инновационная деятельность.

Статус академгородка вводится указом президента России по ходатайству Российской академии наук, под руководством которой и создавалась вся инфраструктура академгородков.

Академгородок должен включать в себя территорию, на которой находятся субъекты, осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, осуществляющие внедрение результатов такой деятельности, а также необходимая инфраструктура для обеспечения осуществления такой деятельности,

многоквартирные дома, индивидуальные жилые дома, социальная инфраструктура, а также территорию, необходимую для перспективного развития академгородка на период не менее чем 50 лет.

Устанавливаются критерии, в соответствии с которыми территории может быть придан статус академгородка: доля производства научной и (или) научно-технической продукции на территории академгородка должна составлять не менее 50% общего объема производства в течение 3 предшествующих лет, а численность людей, работающих в научных организациях, должна составлять не менее 15% численности работающих на территории академгородка.

Проектом закона предполагается, что академгородок должен иметь собственный бюджет, всенародно избранного главу местного самоуправления и представительный орган – Совет депутатов. При этом академгородок может включать в себя территории (части территорий) одного или нескольких населенных пунктов или муниципальных образований.

Стоит особо подчеркнуть, что границы муниципальных образований, где будет располагаться академгородок, меняться не будут.

Бюджет академгородков будет формироваться за счет налогов, получаемых на его территории, в т.ч. за счет земельного налога, налога на имущество физических лиц и организаций, транспортного налога, НДФЛ. В проекте закона не предполагается изменение федерального бюджета и получение каких-то специальных дотаций академгородками со стороны федерального бюджета, как это происходит со Сколково. Предполагается, что академгородки сами будут зарабатывать деньги на поддержание собственной инфраструктуры. Подсчеты специалистов СО РАН показали, что в случае принятия закона бюджет новосибирского Академгородка возрастет в 4 раза.

Принятие закона юридически определит статус академгородков и позволит ученым самим управлять их территориями, решать задачи по их благоустройству. И в итоге это будет способствовать развитию этих уникальных научных центров. Тогда академгородки смогут выполнить те колоссальные задачи, которые перед ними поставило государство.