

Андрей ЮДИН

## МОДЕЛИ СОВРЕМЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА: ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ

*В статье проводится анализ развития базисных моделей социальной политики. Делается вывод, что изучение процесса формирования и реализации основных моделей социальной политики имеет важное теоретическое и практическое значение.*

*The article is devoted to analysis of various approaches to studying social policy. The author concludes that both studying the process of forming and realization of the main models of social policy have important theoretical and practical meaning.*

**Ключевые слова:**

*социальная политика, государство, социальные модели; social policy, state, social models.*

**Ф**ормирование моделей социальной политики является существенным достижением XX в. В рамках данной статьи рассматриваются вопросы, связанные с проблематикой формирования и реализации различных моделей социальной политики государства.

Основные модели государственной социальной политики были сформированы в течение второй половины XIX в. в странах Западной Европы. Высокая индустриализация экономик этих стран предопределила необходимость радикальных социальных трансформаций и соответствующей регламентации государственной социальной политики. Функционирование экономик индустриализационного типа объективно нуждалось в четкой регламентации трудовых отношений и соответствующей государственной социальной политике, которая, в свою очередь, предопределила необходимость регулирования социальной жизни общества. До этого периода социальная защита исчерпывалась оказанием определенных услуг с использованием некоторых форм социальных гарантий (в основном пенсий) для военнослужащих и чиновников. В последующем актуализировались вопросы формирования целостных системных концепций социальной политики, разработки ее моделей.

Теоретически модель социальной политики — это умозрительная «вещь», отражающая свойства и качества социально ориентированной политики, формируемая категориями науки<sup>1</sup>. Под моделью социальной политики мы понимаем ее образ, желаемое состояние присущих только ей специфических особенностей, своего рода определенный эталон, некий прообраз, отражающий ее качественные свойства, прогнозируемое состояние социально направленной политики, формируемое при помощи научных принципов и категорий.

Моделирование социальной политики — проблема долгих лет исследований, теоретического осмысления и практической реализации. Само по себе моделирование — довольно сложный процесс, а моделирование социальной политики — тем более. В настоящее время вести речь о некоей универсальной модели социальной политики рано. Вместе с тем сложилась достаточно сложная и разветвленная система классификации моделей социальной политики, в которой они выделяются по вполне определенным крите-

ЮДИН

Андрей

Владимирович —  
адъюнкт кафедры  
политологии

Военного

университета МО,

г. Москва

judinand@mail.ru

<sup>1</sup> Кончугов А.В. Актуальные проблемы становления и развития теории социальной политики. — М., ВУ, 2011, с. 99.

риям, что порождает многие теоретико-методологические подходы к решению этой сложной практико-политической проблемы.

Одним из наиболее распространенных подходов к классификации моделей социальной политики является выделение их видов по такому критерию, как идейно-политическая концепция, лежащая в основе того или иного типа общественного устройства. В соответствии с этим выделяют: либеральную, консервативную, социал-демократическую и социалистическую модели социальной политики. Каждая из них обладает присущими только ей чертами и особенностями.

По мнению британского ученого Р. Титмуса, возможно выделение маргинальной, институционально-распределительной и промежуточной моделей социальной политики. Согласно маргинальной модели, характерной для американской школы, социальная защита предоставляется только тогда, когда для удовлетворения потребностей граждан их собственных усилий недостаточно. Такая защита имеет вспомогательный характер и действует избирательно (для беднейших групп населения). Любые социальные расходы рассматриваются с точки зрения их положительного или отрицательного влияния на рыночную экономику.

Институционально-распределительная модель (Скандинавские страны) имеет два основных элемента. Один элемент, «распределительный», предусматривает разделение ресурсов между людьми, а другой, «институциональный», базируется на принятии государством социальной ответственности за благополучие своих граждан и смягчение негативных последствий рыночного функционирования. Показатель социальных расходов в этой модели составляет более трети от валового национального продукта, а доля частного сектора в национальной системе социальной защиты минимальна.

Промежуточная модель (Германия, Великобритания) смогла совместить лучшие черты как институционально-распределительной, так и маргинальной моделей. На практике большинство стран Запада придерживается тех или иных модификаций именно этого подхода, поскольку он является гибким и позволяет своевременно изменять стратегию государственной социальной политики в соот-

ветствии с внутривнутриполитическими факторами.

Известный специалист в области исследования моделей социальной политики С. Лейбфрид предложил классификацию моделей социальной политики, основанием которой стал принцип «семейного сходства». Его 4 модели — это четыре группы стран, которые характеризуют преимущественно европейские подходы к социальной защите: англосаксонская модель (Великобритания), бисмарковская модель (Австрия, Германия), скандинавская модель (Швеция, Норвегия, Дания, Финляндия), латинская модель (Испания, Португалия, Греция, Италия, Франция).

Вместе с тем приведенная классификация основных моделей социальной политики в большей мере отвечает теоретическим изысканиям и мало применима на практике. В развитых обществах используются элементы, присущие различным моделям. В этом плане важным стало исследование «Глобализация и реформирование европейских социальных моделей»<sup>1</sup>, проведенное профессором Брюссельского свободного университета А. Сапиром. По результатам исследования он выделяет 4 европейские социальные модели: северную, англосаксонскую, континентальную и средиземноморскую.

Достаточно широко распространена европейская социальная модель — набор принципов, ценностей, общих для европейских стран и основанных на убеждении, что стабильный экономический рост должен сочетаться с постоянным улучшением условий жизни и труда граждан. На практике это означает высокую степень занятости, развитое трудовое законодательство, качественные рабочие места, равные возможности, социальную защиту для всех, борьбу с бедностью<sup>2</sup>.

Любая модель социальной политики может быть действенной лишь при условии соответствующего организационного и финансового обеспечения. Финансирование социальных программ и других мероприятий, связанных с социальной политикой, находится в прямой

<sup>1</sup> Sapir A. Globalization and the Reform of European Social Models. Background document for the presentation at ECOFIN informal meeting in Manchester, 9 Sept. 2005 // <http://www.bruegel.org> (дата обращения 20.04.2013).

<sup>2</sup> Яницкий О.Н. Европа: социальная политика в неустойчивом мире // Современная Европа, 2011, № 3, с. 152–157.

зависимости от доли расходов на эту сферу во внутреннем валовом продукте (ВВП) страны, а также от уровня доходов населения. Отличительной чертой европейской социальной модели является также весомая роль среднего класса как основы социальной стабильности, сглаживания общественного напряжения и устойчивого человеческого развития. В последнее время в Европе более 2/3 социального бюджета во многих странах идет на здравоохранение, образование и пенсионное обеспечение, т.е. на сферы, которые особенно важны для среднего класса. И темпы роста расходов на эти цели всегда достаточно высоки. С другой стороны, заметно меньше растут расходы на социальную помощь, пособия по безработице, социальное обслуживание, дотации на оплату жилья, что является особенно актуальным для низших слоев.

В настоящее время ученые создали базу для формирования различных моделей социальной политики, однако их труды при реализации социальной политики в некоторых странах не всегда используются в полной мере. В последнее время в мировой практике и научной литературе, как правило, описываются две альтернативные модели — пассивная и активная.

Пассивная (патерналистская) модель социальной политики предусматривает создание централизованной системы массовых денежных выплат, доплат, компенсаций, субсидий и др. Цель такой политики — поддержание определенного уровня платежеспособности населения и определенного оптимального уровня потребления, официально установленного нормативно-правовыми актами. Главным источником масштабных централизованных выплат, как правило, является государственный бюджет. Активная модель социальной политики предусматривает создание для каждого гражданина правовых, экономических и иных возможностей и стимулов зарабатывать столько, чтобы обеспечить себя и свою семью всем необходимым для полноценной жизни, культурного развития, досуга и отдыха. Активная модель, в случае ее успешной реализации, создает макроэкономические предпосылки, способствующие самообеспечению трудоспособных граждан, и является эффективным способом социальной защищенности по опыту стран Западной Европы, США, Японии и др.

Изучение опыта формирования и реализации социальной политики в развитых странах имеет большое значение для России. На первоначальном этапе становления современной России социальная политика характеризовалась чертами патерналистской модели, заимствованной из практики социальной защиты населения бывшего СССР. Для этой модели характерно то, что социальная защита распространялась практически на все население государства. В последующем ситуация изменилась. Современная социальная политика — это попытка перейти от патерналистской модели к адресной социальной системе.

Ресурсной базой патерналистской модели социальной политики всегда являлся государственный бюджет. Однако настойчивые попытки ее реализации в Российской Федерации в течение последнего десятилетия наглядно свидетельствуют о том, что дальнейшая реализация данной модели обесценивает саму идею эффективной системы социальной защиты населения<sup>1</sup>. Таким образом, в практическом плане становится невозможной однозначная ориентация на реализацию в России патерналистской модели социальной политики. Можно предположить, что наиболее приемлемым направлением развития социальной политики будет создание материальных и социальных условий для самообеспечения экономически активного населения. Поэтому наиболее перспективной становится разработка и внедрение активной модели социальной политики.

В последние годы в российском обществе наметились позитивные изменения, связанные с социальной модернизацией и прогрессом. Сформированы определенные условия для более рационального хозяйствования. В то же время создание социально ориентированной экономики в России затруднено в силу ряда обстоятельств, прежде всего из-за сильного технического отставания ведущих отраслей отечественной промышленности, что не дает возможности быстро и на высоком уровне удовлетворять потребности населения. Следует также отметить преобладание в общественном поведении потребительских настроений, что нельзя

<sup>1</sup> Константинова Л.В. Перспективы модернизации социальной политики в России // *Власть*, 2012, № 3, с. 28–33.

не учитывать при формировании государственной социальной политики.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. отмечается, что «приоритет экономических факторов в социальной сфере принципиально важен для укрепления государства, для реального государственного обеспечения социальных гарантий, для развития механизмов коллективной ответственности и демократического принятия решений, социального партнерства. При этом важно проведение социально справедливой и экономически эффективной политики в области распределения доходов»<sup>1</sup>. В Стратегии также определены долгосрочные цели социально-экономического развития страны. Именно поэтому существенное усиление экономической и гражданской активности сможет обеспечить реализацию в России следующих принципов активной модели социальной политики.

1. Принцип активного самообеспечения граждан. Государство создает условия, при которых каждый гражданин лично заботится о своем материальном благосостоянии при солидарной поддержке общества. Государство должно гарантировать людям такие условия жизни, при которых благосостояние граждан будет зависеть только от их труда, способностей, сознательного отношения к уровню своей квалификации и своей ответственности перед собой и обществом.

2. Принцип вынужденного и необходимого патернализма. Государство и обще-

ство обязаны оказывать помощь тем категориям граждан, которые действительно нуждаются: инвалидам, больным, нетрудоспособным гражданам, беженцам.

3. Принцип социального страхования. Он должен быть основным в создании самоорганизующихся механизмов социальной поддержки и защиты населения. В идеале каждый член общества должен страховать свои риски и платить страховые взносы, что является гарантией получения благ, которые предоставит ему общество в критических ситуациях.

4. Принцип борьбы с безработицей. Очевидно, что для поддержания стабильного социального порядка государственные структуры должны направлять свои усилия и на преодоление безработицы.

Таким образом, в современных условиях одним из приоритетов государственной социальной политики является формирование эффективной ее модели, которая позволит достигнуть баланса между денежными доходами населения и товарными ресурсами, создать условия для решения жилищной проблемы, удовлетворения спроса населения, роста его духовности, образованности и культуры. Реализация этой модели социальной политики в современной России потребует не только колоссальных усилий государства, но и широкой поддержки самого гражданского общества. Задачу по реализации в нашей стране активной модели социальной политики необходимо решать уже сегодня в интересах обеспечения эффективной социальной политики, процветания нашего государства и граждан в будущем.

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. // СЗ РФ, 2009, № 20, ст. 2444.