

Иван КУЛИКОВ

РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ В.П. ТРЕТЬЯКА «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ФОРСАЙТ: ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ»

Данная статья представляет собой рецензию на книгу В.П. Третьяка «Региональный Форсайт: возможности применения»¹. Автор рецензии дает краткую характеристику основных моментов, на которых останавливает свое внимание Третьяк, в частности, затрагивающих некоторые периоды истории и экономического развития России последних десятилетий. Основное внимание в книге, как следует из названия работы, сосредоточено вокруг разработки и совершенствования технологии долгосрочного предвидения будущего – форсайт-проектов, отдельный массив которых посвящен политике развития отдельных регионов страны.

This article is a review of the book of V.P. Tretiak «Regional Foresight: Possibilities of Application». The reviewer gives a brief description of the main points, on which the author concentrates his attention, in particular, on points affecting some periods of history and economic development of Russia in recent decades. The main focus of the book, as the name of the study says, is centered on the development and improvement of the technology of long-term prediction of the future – Foresight projects, a separate array of which is devoted to policy of development of some regions of the country.

Ключевые слова:

Россия, регион, региональное развитие, будущее, планирование, предсказание, экстраполирование, форсайт-проект; Russia, region, regional development, future, planning, prediction, extrapolation.

В последнее время у федеральных и региональных властей в России наблюдается повышенный интерес к разработке различных вариантов стратегий и концепций долгосрочного развития. Следует отметить, что интерес этот, если посмотреть исторически, в России то затихал, то возрождался. Можно вспомнить о первом долгосрочном плане развития российской электроэнергетики, начатом еще при царском режиме, в последующем названном планом ГОЭЛРО. В дальнейшем планирование развития российской экономики и социальной сферы осуществлялось в рамках пятилетних программ.

Самым долгосрочным проектом в советское время, рассчитанным на 20 лет, можно считать Программу построения коммунизма в России, принятую на XX съезде КПСС в 1961 г.

Со второй половины 70-х гг. правительством Советского Союза стали разрабатываться комплексные программы научно-технического развития, рассчитанные на 15 лет и обновляемые каждые 5 лет.

С началом перестройки и наступлением затяжного социально-экономического кризиса в России в 1990-е гг. эта деятельность была приостановлена. И только в 1999 г. В.В. Путин, тогда еще премьер-министр России, задумал разработать долгосрочную перспективу социально-экономического развития России до 2010 года, для чего был создан фонд «Центр стратегических разработок», где трудился в то время автор книги профессор В.П. Третьяк.

В тот период он имел возможность познакомиться с новой технологией долгосрочного предвидения будущего, называемой форсайтом, в штаб-квартире организации ООН по промышленному развитию ЮНИДО в г. Вене (Австрия), поддерживающей и успешно применяющей эту технологию в Европейском союзе. С того времени автором было реализовано несколько форсайт-проектов, а

КУЛИКОВ

Иван

*Алексеевич – заместитель министра стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края
ikulikov@investkuban.ru*

¹ Третьяк В.П. Региональный Форсайт: возможности применения. – М. : Знание, 2012.

затем создана единственная в нашей стране кафедра, готовящая магистров в области форсайта.

Надо сказать, что тематика долгосрочного стратегического прогнозирования и планирования до сих пор не имеет в нашей стране полноценной юридической и собственной научной базы. Наиболее успешно используют подобные технологии крупные компании, вынужденные инвестировать значительные средства в крупные проекты, возврат средств по которым может составлять десятки лет.

Следует отметить, что в развитых странах картина обратная. Еще в 2000 г. в Европейском союзе была принята Лиссабонская стратегия, в рекомендательном плане предписывающая правительствам стран Евросоюза активно использовать технологию форсайта при разработке стратегических планов и программ развития стран и регионов. В то время как в России имеются единичные случаи реализации форсайт-проектов на региональном уровне, в Европе число подобных проектов за последние 10 лет исчисляется тысячами.

Автор в первом разделе работы достаточно подробно описывает ситуацию, связанную с технологией разработки стратегических документов в России. В работе отмечается, что на сегодня «практически не сформирован федеральный уровень законодательной базы разработки долгосрочных документов социально-экономического развития регионов»¹.

Нет четкости на федеральном уровне и в вопросе о том, какие именно документы долгосрочного социально-экономического развития регионов следует разрабатывать в будущем. Главная же беда подобного долгосрочного планирования заключается в том, что оно составляется в отрыве от институтов гражданского общества, от запросов потребителей.

В законодательном поле регионов ситуация, по мнению автора, выглядит еще более запущенной. Не во всех из них имеются законодательные документы, в принципе регламентирующие подобную деятельность. Но даже там, где они есть,

они носят разнородный, не согласующийся друг с другом характер.

Из проведенного анализа автор делает однозначный вывод (который, по нашему мнению, следует поддержать) о том, что в соответствии, в частности, с европейским опытом в России было бы целесообразно на региональном уровне сделать обязательной разработку региональных форсайтов с горизонтом в 45–50 лет и программы долгосрочного социально-экономического развития региона на 20-летнюю перспективу. На базе этих обязательных документов долгосрочного социально-экономического развития региона более рационально можно разрабатывать среднесрочные стратегии развития региона². Все это позволит существенно активизировать и гражданское общество в регионах.

Наиболее ценным прикладным разделом работы, по нашему мнению, является раздел «Организационное обеспечение регионального Форсайта». Здесь автор конкретно описывает всю последовательность процедур, реализуемых различными участниками форсайт-проекта, что позволяет представить себе весь процесс целиком.

Не обошел вниманием автор и вопросы организации финансирования подобных проектов. Здесь приводится краткая калькуляция затрат и описание возможных источников финансирования проектов по проведению регионального форсайта.

В заключительной части книги приводится описание процессов информационного обеспечения регионального форсайт-проекта. Этот раздел работы является наиболее кратким, стимулирующим дальнейшее развитие данной темы.

Подводя итог проведенному рассмотрению новой работы профессора В.П. Третьяка, следует отметить ее важную прикладную направленность, позволяющую в короткий срок увлечь заинтересованного читателя проблематикой форсайт-проектов, которым предстоит сыграть значительную роль в выработке качественных документов долгосрочного социально-экономического развития в регионах России.

¹ Третьяк В.П. Указ. соч., с. 10.

² Третьяк В.П. Указ. соч., с. 20.