



этом необходимо отметить, что все фракции, кроме ЕР, голосовали против.

Таким образом, несмотря на сохраняющиеся активные выступления в Думе, бюджет на сегодняшний день принимает, прежде всего, фракция «Единая Россия» практически в том виде, в котором его вносит правительство РФ. Практика увеличения статей расходов, которую можно было наблюдать раньше, преобразовалась в работу по перераспределению расходов между статьями в процессе подготовки проекта бюджета ко второму чтению. Главную роль в этом процессе играет Комитет по бюджету и налогам под председательством депутата от правящей партии (IV–VI созывы). Что касается учета интересов отраслевых групп при приня-

тии одного из главных для них законов, то необходимо отметить, что изменились приоритетные субъекты, на которые оказывается лоббистское давление: теперь ими стали правительство РФ, в первую очередь Министерство финансов, Комитет по бюджету и налогам и фракция «Единая Россия», имеющая наибольший политический ресурс для продвижения интересов лоббистов. Новые реалии делают изучение деятельности лоббистских структур более сложным ввиду меньшей прозрачности принимаемых решений. При этом в практическом плане такие изменения только на руку теневым лоббистам, что крайне негативно сказывается на развитии легального института отечественного лоббизма.

Литература

Любимов А.П. 2005. *История лоббизма в России*. М.: Фонд «Либеральная миссия».

ШИЛОВ Владимир Викторович –

к.и.н., Березниковский филиал Пермского национального исследовательского политехнического университета.

618404, Россия, Пермский край, г. Березники, ул. Тельмана, 7.

vvs595959@mail.ru

ПОВТОРИТСЯ ЛИ «ЧИКАГО 30-х ГОДОВ» В ВЕРХНЕКАМЬЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ? WILL «CHICAGO OF THE 1930s» REPEAT IN THE PERM KRAI (UPPER KAMA)?

В статье анализируется историко-природный и промышленный потенциал территории Верхнекамья. Рассматривается сложная ситуация, сложившаяся в двух муниципальных образованиях после техногенной катастрофы. Предлагаются пути выхода из возникшей форс-мажорной ситуации, способы и методы восстановления инвестиционной привлекательности территории, сохранения и привлечения трудовых ресурсов, социального развития территорий. Автор считает, что для выявления и дальнейшего решения проблем социального взаимодействия в крае возможно применить опыт социологов чикагской школы. Приводятся данные проведенного автором социологического опроса о состоянии уровня и качества жизни населения Усольского района Пермского края.

Ключевые слова: техногенная катастрофа, потенциал территории, трудовые ресурсы, инфраструктура, рекреация, чикагская социологическая школа

The historical and natural and industrial potential of the Upper Kama area is analyzed. The author considers a difficult situation in the two municipalities after the technological man-made disaster. The article suggests some ways to solve this force majeure, as well as techniques and methods for increasing investment attractiveness of the region, attracting human resources to the problematic areas and for the social development of the territory. The author believes that for revealing and further solving the problems of social interaction in the region application of the experience of sociologists from the Chicago school can be effective. The data of the author's

sociological survey on the state of the level and life quality of population of the Ussolsk region are given.

Keywords: *man-made disaster, potential of territory, human resources, infrastructure, recreation, Chicago School of social science*

В подавляющей части регионов РФ представители власти, общественности, науки и бизнеса не только осознают стоящие перед их территориями проблемами, но и пытаются внимательно анализировать потенциал данного субъекта федерации в долгосрочной перспективе его развития. В нашем случае рассматривается проблема сохранения трудовых ресурсов и привлечения инвестиций в двух соседствующих муниципальных образованиях Пермского края: Усольском районе и городском округе «Город Березники». Данные муниципальные образования позиционируются как крупнейшая в Пермском крае Березниковско-Усольская агропромышленная территория.

Сегодня городской округ «Город Березники», в котором проживает более 150 тыс. жителей, переживает сложную ситуацию, возникшую в результате форс-мажорных обстоятельств вследствие затопления в середине октября 2006 г. одной из шахт БКРУ-1 ОАО «Уралкалий». В конце июля 2007 г. над предполагаемым местом затопления образовался провал. Сегодня провалов (в черте г. Березники) уже 3, о чем не раз сообщали центральные (федеральные) СМИ.

Известно, что в мире было затоплено свыше 80 калийных рудников (ни один спасти не удалось). В 1986 г. в Березниках уже был затоплен один рудник ОАО «Уралкалия», в результате чего в 20 км от города образовался внушительных размеров провал. Сложность сегодняшней ситуации в Березниках состоит в том, что шахтные поля затопленного в октябре 2006 г. рудника расположены непосредственно под городом. Расстояние от одного из провалов до первых жилых домов города — меньше 1 км. Как следствие, в последние годы из Березников фиксируется отток населения (1,5–2 тыс. чел. в год). В некоторых региональных и федеральных СМИ этот крупнейший населенный пункт Верхнекамья сегодня называют «проваливающимся городом», «городом без будущего».

Тем не менее Березники в наши дни — это крупнейший промышленный центр Пермского края, 2-й по численности

(156 350 жителей по переписи РФ в октябре 2010 г.), по экономическому и социокультурному потенциалу город Западного Урала (после краевого центра г. Перми). В Верхнекамском регионе находится одно из крупнейших в мире месторождений калийно-магниевых солей, открытое в конце 20-х гг. прошлого столетия и давшее мощный импульс развитию территории, особенно в советский период. В наши дни в г. Березники работают такие промышленные гиганты, как ОАО «Уралкалий» (производит более половины калийных удобрений страны); ОАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» (титан, магний, магниевые сплавы); ОАО «Березниковский содовый завод» (сода кальцинированная, средства синтетические моющие, натрий, известь негашеная); ОАО «ОХК «УРАЛХИМ», филиал «Азот» (аммиачная селитра, карбамид и прочие азотосодержащие удобрения).

Соседний с Березниками муниципальный Усольский район, численность населения которого в 10 раз меньше, чем в Березниках, пока не имеет градообразующих предприятий, однако представляет собой привлекательную территорию для динамичного развития. Историко-архитектурное наследие г. Усоля Пермского края еще в 1970 г. было признано общенациональной ценностью. В исторической части города находятся десятки памятников архитектуры, 7 из которых имеют федеральный статус. В Березниках можно сформировать «точку роста» для въездного туризма, построив современные отели и организовав радиальные экскурсии на соседние исторические территории. Развитие индустрии туризма будет способствовать не просто прекращению оттока населения, а наоборот, положительному «сальдо миграций» в Усольский район и в г. Березники. Мы полагаем, что в городском округе «Город Березники» и Усольском районе Пермского края имеются и другие существенные потенциальные возможности для развития территорий. Затопление в 2006 г. первого рудника



ОАО «Уралкалий» делает возможным возведение масштабного жилищного фонда (с привлечением региональных и федеральных средств) в Березниках, в т.ч. на правом берегу Камы, т.е. и на территории Усольского района.

После затопления рудника была оперативно создана комиссия по предотвращению негативных последствий техногенной катастрофы. В комиссию вошли ученые, ведущие специалисты производств, главы города и края. Ее возглавил федеральный министр природопользования и экологии (с 2013 г. комиссию возглавляет заместитель Председателя Правительства РФ). В Березниках создана система мониторинга территории (в т.ч. ведется наблюдение из космоса). Все мероприятия по ликвидации техногенной катастрофы (в т.ч. переселение жителей из аварийного и ветхого жилья) финансируются ОАО «Уралкалий», а также из федеральных, региональных средств и местных источников. В частности, летом 2013 г. была достигнута договоренность о выделении Березникам 7,5 млрд руб. (2,5 млрд – ОАО «Уралкалий», 2,5 млрд – Законодательное собрание Пермского края и 2,5 млрд руб. – из федерального бюджета) для переселения жителей Березников из ветхого и аварийного жилья, расположенного на «подрабатанной территории» (шахтных полях).

Таким образом, у Березников появилась уникальная возможность заменить жилые строения, признанные комиссией аварийными и ветхими, на современные, комфортабельные. Сегодня на правом берегу Камы уже проживают в многоэтажных домах около 5 тыс. жителей Березников. По генплану города 1976 г. к началу XXI в. численность населения города планировалась на уровне 150 тыс. жителей. Хотя на левом берегу Камы строительство в Березниках тоже возможно и ведется (на участках, признанных безопасными), но, по словам главы города С.П. Дьякова (интервью на местном телеканале «Березники ТВ»), до 2017 г. требуется переселить на правый берег 11 тыс. жителей города. В ближайшей перспективе на правом берегу планируется построить дома для 100 тыс. жителей Березников.

Проблема, по большому счету, уже

озвучена, остается самый сложный вопрос – об источниках финансирования. Думается, не только федеральный центр и краевой бюджет должны решать данную сложную проблему, но и крупный бизнес, предприятия Березников и Усоля, особенно градообразующие, которые в скором времени столкнутся с проблемой дефицита трудовых ресурсов.

Сегодня кроме ОАО «Уралкалий» (ведет строительство нового, 5-го рудника) в Усольском районе ведут строительство шахтных стволов ОАО «Усольский калийный комбинат» (дочернее предприятие ОАО «ЕвроХим») и ЗАО «Верхнекамская калийная компания» (дочернее предприятие ОАО «АКРОН»). Таким образом, как отмечают эксперты, через 3–4 года на Березниковско-Усольской агропромышленной территории появятся дополнительно 10 тыс. рабочих мест (в перспективе – 30 тыс.).

При создании хорошей транспортной системы население Березников и Усольского района вполне может вести образ жизни как в крупных мегаполисах. При условии достаточного финансирования, в первую очередь со стороны крупного бизнеса, Верхнекамский регион (в целом являющийся сырьевым) может стать центром инноваций. Так, например, возможно создание кластеров – логистического, образовательного, управленческого, в сфере здравоохранения. Ресурсы, кадры и средства для этого у гигантов индустрии Северного Прикамья имеются уже сегодня.

Здесь же необходимо сказать и о малом бизнесе. Конечно, малый бизнес в Пермском Прикамье в лучшем случае сегодня составляет 10% регионального ВВП, да и то преимущественно в сфере торгово-закупочной деятельности (и многие экономисты задаются вопросом: каких инноваций от него можно ожидать?), но именно он предоставляет рабочие места. Даже агропромышленный комплекс, который на этой широте убыточен, всегда должен поддерживаться властями, т.к. здесь создаются рабочие места даже в период мировых кризисов. Помимо прочего, эти виды предпринимательской деятельности, ориентированные на национальный и региональный рынок, можно регулировать с помощью национальных анти-

кризисных мероприятий, в отличие от деятельности предприятий, ориентированных на глобальный рынок.

И все-таки еще раз подчеркнем – отмеченные выше проблемы (прежде всего, отток трудовых ресурсов) рождают у социологов Пермского края довольно пессимистический взгляд на перспективы развития Березниковско-Усольской агропромышленной территории. Поэтому, возможно, стоит обратиться к опыту чикагской социологической школы. Ее возникновение было связано с взрывным ростом населения американских городов во второй половине XIX – начале XX в. Тогда Чикаго из небольшого поселения (в 1840 г. в нем проживали всего 4470 чел.) стал крупным городом с населением около 500 тыс. чел. (в 1880 г.). Через 10 лет население Чикаго составило около 1 млн чел., а в 1930 г. – 3,5 млн. Социологи чикагской школы (Р. Парк, Э. Берджесс, Л. Вирт) активно разрабатывали городскую проблематику. Они рассматривали город как лабораторию по изучению социальных взаимодействий (девиантного поведения, миграционных процессов, процессов адаптации, социальной дезорганизации и др.)

Заметим, что на многих территориях современной России вышеперечисленные социальные взаимодействия приобрели необычайную актуальность и требуют решения. В частности, после техногенной катастрофы 2006 г. в Березниках обострились проблемы: отрицательное сальдо миграции, социальная дезорганизация. В то же время вполне возможно в ближайшей перспективе ожидать не оттока населения, а его взрывного роста, и не только на Березниковско-Усольской агропромышленной территории, но и на территории соседнего Соликамского района. Уже сегодня местным и региональным властям нужно идти на шаг впереди и обратиться к политологам, социологам, демографам, экономистам с конкретным заказом – учитывая опыт чикагской школы, дать прогноз развития территории в аспекте влияния миграционных процессов, процессов адаптации.

Хочется надеяться, что огромные запасы калийно-магниевых солей в Верхнекамском регионе, добыча которых сегодня получает новый импульс

для развития, должны в ближайшей перспективе стать не только стабилизирующим фактором социально-экономического состояния территории, но и фактором ее поступательного динамичного развития. Прогнозы, связанные с промышленным производством в Верхнекамье, довольно оптимистичны, но вот что будет с развитием социальной сферы, социальной инфраструктурой – этот вопрос пока остается открытым.

В нашем случае вопрос о благоустройстве Усольского района в целом стоит очень остро, учитывая тот факт, что в самой ближайшей перспективе на данную территорию будут переселены тысячи жителей соседнего города Березники. И здесь обязательно нужно помнить, что в развитых странах строительство любого промышленного производства, как правило, начинается с возведения социальной инфраструктуры (дороги, магазины, больницы, учебные заведения, парки, стадионы, спортивно-оздоровительные центры, другие объекты досуга). Это актуально и для Усольского района. С целью изучения ситуации в районе нами в конце 2013 г. было проведено социологическое исследование на тему: «Выявление уровня и качества жизни населения Усольского района Пермского края (по результатам социологического опроса)». В Усольском районе опрос проводился на территории пяти сельских поселений и одного городского. Выборка составила 500 респондентов в возрасте от 18 до 78 лет.

В результате опроса были выявлены самые острые проблемы жителей Усольского района. Полученные эмпирические данные можно использовать для корректировки работы, составления плана развития территории представительными и исполнительными органами власти Усольского муниципального района и других аналогичных территорий РФ.

На вопрос: «По Вашему мнению, какую проблему Вашего населенного пункта власти должны решить в первую очередь?» – были получены следующие ответы. В г. Усолье (городское поселение) 230 респондентов (в порядке убывания значимости) выделили следующие проблемы: дороги – 55 респондентов; газ – 31; вода – 30; досуг – 27; освеще-



ние – 27; жилье – 25; ЖКХ – 24; здравоохранение – 14; образование – 12; все – 12; работа – 10; туризм – 5; пастбища – 5; сельское хозяйство – 4; малый бизнес – 3; бродячие собаки – 2 и полигон бытовых отходов – 1 чел.

В сельских поселениях Усольского района (п. Орел, п. Железнодорожный, п. Романово, п. Березовка на Каме, с. Пыскор) данные соцопроса почти идентичны. Однако жители добавили следующие проблемы, требующие первоочередного решения: занятость молодежи, вывоз мусора, рабочие места, сохранение культурного наследия, алкоголизм.

Хотелось бы обратить внимание властей Березниковско-Усольской агропромышленной территории, что при строительстве экономической и особенно социальной инфраструктуры необходимо учитывать не только уровень комфорта и безопасности населения, но и амбициозность современной

молодежи. Следует обязательно предусмотреть развитие качественной системы среднего и высшего профессионального образования, которое не только будет удовлетворять потребности промышленного производства в кадрах, а территории – в специалистах в сфере образования, здравоохранения, культуры, малого и среднего бизнеса, но и позволит молодежи реализовать свои высокие жизненные планы, не покидая малой родины.

Подводя итог, можно констатировать, что, несмотря на временные трудности, Березниковско-Усольская агропромышленная территория Пермского края имеет хорошую перспективу экономического развития. При грамотном решении обозначенных выше проблем рассмотренная территория может получить существенное преимущество не только по сохранению трудовых ресурсов, но и по их привлечению с других территорий.