

Дмитрий ПОЖИЛОВ

ПРОГРАММА ПРИВАТИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СПЕЦИФИКА ЕЕ ОЦЕНКИ

Статья посвящена некоторым аспектам осуществления программы приватизации в России, рассмотрены причины кризисного состояния экономики, этапы перестройки общества и ее социально-политические последствия, спектр социально-политических воздействий на Россию.

The article is devoted to some aspects of implementation of the privatization program in Russia; reasons of a crisis state of economy, stages of rebuilding the society and its social and political consequences, and also a range of social and political impacts on Russia are considered.

Ключевые слова:

приватизация, акционеры, ваучеры, банкротство, вторичная приватизация, российская элита; privatization, shareholders, vouchers, bankruptcy, secondary privatization, Russian elite.

Рассмотрим российскую приватизацию поэтапно, с политической точки зрения. Сразу отметим, что хронологически этапы приватизации не совпадают с этапами разработки приватизационного законодательства, поскольку формируются на основе иных факторов. Такими факторами выступают существенные политически влиятельные явления идеологического, правового, управленческого, социального характера¹.

Первый этап приватизационного процесса приходится на 1987–1991 гг. С 1987 г. в Советском Союзе начинается политика активизации перестройки общества, подкрепляемая демократизацией экономических отношений. В 1991 г. была идеологически подготовлена приватизация, принят закон РСФСР «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации». Основной характеристикой данного этапа мы считаем одновременное, на первый взгляд независимое, но взаимообусловленное развитие трех явлений: появление предпринимательства, прежде всего в форме кооперативного движения; возникновение многочисленных неправительственных организаций с оппозиционными платформами (протопартий); появление огромного числа частных периодических изданий самого разного идеологического характера. Все это стало возможным благодаря реально происходившей демократизации общества.

Второй, «ваучерный» этап ведет отсчет времени с начала действия закона РФ «О приватизации», с 1 января 1992 г., и продолжается до 30 июня 1994 г. В этот период произошло массовое преобразование государственных предприятий в акционерные общества открытого типа, для чего использовался чековый (ваучерный) механизм наделения всех граждан правом на получение доли государственной собственности, а также механизм первоначального распределения акций между трудовыми коллективами и государством. Одновременно происходила продажа малых предприятий по конкурсу и на аукционе. Трудовые коллективы промышленных предприятий получили льготы перед остальным населением страны. В рамках ваучерных отношений между гражданами, государством и собственностью возникали разнообразные проблемы, в частности необходимость проработки правовой и организационной проце-

ПОЖИЛОВ
Дмитрий
Михайлович —
аспирант кафедры
политологии
и социологии
Московского
педагогического
государственного
университета
dpozhilov@mail.ru

¹ Куликов В. Российская приватизация в шестилетней ретроспективе // Российский экономический журнал, 1998, № 1, с. 10–19; он же. Итоги «ваучерного» и концепция нового этапа приватизации // РЭЖ, 1994, № 7.

дуры банкротства как специфического способа приватизации.

С началом президентства В.В. Путина в России начинается новый, третий этап приватизационного процесса. По сути, он охватывает все сферы экономики, не ограничивается в методах и механизмах, превращается в постоянно действующую систему новых экономических и финансовых отношений. Его можно назвать этапом глобальной приватизации. Особенности этого периода прослеживаются в экономическом законодательстве 2000–2002 г. (законы о банкротстве, о земле, об обороте сельскохозяйственных земель), а также в Послании Президента В.В. Путина Федеральному Собранию от 18 апреля 2002 г., в политике президента и правительства в отношении государственной собственности и государственной экономики¹.

На третьем этапе, во-первых, происходит быстрое нарастание «вторичной» приватизации в виде массового и почти не контролируемого государством перехода ранее приватизированной собственности к новым владельцам. Во-вторых, сфера приватизации значительно расширяется, включает предприятия оборонного или околооборонного характера². В-третьих, пошел процесс разгосударствления естественных монополий. Речь идет, прежде всего, о Газпроме, РАО ЕЭС, ОАО «Российские железные дороги». В 2001 г. в правительстве РФ одобрены программы их реформирования путем дробления на основе производственного процесса с возможной последующей приватизацией отдельных структур. Следует отметить, что уход государства из этих монополий лишает его эффективных рычагов управления экономикой, влияния на все социально-экономическое развитие страны, осложняет формирование государственного бюджета.

На современном этапе приватизации изменяется характер и экономические возможности государства. Происходит практически полное изъятие у государства средств производства, производственной

собственности. Тем самым реализуются идеи либерализма (XVIII в.) о роли государства как всего лишь «ночного сторожа» частной экономики. В современных условиях, да еще при российской специфике, подобное положение государства равнозначно его разрушению. Уход государства из производственной сферы экономики ослабляет его социальную предназначенность, возможность исполнения функций социального регулирования. И наконец, сильно ограничивается политическая роль государства, его политический вес.

Существенной характеристикой нового процесса приватизации являются его социально-политические последствия. Они касаются влияния приватизации на партийное строительство и законодотворчество, на новое положение в обществе СМИ и органов местного самоуправления, формирование различных гражданских объединений и рост социального самосознания, социальные настроения и электоральное поведение различных групп населения, на характер и функционирование политической системы страны. Спектр социально-политических воздействий приватизации на российское общество столь масштабен, что представляет собой поле для специальных исследований. В современной России приватизация носит политический характер, ибо она оказывает решающее воздействие на изменение всей политической структуры общества, его важнейших политических составляющих. Она уже оказала огромное воздействие на процесс формирования российской политической элиты. Во-первых, она создала новый слой влиятельных политиков – тех, кто располагает огромными финансовыми и материальными ресурсами и может направить их на политические проекты. Во-вторых, она позволила легализовать немалые средства тем, кто их имел до этого, но не мог законно ими пользоваться и направлять на политические цели. В-третьих, она обеспечила варианты объединения усилий людей денежных с людьми властными и наоборот, что усилило позиции обеих сторон в борьбе за политические интересы.

Роль приватизации в формировании российской элиты трудно определить как эффективную, успешную, но другой она, видимо, быть не могла.

¹ См.: Дерябина М. Реструктуризация российской экономики через передел собственности и контроля // Вопросы экономики, 2001, № 10, с. 55–69.

² Российская газета, 2002, 19 апр., с. 6.