

Политические процессы и практики

Ирина ХАЛИЙ

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА КАК ФАКТОР АКТИВНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

В статье рассматривается деятельность парламентских оппозиционных политических партий на местном уровне в периоды между выборами в представительные органы власти. Показано, что их активность направлена на поддержку главным образом протестных акций населения российских локальностей, среди которых борьба за качество непосредственной среды обитания занимает одно из ведущих мест. Доказывается, что забота об окружающей среде сегодня является одним из основных факторов, консолидирующих общество, даже при том, что наиболее острой социальной проблемой, также вызывающей протестные действия, стала проблема коммунального обслуживания, которая, к сожалению, пока не столько консолидирует общество, сколько разъединяет людей в связи с разнообразием их интересов. Определяются перспективы экологизации сознания членов политических партий в связи с тем, что они поддерживают борьбу населения за оздоровление их среды обитания.

The article reviews the activities of opposition political parties at the local level in the periods between elections to the representative bodies. It is shown that their activity is aimed to support primarily the protests of the population of Russian localities, among whom the struggle for the quality of the immediate environment occupies one of the leading places. It is proved that care for the environment today is one of the main factors, consolidating the society. The most acute social problem, also calling up protest actions, is the problem of communal services, but, unfortunately, nowadays it does not consolidate, but divides people in connection with diversity of their interests. The author determines the prospects of ecologization of consciousness of political parties' members in connection with the fact that they support the struggle of the population for saving the environment.

Ключевые слова:

политическая партия, власть, политические процессы, окружающая среда, политические позиции, акции протеста; political party, state power, political process, environment, political positions, protest actions.

Традиционно основная цель политических партий — достижение власти. В этом случае главные политические процессы разворачиваются в ходе избирательных кампаний. Однако в прежние времена (даже в эпоху позднего Модерна) для успеха на выборах политические партии должны были иметь собственный электорат или, как это раньше называлось, социальную базу.

Сегодня ситуация кардинально изменилась. Классовая структура общества перестала существовать, как и устойчивые группы интересов, в связи с чем политическим партиям приходится привлекать внимание различных групп граждан и индивидуумов или удовлетворять (в своих программных заявлениях и предвыборных обещаниях) самые разнообразные интересы, требования, ожидания. Отсюда — размытость политических позиций и выдвигаемых лозунгов. Западная социология и политология также отмечают факт появления новых вызовов¹, связанных с поиском способов мобилизации избирателей в свою поддержку², привлечением на свою сторону различных групп интересов³.

В результате, по оценкам наших респондентов — лидеров оппозиционных политических партий 5 регионов России (Самарская, Нижегородская, Свердловская, Тамбовская и Ивановская обл., в которых проведено 18 глубинных интервью в региональных центрах и их районах), «в периоды между выборами как действовать

ХАЛИЙ

Ирина

Альбертовна —
д.соц.н., заведующий
сектором изучения
социокультурного
развития регионов
России Института
социологии РАН
illaio@yandex.ru

¹ Political Parties: Old Concepts and New Challenges / R. Gunther, J.R. Montero, J.J. Linz (eds.). — Oxford : Oxford University Press, 2002.

² Bartolini S., Mair P. The Challenge to Political Parties in Contemporary Democracies // Political Parties and Democracy / L. Diamond, R. Gunther (eds.). — Baltimore : The Johns Hopkins University Press, 2001.

³ Citizens and the State / H.-D.Klingemann, D.Fuchs (eds.). — Oxford : Oxford University Press, 1995.

— неизвестно», за исключением работы в репрезентативных органах власти. В этом, законодательном, поле основные действия оппозиционных партий заключаются в том, чтобы выступать с законодательными инициативами. В большинстве случаев они отклоняются при голосовании в Государственной думе или законодательных собраниях на региональном уровне, к чему, судя по настроениям наших респондентов (особенно из КПРФ), депутаты-партийцы привыкли, результатов не ждут, а видят свою функцию в обозначении партийных позиций. Это осуществляется ими в ходе выступлений с трибуны представительных органов, публикаций в СМИ, в т.ч. и в собственных. Но только ЛДПР заявляет о том, что ее предложения со временем реализуются: «ЛДПР — единственная партия, чьи предложения начали реализовываться. Укрепление территорий — это наша идея. Федеральные округа — это наша идея. Признание Абхазии и Осетии — это наша идея» (из интервью с В.Ф. Жириновским на радио «Эхо Москвы» 30 ноября 2011 г.)¹.

Мобилизация поддержки граждан

Мобилизовывать граждан в свою поддержку политическим партиям необходимо, иначе не победить на выборах. Действия такой направленности большей частью осуществляются на местном уровне (даже если речь идет об акциях в столицах регионов, то поднимаемые проблемы чаще всего носят локальный характер и касаются жителей отдельных территорий, т.е. местных сообществ). Наиболее значимыми и резонансными являются протестные выступления граждан, в которые, в первую очередь, и пытаются так или иначе влиться лидеры и члены политических партий.

Наше исследование 2013 г. показало, что на современном этапе в стране есть одна общая проблема — ЖКХ. Но, с одной стороны, можно предположить, что она временная и рано или поздно здесь сложится сбалансированная система, удовлетворяющая всех участников процесса. С другой стороны, эта проблема не является консолидирующей: она не способна объединить все общество, даже сообщества отдельных регионов, локальностей и жилых домов.

Она провоцирует возникновение временных протестных групп, разьедаемых внутренними противоречиями и постоянно видоизменяющихся под их влиянием.

Единственная возможность консолидировать местных жителей, которые по определению представляют собой наиболее стабильные социальные группы, это решение конкретных проблем окружающей среды, т.е. среды их непосредственного обитания. По нашим многолетним наблюдениям, забота жителей об окружающей среде — это наиболее устойчивый интерес, накал которого не снижался даже в период разрушения экономики и всей страны в 1990-е гг.

Тематика гражданской активности в этой сфере весьма разнообразна — от протестов (против точечной застройки, ликвидации зеленых зон, строительства торговых-развлекательных центров во дворах или в непосредственной близости от жилых домов, возведение коттеджей в заповедных или водоохраных зонах и многое другое) до акций по благоустройству среды обитания собственными силами жителей (очистка от мусора берегов водоемов, благоустройство дворов и т.п.).

Приведем несколько конкретных примеров.

Ивановская область. 3 февраля 2013 г. на Советской площади Гаврилова Посада состоялась акция протеста против закрытия детского и других отделений районной больницы, отмены дневного пригородного поезда Иваново — Юрьев-Польский и грубейших нарушений условий жизни города, связанных с отсутствием в городе канализационного коллектора; жители села Михалево Ивановского района, обеспокоенные экологической ситуацией, складывающейся в населенном пункте, подготовили обращение к власти.

Тамбовская область. 10 сентября 2013 г. в г. Котовске состоялся митинг, организованный рабочими города при поддержке Тамбовского обкома КПРФ и местного горкома партии, против банкротства Котовского лакокрасочного завода, массовых увольнений, невыплаты задолженности по зарплате; 27 июля 2013 г. в г. Тамбове состоялась акция протеста, организованная Тамбовским обкомом КПРФ и региональным движением «Дети войны». Основными требованиями митинга стали: отставка правительства РФ и установление федерального ста-

¹ В крпе света // <http://tvoygolos.narod.ru/echo/2011.11.30.htm> (дата обращения 29.10.2013).

туса такой категории граждан, как «дети войны». В г. Тамбове 3 октября 2013 г. представители Объединенного гражданского фронта, движения «Солидарность», партии «РПР-Парнас» провели одиночные пикеты из-за отсутствия тепла во многих квартирах жителей города; 21 октября 2013 г. в г. Котовске прошла акция протеста, организованная городским комитетом КПРФ, темой протеста стала намеченная разработка никелевых месторождений в Новохоперском районе Воронежской области. 2 сентября 2013 г. представители ряда политических партий и экологических организаций Тамбовской обл. устроили пикет в г. Тамбове против загрязнения окружающей среды вредными выбросами местного химического предприятия.

Свердловская область. 16 марта 2012 г. в г. Верхнем Тагиле на площади Победы состоялась массовая акция протеста с участием работников агрофирмы «Северная», которая начала активно сокращать производство; без работы осталось несколько сотен свердловчан. 18 июля 2013 г. у здания ОАО «Евроцемент груп» представители рабочих ОАО «Михайловцемент» при поддержке партии «Яблоко» провели пикет в поддержку требований рабочих, объявивших бессрочную забастовку. Акции группы экологов против загрязнения р. Чусовой предприятием «Русский хром» состоялись в г. Первоуральске. 25 апреля 2013 г. состоялась акция протеста против незаконного строительства и вырубки зеленых насаждений в г. Екатеринбург.

Самарская область. 29 июня в Самаре у Дворца спорта легкой атлетики состоялась массовый митинг протеста: около 700 чел. протестовали против расширения зоны строительства стадиона для игр Чемпионата мира по футболу-2018 в Самаре. С 14 по 21 сентября «Самарская Зеленая Лига» организовала проведение многочисленных акций по ликвидации несанкционированных свалок и благоустройству территории.

В конвенциональной деятельности по благоустройству среды обитания нами не замечена ни одна политическая партия, скорее, такую активность поддерживают местные и иногда региональные власти. Зато протестные акции и кампании вызывают реакцию всех политических партий (за исключением партии «Справедливая Россия», протестные акции которой сосредоточены главным образом на поли-

тической тематике), выливающуюся в непосредственное участие их членов, в попытки стать медиатором между обществом и властью, в стремление возглавить борьбу. Пожалуй, наиболее активной и последовательной выглядит активность партии «Яблоко». Однако следует отметить, что это скорее действия не местных «яблочников», но лидеров партии или ее экологического крыла. В изучаемых нами в настоящее время регионах отделения партии «Яблоко» особой активностью и жизнеспособностью не отличаются, хотя они существуют, свое наличие обозначают и в политическом пространстве, и визуально (флаг партии можно видеть, например, в окне штаб-квартиры партии в Нижнем Новгороде). Члены партии открыты для общения, как, впрочем, и парламентские оппозиционные партии (кроме партии «Справедливая Россия», в результате пришлось отказаться от поиска контакта и исключить ее из нашего исследования).

Таким образом, охрана окружающей среды оказывается не только поводом, но и единственным устойчивым и/или перманентно возникающим основанием политических процессов, если под ними понимать взаимодействие общества и власти при участии политических партий.

Еще одной формой мобилизации поддержки населения является реакция политических партий на обращения граждан. Хотя главным образом эти жалобы жителей адресуются депутатам различных уровней, но все же люди приходят и в партийные офисы. Наше исследование показывает, что наиболее активно на региональном и местном уровнях действует ЛДПР: ее члены не только оказались готовыми продемонстрировать журнал записи обращений, но и сами иницируют их получение. Осуществляется это двумя способами. Первый инициирован партийными лидерами и депутатами Государственной думы от ЛДПР, т.е. «сверху». В нескольких регионах нам рассказали, как проходит акция: поезд с депутатами ГД от ЛДПР проезжает по региону, останавливаясь даже в самых его отдаленных населенных пунктах; на местах они организуют сход жителей, которые, будучи предупреждены заранее, приносят свои обращения в письменном виде и в ходе общения с депутатами их вручают; региональные отделения

собирают обращения, систематизируют и передают в ГД. Второй способ — это активность региональных членов ЛДПР и их лидеров в ходе избирательных кампаний в местные органы власти. В этих случаях «десант» ЛДПР приезжает и работает на местах, т.е. в районах — их центре и поселениях. Больше других из исследуемых нами регионов в этом преуспела Ивановская обл.

Следует отметить, что в обращениях граждан, хотя там и доминируют проблемы недостаточности личных денежных средств жителей, на 2-м месте оказываются проблемы среды обитания, в т.ч. связанные с работой ЖКХ и увеличивающимися случаями территориального внедрения российских (чаще всего московских), иностранных, а то и транснациональных корпораций, размещающих в провинции свои предприятия. Самый резонансный случай — проект по разработке никелевого месторождения в Новохоперском районе Воронежской обл., где Уральская горно-металлургическая компания получила от правительства России лицензию на геологоразведку и добычу руды. В ходе нашего исследования такие ситуации тоже были обнаружены. Так, в Павловском районе Нижегородской обл. французской фирмой начата разработка гипсового месторождения, что еще до начала работы предприятия вызвало протестные выступления местных жителей. В Тамбовской обл., так же как и в Воронеже, обсуждаются перспективы добычи никеля, против чего члены оппозиционных партий уже настроены, но пока не выступают, поскольку никаких действий (и даже проекта) нет.

Мобилизация новых членов политических партий

Поддержка политической партии может выражаться и в том, что ее ряды пополняются новыми членами. Но само по себе это не происходит — партиям приходится выполнять действия для привлечения в свои ряды наиболее активных граждан, готовых участвовать в политической борьбе. В исследуемых нами регионах обнаружено два основных способа такого рода деятельности.

Первый — вовлечение «бесхозной» молодежи, т.е. тех молодых людей, которые стоят практически на перепутье: то ли спиться, то ли в бандиты податься, то ли

суметь найти нужную дорогу. Структуры ЛДПР нередко подхватывают таких людей, дают образование или мотивируют на его получение, включая в активную повседневную работу. Одновременно региональные отделения ЛДПР привлекают к себе и уже профессионально состоявшихся молодых людей, в первую очередь, возможностью реальной деятельности, самореализации, в т.ч. и профессиональной, оказания помощи гражданам. Особенно яркий пример представляет собой молодежная команда ЛДПР Тамбовской обл., члены которой в интервью говорили о необходимости помогать слабым, например работать с детскими домами, и подчеркивали, что их радует большое число молодежи в партии.

Второй эффективный способ привлечения граждан к членству в политической партии — это мотивирование представителей малого бизнеса. Сильная партия способна оказывать действительную поддержку предпринимателям, о чем они сами свидетельствовали в наших интервью с членами КПРФ Самарской обл.

Наиболее слабо в такого рода деятельности выглядит партия «Яблоко», что, без сомнения, объясняется, в первую очередь, недостаточностью ресурсов, в т.ч. и такого важного ресурса, как политическое влияние. Однако и у этой партии есть свои достижения в мобилизации граждан: «Яблоко» — единственная партия, имеющая «экологическое крыло», что привлекает участников российского экологического движения. Однако в то же время широкой мобилизации экологически ориентированной общественности не происходит. С нашей точки зрения, экологи — люди чрезвычайно прагматичные: если сегодня политическая активность не приносит реально ощутимых позитивных результатов в деле защиты природы, то они не будут бросать сюда свои основные силы.

На основании изложенного можно сделать несколько важных выводов.

1. Казалось бы, участие членов политических партий в экологической активности должно экологизировать их сознание. Но, к сожалению, происходит это лишь до некоторой степени. Они приобретают знания в экологической сфере, привыкают к самой тематике, усваивая термины и идиоматические выражения, даже осознают значимость экологической составляющей

шей для жизни человека и человечества. Возможно также включение в программу партии специального экологического раздела.

И тем не менее для любой политической партии основная цель — достижение власти. И это не обязательно означает стремление немедленно стать правящей партией, это скорее конечная цель, весьма отдаленная. На различных этапах цель заключается в успехе на выборах в представительные органы власти всех уровней, возможности занять на политической арене определенное место, повысить свое политическое влияние и т.п. А это значит, что приоритеты в повседневной жизнедеятельности политических партий могут постоянно меняться в зависимости от того, деятельность в какой сфере на каждом конкретном этапе будет приносить наибольшие дивиденды в виде общественного признания и вследствие этого — массового голосования на выборах.

2. Можно быть твердо уверенными, что проблематика состояния окружающей среды для человека и локальных сообществ всегда будет значимой. Экологические акции — и протестные, и конвенциональные — будут осуществляться, пока люди живы. Таким образом, эта сфера активности политических партий не прекратится никогда.

3. Однако экологическая активность не оказывает решающего воздействия на укрепление политических позиций пар-

тий. Дело в том, что экологические действия чаще всего объединяют людей конкретных локальных сообществ, и в основном на непродолжительное время (иными словами, эти действия очаговые и ситуационные), а значит, неспособны создать устойчивую и широкую общественную поддержку политической партии.

4. Представленный материал показывает, что уже сегодня в стране есть различные группы интересов. Их значимость в социальной, экономической, культурной, политической жизни общества будет меняться на разных этапах его развития. Политические партии должны (или вынуждены) на это реагировать в своей политике мобилизации собственной поддержки. Но поскольку состояние природной и рукотворной среды обитания человека имеет непреходящее значение для общества (даже если оно само это не вполне осознает), то вовлеченность политической партии в экологическую активность может оказаться залогом того, что такая партия не перейдет (в связи с изменением ситуации) на антиэкологические позиции. Более того, экологические ориентиры политических партий могут влиять на процесс экологизации сознания общества и различных групп интересов, что способно привести к усилению природоохранной политики государства. А это имеет огромное значение в эпоху развития сверхвысоких технологий, которое человечество переживает сегодня.