

Татьяна КОБЗЕВА

ЗЕМСТВО И КООПЕРАТИВНОЕ ДВИЖЕНИЕ В СИМБИРСКОЙ ГУБЕРНИИ В НАЧАЛЕ XX в.

В статье анализируются основные аспекты деятельности земств Симбирской губернии в начале XX в., направленные на развитие кооперации.

The article analyzes the main aspects of activity of the Simbirsk province local self-governments in the early 20th century, aimed at development of cooperatives.

Ключевые слова:

земство, потребительская кооперация, сельскохозяйственные общества, экономическая политика; local self-government (Zemstvo), consumer cooperatives, agricultural society, economic policy.

В условиях современной экономической политики Российской Федерации, направленной на формирование социально-ориентированной рыночной экономики, особое внимание уделяется развитию потребительской и кредитной кооперации. Для возрождения потребительской кооперации очень важно обратиться к историческому опыту земских органов самоуправления дореволюционной России в начале XX в.

Экономическая деятельность земства этого периода была достаточно разнообразной и, помимо сельского хозяйства и финансово-кредитной сферы, охватывала различные виды кооперации. Весьма активно земства содействовали открытию кредитных кооперативов, таких как общества взаимного кредита, ссудо-сберегательные и кредитные товарищества. Общества взаимного кредита были кредитными организациями, обслуживавшими частных промышленников и торговцев. Источником формирования их оборотного капитала служили вступительные взносы. С помощью кредитных кооперативов земские учреждения рассчитывали предоставить крестьянам необходимые средства для покупки и аренды земли и скота.

По подсчетам А.П. Корелина, за предвоенное десятилетие при содействии земств в России возникло 1 200 кредитных и ссудо-сберегательных товариществ, или 10% всех вновь появившихся¹. При непосредственной помощи земских касс к 1916 г. было создано свыше 1 400 кредитных кооперативов. Больше всего в этом преуспели московское и казанское земства. В 1910–1915 гг. в Московской губернии было открыто 63 кооператива², в Нижегородской губернии в 1914 г. – 115. Из земских касс им было выдано краткосрочных ссуд на 490,9 тыс. руб., долгосрочных – 47,5 тыс. руб. и в основной капитал – 14,5 тыс. руб.³ К 1917 г. в Среднем Поволжье сложилась плотная кооперативная сеть, в разной степени представленная всеми видами кооперативов. В их работе участвовало от 60 до 90% сельского населения.

Сельскохозяйственные общества, прежде всего, распространяли сельскохозяйственные знания среди населения, устраивали зерно-очистительные пункты для сортировки и очистки посевных семян, прокатные пункты орудий труда⁴. В отличие от кредитных учрежде-

КОБЗЕВА

Татьяна

Александровна –
к.и.н., доцент;
доцент кафедры
истории УлГПУ
им. И.Н. Ульянова
tadir@mail.ru

¹ Корелин А.П. Земства и мелкий кредит // Кооперация: Страницы истории / под ред. Н.К. Фигуровской. – М., 1994, вып. 4, с. 33.

² Абрамов В.Ф. Российское земство: экономика, финансы, культура. – М., 1996, с. 75.

³ Маслов С. Земство и кооперация. – М., 1916, с. 22.

⁴ Государственный архив Ульяновской области (ГАУО), ф. 46, оп. 10, л. 245, л. 101.

ний, эти общества были развиты крайне слабо. Губернская управа ежегодно ассигновала средства на их деятельность — по сути, они были главным источником их функционирования. В 1915 г. сумма пособия обществ, внесенная губернской управой, равнялась 5,05 тыс. руб. Она неравномерно распределялась среди 12 обществ. Симбирское общество сельского хозяйства при Вырыпаевской ферме получило самое крупное пособие — в 2 тыс. руб. Кроме того, ему была выделена еще 1 тыс. руб. на издание журнала «Симбирский хозяин». Все остальные общества получили пособие в 100–300 руб.: Алатырское, Сиявское, Промзинское, Талызинское общества сельского хозяйства — по 300 руб.; Ключишенское общество — 150 руб., Ново-Тукшумское — 100 руб., Алатырский отдел общества плодоводства — 100 руб., Симбирский отдел общества пчеловодства — 150 руб.; Симбирский и Алатырский отделы общества птицеводства — 300 и 50 руб.¹ В 1916 г. пособия сократились до 4,71 тыс. руб.²

Потребительская кооперация в Симбирской губернии наибольшее развитие получила в 1916 г. и до войны была развита слабо. В начале XX в. участие земств в деятельности потребительской кооперации не выходило за рамки оказания страховых услуг. Низкие ставки страхования в земствах были привлекательней для населения по сравнению с высокими ставками частных страховых обществ. В 1905 г. правление Симбирского общества потребителей обратилось к губернскому земству с просьбой разрешить обязательное страхование товаров потребительских обществ Симбирской губернии, исходя из полной стоимости товара³. Губернская управа, проанализировав их деятельность, пришла к выводу об эффективности ее результатов и взяла на себя обязательное страхование товаров от огня⁴. Страхование осуществлялось по тарифам частных обществ, но с 10-процентной скидкой для городских обществ. Для сельских же обществ тарифы зависели от огнеупорности строений, в которых хранился товар⁵.

¹ Там же, д. 164, л. 68.

² Там же, д. 210, л. 28.

³ Доклад о страховании в земстве товаров потребительских обществ // Вестник Симбирского земства, 1905, № 7, с. 37.

⁴ Там же, с. 38.

⁵ Там же, с. 39.

Продовольственные затруднения, начавшиеся с первых дней войны, торговая спекуляция заставили потребителей самих взяться за снабжение необходимыми продуктами. В 1916–1917 гг. потребительские общества губернии, кроме непосредственного снабжения своих членов товарами, вели ответственную работу по их распределению по карточкам среди населения. Продовольственные органы, ответственные за снабжение населения товарами, непосредственное их распределение поручили потребительским обществам, у которых уже сложился отлаженный механизм распределения товаров⁶.

Параллельно губернская управа заключала договоры с различными крестьянскими товариществами на артельных началах для поставки в земские учреждения различной продукции. Так, в 1916 г. крестьяне артельного молочного товарищества с. Грязнухи Ключишенской волости Симбирского уезда заключили договор с управой.

В 1916 г. в губернии насчитывалось 233 потребительских общества, 153 кредитных и ссудо-сберегательных товарищества и 37 сельских обществ⁷. Практически все общества работали на вклады и займы как от частных лиц, так и от учреждений, в т.ч. и земств. Симбирская земская касса мелкого кредита выдавала потребительским обществам займы. К 1 января 1916 г. в ссудах у потребительских обществ было 6 640 руб. 52 коп.⁸

Земское содействие развитию кустарно-промышленной кооперации было общероссийским явлением и реализовывалось по 3 основным направлениям: 1) заказы и сбыт продукции кустарных промыслов, 2) обучение населения кустарным промыслам и 3) создание кустарно-промышленных кооперативов.

Еще в начале XX в. в некоторых губерниях Российской империи земские управы финансировали кустарные промыслы крестьян. Симбирская губернская управа периодически возбуждала ходатайство перед Министерством внутренних дел об отпуске беспроцентных ссуд на развитие промыслов. В частности, в 1907 и 1909 гг. управа ходатайствовала о выделении 50 тыс. руб. с рассрочкой на 10

⁶ ГАУО, ф. 46, оп. 10, д. 245, л. 104(об).

⁷ ГАУО, ф. 84, оп. 1, д. 1290, л. 211.

⁸ Там же, д. 1292, л. 26.

лет для поддержания кустарных промыслов губернии¹.

Впервые вопрос о совместной деятельности всех земских учреждений по сбыту кустарных изделий обсуждался на Общероссийском съезде земцев в октябре 1913 г. в Москве. В нем участвовали представители 18 губернских и 456 уездных земств, среди них были делегаты от Симбирской губернии². На съезде был разработан проект земского товарищества по совместному сбыту кустарных изделий. В нем были сформулированы главные мероприятия земств: открытие во всех населенных пунктах складов кустарных товаров, сырья и оборудования; организация различных заказов на изготовление той или иной продукции³. Кроме того, было отмечено, что одной из задач земства является обучение кустарей в общих и специальных школах знаниям и навыкам, необходимым в промысле и артельном деле.

Земское содействие в сбыте продукции кустарных промыслов наибольшее развитие получило во время Первой мировой войны. В Симбирской губернии на нужды обороны и армии одновременно работали две организации, обслуживавшие заказы на поставку необходимых предметов на фронт, — Симбирское губернское земство и Симбирский губернский организационный комитет по поставке обмундирования и сапог для армии⁴. Они объединили большой круг кустарей, изготавливавших необходимые товары⁵.

В губернском земстве заказами и реализацией кустарной продукции занимался специальный кустарный отдел, созданный в 1914 г.⁶ Но только со второй половины 1915 г. его деятельность стала планомерной. Управа заключала с кустарями договоры на заготовку различных товаров. В марте 1916 г. был заключен договор на выделку овчин, и с апреля по июль у кустарей было куплено 71 270 шт. овчин⁷. В общей сложности в течение 1916 г. земство выполнило различные заказы на 3,971 млн руб.⁸

¹ ГАУО, ф. 46, оп. 2, д. 436, л. 67; д. 352, л. 9.

² Там же, оп. 10, д. 119, л. 142.

³ Там же, л. 137.

⁴ Симбирский кустарь и армия // Симбирский хозяин, 1917, № 3, с. 32.

⁵ Там же.

⁶ ГАУО, ф. 46, оп. 2, д. 657, л. 6.

⁷ Там же, оп. 16, д. 20, л. 55.

⁸ Симбирский кустарь и армия // Симбирский хозяин, 1917, № 3, с. 33.

В начале XX в. земства стали содействовать созданию кустарно-промысловых кооперативов. Еще современники выделили три основных типа: 1) складочно-потребительские общества, объединявшие операции сбыта, заготовки сырья и продажи изделий; 2) складочные общества и артели, включавшие операции сбыта и заготовки материала для кустарных изделий; 3) производительные артели, занятые сбытом, закупкой сырья и организацией работы в общей мастерской⁹. Все они накануне Первой мировой войны получили определенное развитие в Симбирской губернии.

Систематическая инструкторская помощь по кооперации в Симбирской губернии стала вводиться только с 1917 г. В масштабах губернии такая помощь, по мнению земцев, могла способствовать увеличению общего числа новых кооперативных учреждений. Все уездные земские собрания практически одновременно направили ходатайства о выделении необходимых средств для приглашения инструктора. Например, Сенгилеевское уездное земство запросило 3,6 тыс. руб. для возмещения своих расходов на эти цели. В конечном итоге губернское земство решило направить в каждый уезд по инструктору, а расходы возместить за счет военных заготовок. При этом расходы на разъезды специалистов по кооперации возлагались на счет уездных земств, а губернское земство взяло на себя оплату разъездов правительственных инструкторов. Знаковым событием 1916 г. в истории кооперативного движения в губернии стало последнее совещание представителей кредитных товариществ, потребительских обществ, волостных ссудо-сберегательных касс, уездных касс мелкого кредита. На нем было принято решение о создании союза потребительских обществ и союза кредитных учреждений губернии¹⁰.

Союз кредитных учреждений, по мнению земцев, должен был стать центром, объединяющим вокруг себя отдельные кредитные кооперативы и координирующим их работу. Он объединил учреждения мелкого кредита Симбирского, Карсунского, Сенгилеевского и Буинского уездов и мог созывать съезды их предста-

⁹ Маслов С. Земство и кооперация. — М., 1916, с. 27–28.

¹⁰ Кооперация и учреждения мелкого кредита // Симбирский хозяин, 1916, № 6–7, с. 64.

вителей. Окончательно вопрос об их объединении в Симбирский кооперативный союз был решен 29 августа 1916 г. на съезде представителей кооперативных учреждений 4 смежных уездов. Практически сразу же созданный Союз принял решение о закупке хлеба и фуража для нужд армии, с одной стороны, помогая тем самым симбирскому уполномоченному по заготовке продовольствия и фуража для армии, а с другой – содействуя кооперативам и местному населению в выгодном сбыте продуктов их труда¹.

Наряду с этим союзом на территории губернии были созданы и другие кооперативные союзы. Появились Сызранский, Ардатовский, Алатырский союзы, объединившие кооперативы и учреждения мелкого кредита своих уездов. Все эти союзы объединили многочисленные кредитные кооперативы губернии, за исключением незначительной части – Курмышского уезда. На их образование земства выделяли финансовые средства. На формирование Сызранского союза кредитных и ссудо-сберегательных товариществ был взят заем в 1 886 руб.² В 1916 г. Ардатовский союз взял заем в уездном земстве в размере 102,5 тыс. руб. и в Государственном банке – 132,5 тыс. руб.³

Организация объединенного союза потребительских обществ заняла несколько больше времени в связи с недо-

статочным развитием потребительских обществ в предвоенное время. Правда, с наступлением войны все изменилось, и в губернии появилось множество потребительских обществ. Вопрос об их объединении был отложен до окончательного их оформления и развития⁴. В августе 1916 г. при Симбирской уездной земской управе была создана специальная комиссия для проработки вопроса. В конце октября она пришла к заключению о необходимости создания союза⁵. 22 января 1917 г. Симбирское уездное земство организовало совещание представителей потребительских обществ, на котором вопрос об объединении был решен окончательно⁶.

В этом же году был создан Союз потребительских обществ Алатырского уезда. Финансовая и информационная помощь, организационное и координирующее содействие земских учреждений Симбирской губернии заметно ускорили развитие различных видов кооперации, что заметно повлияло на благосостояние населения и позволило мобильно и эффективно решать экономические задачи во время Первой мировой войны, а именно обеспечивать фронт необходимой продукцией, а население товарами и продовольствием.

¹ Кооперация и учреждения мелкого кредита // Симбирский хозяин, 1916, № 9–10, с. 47–48, 64–65.

² ГАУО, ф. 193, оп. 1, д. 111, л. 2.

³ Там же, оп. 2, д. 141, л. 2.

⁴ Кооперация и учреждения мелкого кредита // Симбирский хозяин, 1916, № 9–10, с. 45–46.

⁵ Кооперация и учреждения мелкого кредита // Симбирский хозяин, 1916, № 11, с. 25.

⁶ Кооперация и учреждения мелкого кредита // Симбирский хозяин, 1917, № 2, с. 24.