

Валерий РАТНИКОВ

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ БОРЬБЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С КОНТРАБАНДОЙ НАРКОТИКОВ

*В статье оценивается современное состояние борьбы с контрабандой наркотиков силами органов безопасности и правоохранительных органов. Автором рассмотрена статистика органов государственной власти, отвечающих за борьбу с контрабандой наркотиков, а также предложены направления совершенствования в данной сфере.*

*The current state of fight of forces of security service and law enforcement agencies against drug contraband is estimated. The author considers statistics of the public authorities which are responsible for fight against drug contraband; also directions of improvement in this sphere are offered.*

**Ключевые слова:**

*контрабанда, наркотики, таможенные органы, органы федеральной службы безопасности, национальная безопасность; contraband, drugs, customs authorities, bodies of federal security service, national security.*

В Российской Федерации борьба с контрабандой наркотиков является одной из главных задач обеспечения национальной безопасности. Принято большое число нормативных правовых актов, в т.ч. федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>1</sup>, федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту»<sup>2</sup> и др.

По данным Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков в первом полугодии 2012 г. число наркоманов в России достигло 8,5 млн чел. при том, что в 2010 г. их число составляло меньше 5 млн. Из оборота изъято более 85 т наркотических веществ, а к уголовной ответственности по данному направлению привлечено 88 тыс. чел.<sup>3</sup> При этом число официально зарегистрированных потребителей наркотиков по состоянию на 1 января 2012 г., согласно официальным данным, составило 655 005 чел., или 457,86 на 100 тыс. населения. Диагноз «наркомания» поставлен 445 723 лицам (311,57 на 100 тыс. населения)<sup>4</sup>.

Основой борьбы с незаконным приобретением, хранением, перевозкой, изготовлением, переработкой, контрабандой наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов стала деятельность органов безопасности и правоохранительных органов.

В Уголовном кодексе РФ<sup>5</sup> данные преступные деяния предусмотрены гл. 25 (преступления против здоровья населения и общественной нравственности), ст. 228–234. В соответствии с Уголовно-

<sup>1</sup> Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ // СЗ РФ, 1998, № 2, ст. 219.

<sup>2</sup> Коваленко Б.В. Стенограмма открытых парламентских слушаний Комитета по безопасности «Незаконный оборот наркотиков – угроза национальной безопасности и целостности России». Москва, октябрь 2008 г.

<sup>3</sup> Количество наркоманов в России превысило восемь миллионов // <http://www.utro.ru/news/2012/10/25/1079894.shtml> (дата обращения 11.10.2012).

<sup>4</sup> Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков за январь–март 2012 года // Официальный сайт ФСКН России; <http://fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/index.shtml> (дата обращения 17.01.2013).

<sup>5</sup> УК РФ, федеральный закон РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

**РАТНИКОВ**  
Валерий  
Валерьевич –  
адъюнкт Военного  
университета  
Министерства  
обороны РФ

процессуальным кодексом РФ<sup>1</sup> подследственность по данным статьям принадлежит:

1) ст. 229.1 – следователям органов федеральной службы безопасности;

2) ч. 2 ст. 228 – следователям органов внутренних дел РФ;

3) ч. 2 ст. 228, ст. 228.1, 229, 229.1, ч. 2 и 3 ст. 230, ч. 2 ст. 231, ч. 2 и 3 ст. 232, ч. 2 и 3 ст. 234 – следователями органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Противодействие контрабанде наркотических средств и психотропных веществ, посредством оперативно-разыскной деятельности, осуществляют следующие органы.

1. Федеральная таможенная служба, которая является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством РФ специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями в области незаконного оборота наркотических средств<sup>2</sup>.

2. Органы федеральной службы безопасности, которые осуществляют оперативно-разыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию незаконного оборота оружия и наркотических средств, а также их контрабанды. В структуре ФСБ России существуют 2 подразделения, которые занимаются борьбой с данными преступлениями:

а) пограничные органы, осуществляющие контроль за действующими пунктами и маршрутами контрабанды и транзита наркотиков, пресечение этой преступной деятельности, задержание наркокурьеров, перекрытие наркоопасных участков границ, контактирование с зарубежными коллегами, а также участие в мероприятиях, проводящихся в рамках контролируемых поставок и других антинаркотических акциях в приграничных районах, в т.ч. с целью сокращения незаконных посевов наркотикосодержащих растений<sup>3</sup>;

б) Служба экономической безопасно-

<sup>1</sup> УПК РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ, федеральный закон РФ от 18.12.2001 № 177-ФЗ // СЗ РФ, 24.12.2001, № 52 (ч. I), ст. 4921.

<sup>2</sup> Кузьмин В.А., Китрова Е.В. Комментарий к Федеральному закону от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный). – 2-е изд. // СПС КонсультантПлюс, 2009.

<sup>3</sup> Там же.

сти ФСБ России, деятельность которой направлена в т.ч. на борьбу с контрабандой, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков (Управление по борьбе с контрабандой, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков)<sup>4</sup>.

3. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее – ФСКН). Существует указ президента РФ<sup>5</sup>, который регламентирует осуществление оперативно-разыскной деятельности данного органа (п. 7, ст. 8).

За 1-е полугодие посредством оперативно-разыскной деятельности выявлено и пресечено 60 036 преступлений, связанных с незаконным оборотом и контрабандой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов<sup>6</sup>. В 2012 г. правоохранительными органами РФ расследовано 4 104 наркопреступления, совершенные в организованных формах; 83,4% из них расследованы органами наркоконтроля (3 423) и 14,1% – органами внутренних дел (577)<sup>7</sup>.

Если говорить конкретно о контрабанде наркотических веществ, то в 2010 г. по результатам оперативно-разыскной деятельности было возбуждено 3 287 уголовных дел. По фактам контрабанды, совершенной группой лиц, – 234 уголовных дела. Выявлено незаконно перемещенных товаров и транспортных средств на сумму 10,9 млрд руб., неуплаченных таможенных платежей – на сумму 487,4 млн руб., не возвращенных из-за границы средств в иностранной валюте – на сумму 116,3 млрд руб.<sup>8</sup> В 2011 г. возбуждено свыше 3,9 тыс. уголовных дел, что на 12,3% больше, чем за аналогичный период 2010 г. Стоимость

<sup>4</sup> Петров М.И. Комментарий к федеральному закону «О Федеральной службе безопасности» (постатейный). – М.: Деловой двор, 2011, с. 12.

<sup>5</sup> Указ Президента РФ от 28 июля 2004 № 976 «Вопросы Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков» // СЗ РФ, 2004, № 31, ст. 3234.

<sup>6</sup> Основные показатели, характеризующие результаты деятельности ФСКН России в первом полугодии 2012 г. // Официальный сайт ФСКН России; <http://fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/index.shtml> (дата обращения 17.01.2013).

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Федеральная таможенная служба в 2010 году: цифры и факты // <http://www.tks.ru/news/nearby/2011/01/12/0007> (дата обращения 17.01.2013).

товаров и транспортных средств, незаконно перемещенных через таможенную границу, составила 16,4 млрд руб. (за аналогичный период предыдущего года – 8,4 млрд руб.), сумма неуплаченных таможенных платежей – 611,4 млн руб. (за аналогичный период предыдущего года – 450,5 млн руб.). Выявлено не возвращенных из-за границы средств в иностранной валюте на общую сумму 82,5 млрд руб. (за аналогичный период предыдущего года – 75,3 млрд руб.)<sup>1</sup>. В 2012 г. возбуждено 573 уголовных дела. Их доля от общего числа возбужденных уголовных дел составила 69%. Из незаконного оборота изъято более 69 кг наркотических средств и психотропных веществ, более 99 кг сильнодействующих веществ<sup>2</sup>.

Стоит отметить, что все перечисленные органы государственной власти осуществляют взаимодействие, в т.ч. с правоохранительными органами и спецслужбами государств – членом Таможенного союза<sup>3</sup>.

Кроме того, существует ряд направлений, которые, по мнению автора, необходимо совершенствовать в первую очередь.

1. Правовое регулирование борьбы с контрабандой наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

В данную группу целесообразно отнести устранение пробелов законодательства, правовые основы взаимодействия органов безопасности и правоохранительных органов, приведение норм различных отраслей права в соответствие друг другу. Например, это может касаться разработки совместного ведомственного приказа, регламентирующего специфику правового регулирования указанной деятельности применительно к государственной границе и приграничной территории. В данном приказе должны найти отражение конкретные задачи и условия, в которых они решаются оперативным подразделением пограничных органов, таможенных

органов, органов ФСКН России. Данный документ должен урегулировать, прежде всего, организационно-правовые и организационно-тактические аспекты борьбы с контрабандой наркотиков, при этом внесение положений, затрагивающих гарантированные нормативными правовыми актами высшей юридической силы права и свободы человека, недопустимо.

2. Организационная деятельность.

Сюда можно отнести создание и дальнейшее проведение антинаркотической политики, деятельность различных органов государственной власти и специально созданных комиссий, таких как Правительственная комиссия по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, а также организационную часть взаимодействия органов безопасности и правоохранительных органов по вопросам осуществления оперативно-разыскной деятельности и т.п.

3. Материально-техническое обеспечение.

Необходимо увеличить штатную численность правоохранительных органов и органов безопасности, занятых борьбой с незаконным оборотом наркотиков, а также их материально-техническую оснащенность.

4. Информационное обеспечение.

Существует необходимость создания интегрированного банка информации (единой базы) на национальном уровне обо всех лицах и организациях, в отношении которых имеются сведения об их возможной причастности к наркобизнесу. Данная информационная система должна включать в себя необходимые данные не только Федеральной службы безопасности, но и Министерства внутренних дел, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиком, Министерства здравоохранения и социального развития, Министерства юстиции, Федеральной службы по финансовому мониторингу и других заинтересованных министерств и ведомств.

Таким образом, хотелось бы отметить важность знания причин и условий, способствующих контрабанде наркотических средств через государственную границу, направлений и конкретных маршрутов, обеспечивающих незаконный оборот наркотиков, а также взаимодействия соответствующих органов государственной власти.

<sup>1</sup> ФТС России в 2011 г.: цифры и факты // [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=15458:%20%20%2011%20%20%20%20&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2094&Itemid=1990](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=15458:%20%20%2011%20%20%20%20&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2094&Itemid=1990) (дата обращения 11.10.2012).

<sup>2</sup> Итоги правоохранительной деятельности таможенных органов в I полугодии 2012 г. // [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=16200:%20i%202012%20&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2055](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=16200:%20i%202012%20&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2055) (дата обращения 17.01.2013).

<sup>3</sup> Александров Р.А. Взаимосвязь наркобизнеса и национальной безопасности России // Российский следователь, 2006, № 2, с. 55–57.