

Александр ПОНЕДЕЛКОВ, Татьяна ЧЕРКАСОВА

## ИТОГИ РЕФОРМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ В ПОЛЕ ЗРЕНИЯ НАУЧНОГО СООБЩЕСТВА

*В статье представлен обзор научно-практической конференции, посвященной анализу эффективности современной реформы местного самоуправления и перспектив его развития в России.*

*The article presents the review of the scientific practical conference, analyzing the efficiency of the modern reform of local self-government and the prospects of its development in Russia.*

### **Ключевые слова:**

*местное самоуправление; итоги реформы; муниципальная служба; муниципальные служащие; self-government, results of the reform, municipal service, municipal officials.*

5 апреля 2013 г. в Южно-Российском институте – филиале РАНХиГС при Президенте РФ состоялась научно-практическая конференция «Местное самоуправление в России: итоги реформы и перспективы развития», приуроченная к Дню местного самоуправления, организаторами которой выступили Южно-Российский институт – филиал РАНХиГС и ассоциация «Совет муниципальных образований Ростовской области». В конференции приняли участие ведущие ученые из Москвы, Санкт-Петербурга, Нижнего Новгорода, Ставрополя и пр.; ученые зарубежных вузов, занимающиеся проблемами местного самоуправления, – Харьковского, Одесского, Днепропетровского региональных институтов государственного управления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины, представители органов местного самоуправления Ростовской обл. Всего в конференции приняло участие более 550 чел.

Накануне конференции, в феврале–марте текущего года, было проведено широкомасштабное исследование по теме: «Местное самоуправление в России: итоги реформы и перспективы развития». Опросный лист исследования включал 30 развернутых вопросов и в 10 раз большее число вероятных ответов. Было опрошено более 600 чел., из них 150 – рабочие (промышленности, строительства, транспорта, коммунального хозяйства) и работники сельского хозяйства, 135 – работники бюджетной сферы (образование, здравоохранение, культура), 43 – предприниматели.

Вот наиболее интересные результаты анкетирования, позволяющие судить о степени вовлеченности граждан в систему муниципального самоуправления. Во-первых, по вопросу о знании основных задач реформирования местного самоуправления положительные ответы дали лишь 24% опрошенных, и еще 39% заявили о том, что знакомы в основных чертах. Во-вторых, ответы на вопрос о заинтересованности в реформировании местного самоуправления распределились следующим образом: очень заинтересованы – 16% опрошенных; заинтересованы – 35%; скорее заинтересованы, чем нет – 30%; не заинтересованы – 10% и затруднились дать ответ – 9%. Такое распределение ответов демонстрирует неготовность населения активно участвовать в процессах местного самоуправления.

В целом результаты социологического опроса подтверждают актуальность и своевременность проведенной научно-практической

### **ПОНЕДЕЛКОВ**

*Александр  
Васильевич –  
д.полит.н.,  
профессор,  
заслуженный  
деятель науки РФ;  
заместитель  
директора Южно-  
Российского  
института –  
филиала РАНХиГС,  
г. Ростов-на-Дону  
ponedelkov@skags.ru*

### **ЧЕРКАСОВА**

*Татьяна  
Павловна –  
д.э.н., доцент  
Южно-Российского  
института –  
филиала РАНХиГС  
nauka@skags.ru*

конференции, которая стала дискуссионной площадкой, позволившей выделить «болевые точки» и слабые места системы местного самоуправления и наметить пути их преодоления.

Открыл и вел конференцию заместитель директора Южно-Российского института – филиала РАНХиГС, доктор политических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ **А.В. Понеделков**.

С приветствиями к участникам конференции обратились министр по физической культуре и спорту Ростовской области **Ю.В. Балахнин**; председатель комитета по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и правопорядку Законодательного собрания Ростовской области **А.В. Ищенко**; заместитель министра внутренней и информационной политики Ростовской области **В.А. Некрасов**.

В первой части пленарного заседания с докладом выступил заместитель директора Южно-Российского института – филиала РАНХиГС **А.В. Понеделков**. В своем выступлении он отметил, что «местное самоуправление сегодня представляет собой сложившийся институт публичной власти и гражданского общества, содержанием своей деятельности нацеленный на создание достойных условий жизни людей». В настоящее время территория Ростовской области включает в себя 463 муниципальных образования, из которых 43 – это муниципальные районы, 12 – городские округа, 18 – городские и 390 – сельские поселения. Им же были озвучены предварительные итоги социологического исследования «Местное самоуправление в России: итоги реформы и перспективы развития». Вот некоторые результаты опроса:

– полноправным участником местного самоуправления считает себя только каждый третий респондент из числа опрошенных;

– с основными задачами реформирования местного самоуправления знаком тоже только каждый третий;

– заинтересованность в реформировании проявляет почти половина опрошенных;

– деятельностью органов местного самоуправления удовлетворен только каждый четвертый из числа опрошенных;

– треть участников опроса указывают на опасность прихода в органы самоуправ-

ления людей, не имеющих соответствующей подготовки и навыков управления.

Интересный доклад представил кандидат экономических наук, доцент, начальник управления инноваций в органах власти правительства Ростовской области **Б.П. Носко**. Доклад был посвящен реализации комплекса финансово-экономических и организационно-правовых мероприятий по практическому внедрению принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ростовской обл.

Не менее актуальным был доклад заместителя директора Южно-Российского института – филиала РАНХиГС, доктора политических наук, профессора **А.М. Старостина**, посвященный исследованию проблем местного самоуправления в контексте философии управления.

В докладе мэра г. Новошахтинска **И.Н. Сорокина** были освещены вопросы развития территорий муниципальных образований. Заслуженный деятель науки РФ, доктор философских наук, профессор Южно-Российского института – филиала РАНХиГС **Г.П. Зинченко** в своем докладе поставил вопрос о необходимости коррекции статуса муниципальных районов в сельской местности.

В докладе доктора юридических наук, профессора Южно-Российского института – филиала РАНХиГС **С.А. Воронцова** были показаны роль и место местного самоуправления в противодействии коррупции.

Анализу стратегии повышения гражданской активности населения как основы совершенствования местного самоуправления в России был посвящен доклад кандидата политических наук, доцента Южно-Российского института – филиала РАНХиГС, исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» **В.П. Ляхова**. В своем выступлении он подчеркнул, что общественная активность способна решить целый ряд важных вопросов, среди которых: развитие системы образования; борьба с употреблением алкоголя в подростковой среде; воспитание молодежи, формирование ее гражданской культуры; проблемы социальной защиты населения; улучшение качества медицинского обслуживания в муниципальных образованиях; регулирование трудовых отношений и создание новых рабочих мест.

Особый интерес аудитории вызвал доклад доктора политических наук, директора Центра повышения квалификации Южно-Российского института – филиала РАНХиГС *Е.А. Поповой*, который был посвящен проблемам и перспективам стратегического планирования на муниципальном уровне.

В своем выступлении директор Информационно-аналитического центра обеспечения государственной службы Южно-Российского института – филиала РАНХиГС, доктор социологических наук *Р.К. Овчаренко* отметил, что взаимосвязь между государственной и муниципальной службой закреплена законодательно. Однако по некоторым направлениям муниципальная служба отстает от реформирования гражданской службы. Речь идет об институционализации управления публичной службой: необходимость управления государственной, прежде всего гражданской, службой определена законодательно; в то же время в федеральном законе о муниципальной службе речь идет лишь о кадровой работе в муниципальном образовании.

Начальник отдела по работе с органами власти и учебными заведениями Южно-Российского института – филиала РАНХиГС, доктор экономических наук, профессор *Т.П. Черкасова* в своем докладе акцентировала внимание на роли непрерывного образования в формировании компетенций муниципальных служащих.

Актуальность данной проблемы подтверждается социологическими опросами, результаты которых демонстрируют слабую удовлетворенность населения квалификацией муниципальных служащих и эффективностью принимаемых ими решений. В ходе опроса 1996 г. 65% респондентов заявили, что 10 лет назад авторитет муниципальных органов власти был значительно выше. В 2006 г. 50% респондентов выразили мнение, что авторитет работников органов управления городом или районом за 10 лет снизился. В 2013 г. ситуация приобретает позитивные тенденции, в целом удовлетворенность деятельностью органов местного самоуправления выказывают 86% опрошенных. В этой связи особое внимание было уделено возможности повышения квалификации муниципальных служащих, которую готов предоставить Южно-Российский институт – филиал РАНХиГС (курсы повышения квалификации и переподготовки кадров, получение первого и второго высшего образования).

В докладе магистранта Харьковского регионального института государственного управления НАГУ *В.И. Шевченко* предложен теоретический анализ циклической причинности смены государственного механизма ресурсного обеспечения системы здравоохранения

В рамках конференции прошел круглый стол, в котором приняли участие молодые ученые, аспиранты и студенты.