

Олег БУКИН

НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

В статье анализируются нормативные основания государственной инновационной политики в современной России. Особое внимание уделяется рассмотрению главных целей, задач и приоритетов данного направления государственной политики.

In the article the normative bases of the state innovation policy in the modern Russia are analyzed. Special attention is given to consideration of basic aims, tasks and priorities of this branch of state policy.

Ключевые слова:

государственная инновационная политика, национальная инновационная система, приоритеты инновационного развития; state innovation policy, national innovation system, priorities of innovation development.

Для подавляющего большинства государств, и России в их числе, в условиях современных темпов развития науки и техники приоритеты в государственной инновационной политике определяются как необходимостью преодоления технологического отставания отдельных отраслей, областей деятельности, хозяйственных структур и т.д., так и критериями увеличения социально-экономической эффективности каждого нового воспроизводственного цикла.

По справедливому замечанию ряда исследователей, сегодня в России возникла необходимость в отходе от прежних догм, отказе от не оправдавших себя подходов, а приоритетом становится создание полноценной национальной инновационной системы с обратными связями, в которой взаимодействуют предпринимательская среда и среда, производящая знания, т.е. научно-исследовательского комплекса. Это взаимодействие невозможно без наличия механизма, обеспечивающего не только передачу знаний, но и их устойчивое воспроизводство, а также эффективное экономическое применение. В такой системе потребность в новых знаниях порождает ответную реакцию национальной научно-технической сферы, а это, в свою очередь, приводит к тому, что предпринимательская среда начинает ориентироваться на национальные научно-технические разработки. Государство – важнейший партнер субъектов национальной инновационной системы, катализатор и регулятор происходящих в ней процессов. При этом нельзя забывать и об обществе в целом: именно развитие в нем тяги к знаниям, предпринимательского духа и общенациональной способности к инновациям во многом обеспечивают успешность действия инновационной системы страны. Наконец, существенным фактором состояния и развития инновационной системы является степень зрелости финансовых отношений, которые задают стимулы к росту предпринимательского духа и развитию национальной способности к инновациям. Они призваны обеспечить высокую степень эффективности обмена и кооперации как внутри предпринимательской среды и среды, производящей знания, так и между ними¹.

В современной России принят и действует целый ряд право-

БУКИН

Олег

Юрьевич –

соискатель кафедры

политологии,

истории, социальных

технологий

Московского

государственного

университета путей

связей

Politologia-MIT@

yandex.ru

¹ См.: Голиченко О.Г. Основные факторы развития национальной инновационной системы: уроки для России. – М.: Наука, 2011, с. 5.

вых документов, в той или иной степени определяющих нормативные основания государственной инновационной политики. В их числе Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.¹, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.², Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу³, Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.⁴, Доктрина развития российской науки⁵, Приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации⁶, Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 г.⁷, а также ряд других документов концептуального характера.

Помимо них были приняты и реализуются следующие федеральные целевые программы: «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 гг.⁸, «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008–2015 гг.⁹, «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России» на 2007–2010 гг. и на перспективу до 2015 г.¹⁰

Одним из первых документов, содержащих относительно развернутый перечень приоритетов государственной инновационной политики, стали Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу.

¹ Утв. Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009, № 537.

² Утв. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008, № 1662-р.

³ Утв. Распоряжением Президента РФ от 30.03.2002, № Пр-576.

⁴ Утв. Распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011, № 2227-р.

⁵ Утв. Указом Президента РФ от 13.06.1996, № 884.

⁶ Утв. Указом Президента РФ от 07.07.2011, № 899.

⁷ Утв. Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике (протокол от 15.02.2006, № 1).

⁸ Утв. Постановлением Правительства РФ от 28.06.2008, № 568.

⁹ Утв. Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007, № 809.

¹⁰ Утв. Постановлением Правительства РФ от 06.10.2006, № 605.

Согласно Основам, для достижения цели государственной политики в области развития науки и технологий – перехода к инновационному пути развития страны – должны быть решены следующие основные задачи:

- создание организационных и экономических механизмов для повышения востребованности инноваций отечественным производством, обеспечения опережающего развития фундаментальной науки, важнейших прикладных исследований и разработок;

- совершенствование нормативно-правовой базы научной, научно-технической и инновационной деятельности;

- адаптация научно-технического комплекса к условиям рыночной экономики, обеспечение взаимодействия государственного и частного капитала в целях развития науки, технологий и техники;

- рациональное сочетание государственного регулирования и рыночных механизмов, мер прямого и косвенного стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности при реализации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники;

- совершенствование системы подготовки научных и инженерных кадров высшей квалификации в области науки и технологий;

- поддержка научных исследований и экспериментальных разработок в приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники с учетом мировых тенденций в этой сфере;

- укрепление научно-исследовательского сектора высшей школы;

- активизация деятельности по передаче знаний и технологий между оборонным и гражданским секторами экономики, развитие технологий двойного применения и расширение их использования;

- ускоренная реализация научных и научно-технических достижений, способствующих предотвращению возникновения военных конфликтов, техногенных и экологических катастроф и снижению ущерба от них;

- разработка и модернизация вооружения, военной и специальной техники, содействие развитию оборонно-промышленного комплекса;

- совершенствование технических

средств, форм и способов борьбы с терроризмом, в т.ч. с международным.

Формирование национальной инновационной системы провозглашено важнейшей задачей, неотъемлемой частью экономической политики государства. В документе подчеркивается, что национальная инновационная система должна обеспечить объединение усилий государственных органов управления всех уровней, организаций научно-технической сферы и предпринимательского сектора экономики в интересах ускоренного использования достижений науки и технологий в целях реализации стратегических национальных приоритетов страны.

Формирование национальной инновационной системы предусматривает:

– создание благоприятной экономической и правовой среды;

– построение инновационной инфраструктуры;

– совершенствование механизмов государственного содействия коммерциализации результатов научных исследований и экспериментальных разработок.

Также подчеркивается, что формирование национальной инновационной системы требует решения следующих основных задач:

1) совершенствование механизмов взаимодействия между участниками инновационного процесса, включая организацию взаимодействия государственных научных организаций и высших учебных заведений с промышленными предприятиями в целях продвижения новых технологий в производство, повышения квалификации производственного персонала;

2) проведение действенной экономической политики в отношении участников инновационного процесса, стимулирование внебюджетного финансирования, создание институциональных и правовых условий для развития венчурного инвестирования в наукоемкие проекты;

3) создание и развитие объектов инновационной инфраструктуры (инновационно-технологические центры, технопарки и т.п.), сети организаций по оказанию консалтинговых услуг в области инновационной деятельности, содействие созданию и развитию в научно-технической сфере малых инновационных предприятий, специальных

бирж интеллектуальной собственности и научно-технических услуг¹.

В Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г., разработанной на основе положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., в качестве главной цели определен перевод к 2020 г. экономики России на инновационный путь развития. В этой связи поставлены следующие задачи:

– развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;

– повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний;

– максимально широкое внедрение в деятельность органов государственного управления современных инновационных технологий;

– формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок;

– обеспечение открытости национальной инновационной системы и экономики, а также интеграции России в мировые процессы создания и использования нововведений;

– активизация деятельности по реализации инновационной политики, осуществляемой органами государственной власти субъектов РФ и муниципальными образованиями.

При этом обращает на себя внимание тот факт, что реализация Стратегии предусматривает решение задач в рамках следующих направлений социально-экономической политики:

• бюджетная политика – в части обеспечения приоритетности инновационных расходов и определения параметров и траектории изменения основных статей расходов бюджета, необходимых для развития инноваций (наука, образование, институты развития, поддержка бизнес-инноваций);

• налоговая политика – в части оптимизации уровня налоговой нагрузки на базовые факторы инновационного развития (прежде всего, в отношении работников), а также в части введения необходимых налоговых льгот;

¹ См.: Сайт Совета Безопасности Российской Федерации. // <http://www.scrf.gov.ru/documents/15/22.html>

- техническая политика — в части формирования системой технического регулирования стимулов к технологической модернизации и инновациям, а также к снятию барьеров и ограничений на внедрение новых технологий;

- конкурентная политика и политика в сфере борьбы с коррупцией — в части минимизации возможностей для несправедливой конкуренции через использование административного ресурса, в части предотвращения и пресечения антиконкурентных действий доминирующих на рынках хозяйствующих субъектов, а также в части формирования благоприятного предпринимательского климата, включая деятельность правоохранительных и контрольных органов, судебной системы, конкурентоспособность российской юрисдикции, общее правовое регулирование создания и ведения бизнеса;

- политика в сфере государственных закупок — в части создания необходимых инструментов и процедур, дающих возможность государственным заказчикам закупать инновационную продукцию, а государству в целом — стимулировать за счет государственных закупок создание такой инновационной продукции;

- внешняя и внешнеэкономическая политика — в части более активного отстаивания интересов российских инновационных компаний на внешних рынках, а также в части поиска за рубежом технологических партнеров для российских предприятий, способных оказать значимое содействие в технологической модернизации российской экономики;

- региональная политика — в части установления более высокого приоритета поддержки тех регионов, которые осуществляют инвестиции в инновационное развитие¹.

Как видно даже из небольшого обзора, говорить о недостатках нормативной базы государственной инновационной политики в современной России в целом не приходится. Вместе с тем наблюдается недостаточная разработанность концептуальных оснований и практических механизмов государственной инновационной политики в рамках отдельных отраслей и сфер экономики. Думается, это должно стать одним из направлений дальнейших научных исследований и разработок.

¹ См.: Сайт Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации // http://minsvyaz.ru/ru/doc/?id_4=685