

Оксана ЛОБЦОВА

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

В статье рассмотрены основы формирования механизма противодействия коррупции в Забайкальском крае в исторической динамике; охарактеризованы современные тенденции антикоррупционной политики в субъекте РФ.

The article describes the bases of forming anti-corruption mechanism in Transbaikalian region in historical dynamics; the current trends of anti-corruption policy in a subject of the RF are characterized.

Ключевые слова:

антикоррупционная политика, антикоррупционный механизм, субъект РФ, Забайкальский край, органы государственной и муниципальной власти, гражданское общество; anti-corruption policy, anti-corruption mechanism, subject of the RF, Transbaikalian region, governmental and municipal authorities, civil society.

Целью существования любой общественной системы является сохранение собственной устойчивости, а механизмы сохранения этой устойчивости осуществляются через согласованные действия актуальных элементов и их надсистем. В Российской Федерации в целом и в Забайкальском крае в частности идет процесс формирования механизма противодействия коррупции на всех уровнях иерархии власти и управления. Соглашаясь с мнением Ю.А. Матафоновой об «асимметричности федерации и проблемах правого регулирования отношений “центр-субъект” и “субъект-субъект”»¹, необходимо отметить, что субъекты РФ демонстрируют различную степень эффективности снижения уровня коррупции.

В современной России противодействие коррупции приобрело последовательное правовое и организационное обеспечение. Ратифицирован ряд международных антикоррупционных конвенций, реализуется Национальный план и Национальная стратегия противодействия коррупции, принят федеральный закон «О противодействии коррупции», а также ряд иных нормативных правовых актов, которые имеют специальное антикоррупционное предназначение.

Указанные мероприятия образовали стратегическую линию государственной политики в сфере противодействия коррупции при необходимом ресурсном обеспечении. При этом в содержании такой политики концентрированное выражение получила беспрецедентная для России система антикоррупционных средств, обладающих предупредительным, а не карательным (репрессивным) потенциалом.

Внедрение механизма противодействия коррупции в Забайкальском крае началось в 2008 г. в рамках мероприятий Программы противодействия коррупции в Читинской области на 2007–2008 гг., утвержденной постановлением Администрации Читинской области от 20 июля 2007 г. № 167-А/п. Данное постановление стало первым правовым актом, определяющим направления и этапы противодействия коррупции, в т.ч. по закреплению принципов последовательного и комплексного подхода к реализации антикоррупционных мероприятий на плановой основе, а

ЛОБЦОВА

Оксана

Викторовна –

к.соц.н., доцент

кафедры

государственного,

муниципального

управления и

политики ЗабГУ,

г. Чита

oxy-pusik@rambler.ru

¹ Матафонова Ю.А. Политика укрупнения субъектов РФ – шаг к строительству эффективного федеративного государства // Вестник ЧитГУ, 2007, № 3(44), с. 125.

также развитию региональной антикоррупционной правовой базы в Забайкальском крае.

Результатами программы стали следующие шаги. В рамках формирования региональной антикоррупционной правовой базы был разработан и принят Закон Забайкальского края «О противодействии коррупции в Забайкальском крае» № 18-33К от 4 июля 2008 г., определивший основные задачи, принципы, основные направления и систему мер противодействия коррупции в рамках реализации антикоррупционной политики в Забайкальском крае. В исполнительных органах государственной власти были определены конкретные лица, ответственные за предупреждение коррупционных правонарушений в ведомствах и подчиненных им организациях.

В соответствии с указом президента РФ¹ во всех исполнительных органах государственной власти созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Обеспечен доступ граждан к информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Читинской обл. Разработан и принят в установленном порядке Закон Читинской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов государственной власти Читинской области» № 987-ЗЧО от 19 сентября 2007 г. С 1 ноября 2007 г. организована «горячая линия» (телефон доверия) для приема сообщений о фактах коррупционных проявлений в работе государственных и муниципальных органов власти, органов контроля и надзора.

В соответствии с краевой долгосрочной целевой программой под девизом: «Не оступись!»² в Забайкальском крае была создана система противодействия коррупции. Таким образом, был создан необходимый минимум условий и процедур, позволяющих не допускать серьезных

нарушений в функционировании исполнительных органов государственной власти, т.е. система противодействия коррупции в Забайкальском крае была создана уже к концу 2011 г.

В настоящее время в Забайкальском крае работает краевая долгосрочная целевая программа «Противодействие коррупции в Забайкальском крае на 2012–2014 гг.»³. Исполнительными органами государственной власти Забайкальского края и органами местного самоуправления была проделана значительная нормотворческая и правоприменительная работа в целях профилактики и предупреждения коррупционных правонарушений, реализованы мероприятия по созданию основных механизмов противодействия коррупции. Кроме этого, существенную работу в сфере противодействия коррупции на территории Забайкальского края проводят органы прокуратуры, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны правопорядка.

Охарактеризуем некоторые тенденции антикоррупционной политики, реализуемой в Забайкальском крае.

В 2011 г. в Забайкальском крае было выявлено 30 485 преступлений (в 2010 г. – 28 991), из них 453 преступления – коррупционной направленности (в 2010 г. – 304), в т.ч. 38 преступлений, совершенных должностными лицами органов государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений, что составляет 8,4% общего числа выявленных преступлений коррупционной направленности. Рассмотрено 325 сообщений о преступлениях данной категории. По результатам их рассмотрения возбуждено 157 уголовных дел (в 2010 г. – 172), в т.ч. 35 уголовных дел по коррупционным преступлениям, совершенным вышеуказанными должностными лицами, что составляет 22,3% общего числа возбужденных уголовных дел данной категории. Всего за 2011 г. к уголовной ответственности было привлечено 12 лиц, занимающих должности в органах исполнительной власти Забайкальского края, 10 лиц, занимающих

¹ Указ Президента РФ от 03.03.2007 № 269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов».

² Распоряжение Губернатора Забайкальского края от 26.06.2009 № 238-р «Об утверждении краевой целевой программы «Противодействие коррупции в Забайкальском крае на 2009–2011 гг.»

³ Постановление Правительства Забайкальского края от 29 ноября 2011 г. № 434 «Об утверждении краевой долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Забайкальском крае на 2012–2014 гг.»»

соответствующие должности на уровне органов местного самоуправления, 6 лиц – в коммерческих организациях. Общая сумма взяток по выявленным в крае преступлениям составила 1,23 млн руб., а коммерческого подкупа – 290 тыс. руб.

Согласно статистической отчетности, наиболее подверженными коррупционным проявлениям остаются правоохранительные органы и сфера образования, где выявлено более половины всех должностных преступлений (174 преступления из 325). Проявления коррупции также зафиксированы в сфере здравоохранения, лесопромышленном, топливно-энергетическом и агропромышленном комплексах. Число коррупционных преступлений за 2012 г. выросло на 45% и составило 596 фактов, из которых 131 – получение взятки. Больше половины из них зафиксированы в правоохранительных органах, на 2-м месте – образование и на 3-м – здравоохранение. Отмечается рост преступлений, совершенных судебными приставами, присваивавшими полученные от должников деньги, и сотрудниками уголовно-исполнительной системы, которые за взятки проносили осужденным в места лишения свободы наркотики и спиртное. Кроме того, были случаи подготовки подложных документов для условно-досрочного освобождения. В 2012 г. было возбуждено 193 уголовных дела по фактам коррупции, 4 человека, занимавших высокий пост, получили реальные сроки заключения.

Имеющиеся сведения о фактах коррупционных проявлений позволяют сделать следующий вывод: необходима дальнейшая целенаправленная координация усилий исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и населения по противодействию коррупции на территории Забайкальского края.

В течение 2011 г. исполнительными органами государственной власти Забайкальского края была проведена экспертиза 2 195 нормативно-правовых актов и их проектов. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы выявлены в 1,6% действующих нормативных правовых актах и их проектах, большинство из которых было устранено в рабочем порядке. Органами местного самоуправления осу-

ществлена антикоррупционная экспертиза свыше 8 000 нормативно-правовых актов (с проектами). Выявлено 66 коррупциогенных факторов. По информации органов местного самоуправления, случаи неустранения коррупциогенных факторов не выявлены.

Получила развитие работа по переводу государственных и муниципальных услуг в электронный вид, что позволило исключить непосредственное взаимодействие должностных лиц и граждан в процессе предоставления и получения услуг и оказало существенное воздействие на сокращение коррупционных рисков в этой сфере деятельности. В рамках государственного контракта переведены в электронный вид (5-й этап перехода на предоставление услуг в электронном виде) 19 первоочередных услуг (1-й этап реализации государственного контракта) и интегрированы 4 информационные системы. Таким образом, гражданин, зарегистрировавшийся на Едином портале государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru), может в электронном виде подать заявку на получение этих услуг.

Выявлена недостаточная координация взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления с правоохранительными органами края по противодействию коррупции. Более того, несмотря на наличие определенной системы механизмов обратной связи вышеуказанных органов с населением Забайкальского края, эффективность ее применения для профилактики и борьбы с коррупцией остается невысокой.

При этом на уровень коррупции продолжают существенно влиять незавершенность структурной перестройки экономики и административной реформы. Значительная часть совершаемых коррупционных правонарушений связана с незаконным присвоением общественных ресурсов и бюджетных средств, особенно в ходе осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

В 2011 г. на территории Забайкальского края повысилось участие институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции. У Общественной палаты Забайкальского края появились практики гражданского контроля в сферах ЖКХ, здравоохранения, при защите прав военнослужащих, реализации прав

граждан при переходе государственной границы МАПП «Забайкальск» и в других социально значимых сферах.

В декабре 2011 г. по инициативе администрации губернатора Забайкальского края, межведомственного Координационного совета по противодействию коррупции и Общественной палаты Забайкальского края проведен круглый стол на тему: «Коррупция: болевые точки, пути преодоления». Приняты соответствующие рекомендации, которые размещены на официальном портале Забайкальского края, а также направлены в исполнительные органы государственной власти Забайкальского края для использования в практической деятельности.

В течение 2011 г. Управлением по внутренней политике Губернатора Забайкальского края проведены 7 информационных встреч с руководителями общественных объединений с участием членов правительства Забайкальского края и руководителей исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и ряд других мероприятий с участием общественности.

Ведущее место по силе влияния на процессы социально-экономического и общественно-политического развития Забайкальского края занимают региональные отделения политических партий. Показателем возрастающего уровня социальной активности населения края, складывающейся системы эффективного взаимодействия органов власти и структур гражданского общества является гражданский форум «Забайкальцы – Забайкалью», который проводится с 2002 г. при поддержке губернатора Забайкальского края. По итогам работы 2011 г. из 13 активных

общественных правозащитных объединений, зарегистрированных на территории Забайкальского края, в т.ч. в сфере противодействия коррупции, можно отметить забайкальское отделение Общественной комиссии по борьбе с коррупцией.

Коррупция представляет собой одну из основных угроз национальной безопасности, а консолидация усилий, направленных на борьбу с нею, является одной из мер обеспечения национальной безопасности. Формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции представляется значительным элементом его самоорганизации. Выработка механизма саморегуляции российского общества предполагает активную деятельность антикоррупционной направленности как государственных структур, так и специализированных институтов гражданского общества, поскольку «гражданский сектор охватывает гораздо более широкий спектр правоотношений, нежели государственный, и поэтому обладает большим потенциалом в решении проблем противостояния коррупции»¹. Для России, обладающей огромной территорией и самыми различными регионами, именно проблема формирования и развития антикоррупционных подсистем, включенных, с учетом специфики регионов, в общероссийскую антикоррупционную систему, является важнейшей задачей².

¹ Лобцова О.В., Секисов А.Г. Коррупция как социально-политическое явление // Вестник ЧитГУ, № 12(79), 2011, с. 69.

² Дробышевский В.С., Романова Н.П. Основные этапы становления антикоррупционной системы в России // Вестник ЗабГУ, № 1(92), 2012, с. 93.