

Ольга ЧЕРНОБАЙ

ПРИОРИТЕТНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Динамичное расширение в последние годы партнерских связей на межрегиональном уровне, активными участниками которых выступают субъекты СФО, становится все более весомым фактором межгосударственных отношений России с мировым сообществом.

In recent years the dynamic expansion of partnership relations at the inter-regional level, in which the subjects of the Siberian Federal District are actively involved, is becoming an increasingly important factor in Russian intergovernmental relations with the international community.

Ключевые слова:

приоритетные направления внешнеэкономического сотрудничества Сибирского федерального округа; priorities for economic cooperation of the Siberian Federal District.

В настоящее время, в период глобализации мировой экономики, социально-экономическое развитие региона во многом зависит от международного законодательства, экономических, политических, военных и иных санкций, от ценовой политики на международных товарных и иных рынках, от проявлений мирового финансового кризиса. В Сибирском регионе международное влияние на экономику, науку и культуру имеет существенное значение. Зарубежными экономическими и культурными партнерами опорных городов Сибири являются более 60 стран мира. По экспортно-импортным операциям круг участников международных связей остается практически неизменным. Подавляющее большинство сделок заключается с партнерами из стран Азиатско-Тихоокеанского региона – Китая, Японии, Монголии, Кореи, Индии.

Сибирь является естественным перекрестком железнодорожных, водных, автомобильных и воздушных путей из Европы в Азию. Транспортный коридор Транссиб, проходящий по наиболее освоенным и заселенным районам Сибири, уже сегодня соединяет страны Западной Европы со странами Юго-Восточной Азии, Казахстаном, Монголией, Китаем, а в перспективе – с Корейским полуостровом и Японией. Уникальное геополитическое положение Сибири позволяет ей быть мостом между Европой и Азией. Через Сибирский федеральный округ (СФО) проходят основные транзитные потоки России (грузовые и пассажирские перевозки) из европейской части страны в азиатскую и в обратном направлении. Доля СФО в общей протяженности железных дорог России составляет 17,5% (2-е место), автомобильных дорог (общего и ведомственного пользования) – 16,8% (3-е место), судоходных внутренних водных путей России – 29,7% (1-е место) в стране¹. Таким образом, сибирское пространство является своеобразным мостом между западом и востоком, севером и югом и во многом обуславливает широкие международные связи субъектов СФО.

Ведущей отраслью экономики СФО является промышленность. Доля округа в общем объеме промышленного производства Российской Федерации превышает 12%. Сегодня регионы СФО имеют сравнительные конкурентные преимущества в таких отрас-

ЧЕРНОБАЙ

Ольга

Леонидовна –

к.и.н., доцент

СИМОиР

olgachernobaj@

yandex.ru

¹ <http://www.sfo.nsk.su/>

лях, как цветная металлургия, черная металлургия, электроэнергетика, лесная и деревообрабатывающая, химическая и нефтехимическая, топливная промышленность, производство строительных материалов, машиностроение и металлообработка, пищевая и легкая промышленность. Во многом именно эти отрасли определяют структуру экспорта субъектов СФО и создают определенные предпосылки для развития международного сотрудничества регионов¹.

Следует отметить, что целый ряд регионов СФО имеют традиционно мощную научно-техническую базу. Так, в Новосибирске действуют отделения трех российских академий наук: СО РАН, СО РАСХН, СО РАМН, в состав которых входит более 100 научно-исследовательских организаций, а также сеть научно-опытных станций². Соответственно, еще одно важное направление внешнеэкономического сотрудничества, прежде всего со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, — это развитие рынка высоких технологий.

Особое место в этом направлении занимают разработки институтов СО РАН: ГНЦ Института физики прочности и материаловедения СО РАН — по технологиям новых материалов, Института лазерной физики СО РАН — по оптоэлектронным и лазерным технологиям, Института биохимии СО РАН и Института цитологии и генетики СО РАН — по биотехнологиям, ГНЦ Института катализа СО РАН — по химическим технологиям и катализу. Перечень только важнейших разработок сибирских институтов, подготовленных к внедрению и предлагаемых для широкого использования, состоит из 150 наименований. Развивая наукоемкий экспорт, только Сибирское отделение, по оценке экспертов, способно обеспечить рост экспорта Сибири не менее чем на 1 млрд долл.

В рамках других направлений организации Сибири имеют связи и сотрудничают также со странами Европейского экономического сообщества (ЕЭС), странами

Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и т.д.³

В Сибири в сфере международной деятельности сложилась хорошая практика объединения усилий аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации, представительств МИДа России, органов власти субъектов СФО и межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»⁴.

Органами государственной власти субъектов округа заключено более 200 соглашений о сотрудничестве с зарубежными партнерами. Из них больше половины — межрегиональные соглашения, остальные — соглашения между органами государственной власти субъектов федерации и федеральными либо региональными правительствами и министерствами иностранных государств. Основная часть заключенных соглашений приходится на страны СНГ. Здесь лидером по их числу является Казахстан⁵.

Взаимодействие представительств МИДа России с генеральными консульствами иностранных государств, расположенными на территории СФО, способствует поступательному развитию двусторонних отношений между государствами, совершенствованию механизмов информирования федеральных и региональных органов исполнительной власти об официальной позиции государства по актуальным проблемам международной политики, о подготовке и проведении зарубежных визитов всех уровней, реализации требования закона о неукоснительном соблюдении единой внешнеполитической линии РФ⁶.

В настоящее время, несмотря на остаточные кризисные явления, есть все предпосылки для активного развития международных связей регионов СФО и превращения сибирского пространства в мощный индустриальный плацдарм для продвижения геозокологических, геозко-

³ Самаруха А. В. Межтерриториальное и международное сотрудничество регионов Сибирского федерального округа // Известия ИГЭА, 2010, № 2.

⁴ Плотникова О.В., Дубровина О.Ю. Международные связи регионов государств: теория и практика. — Новосибирск, Изд-во НГТУ, 2013.

⁵ Текущий архив представительства МИД РФ в Сибирском федеральном округе. — Новосибирск, 2012.

⁶ Плотникова О.В., Дубровина О.Ю. Указ. соч.

¹ Вардомский Л.Б., Скатерщикова Е.Е. Внешнеэкономическая деятельность регионов России. — М.: КноРус, 2010.

² Плотникова О.В. Влияние регионализма на развитие международных связей регионов федеративных государств // Власть, 2012, № 10, с. 85–91.

номических и геополитических интересов России в Азии.

Значимость международного обмена научными, научно-техническими и новейшими технологическими знаниями для Сибири, ее опорных регионов, муниципальных образований и организаций заключается, с одной стороны, в возможности использования мирового научно-технического опыта и повышения на этой основе технического и технологического уровня региональных производителей, с другой – в возможности коммерческой реализации на мировых рынках собственных научно-технических достижений, что в условиях сырьевой направленности регионального экспорта является эффективным способом рационализации структуры внешнеэкономических связей и постепенного перехода на инновационный сценарий развития региональной экономики.

Потенциальным ресурсом для решения задач, стоящих перед администрацией округа и его регионов, могут стать международные экономические организации, в частности Международный и Европейский банки реконструкции и развития (МБРР и ЕБРР), Международная финансовая корпорация (МФК), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международная ассоциация франчайзинга (МАФ). Кроме того, специалисты данных организаций могут оказывать консультационную, организационную, техническую, информационную и другие виды поддержки.

Программа (либо иной программный или стратегический документ) социально-экономического развития регионов на долгосрочный период должна включать следующие аспекты:

– внешнеэкономическую деятельность в разрезе основных групп участников, по видам деятельности, отраслям, кластерам с отражением финансирования и административной поддержки инвестиционных и инновационных проектов, экономического эффекта, структуры собственности, особенностей управления, экологических и социальных аспектов;

– культурные, спортивные, образовательные, научные, религиозные, общественные связи – обмен делегациями по программам изучения иностранных языков, проведение конференций по обмену

опытом в области спорта, музыки, художественных искусств, медицины, технологий, начального, среднего и высшего образования и т.д.;

– политическое международное сотрудничество: взаимодействие с правоохранительными органами зарубежных стран, обеспечение проведения международных встреч на высоком и высшем уровнях, прием правительственных¹, научных и других делегаций, групп наблюдателей различных международных организаций, взаимодействие с международными представительствами, посольствами, дипломатами, развитие дружественных отношений с городами-побратимами, проведение дней зарубежной культуры с целью улучшения имиджевой и инвестиционной привлекательности региона ;

– мониторинг международных рейтингов региона по туризму, экономике, культуре, человеческому потенциалу, изучение механизмов оценки рейтинга и реализация мероприятий по улучшению показателей;

– туризм: развитие инфраструктуры для транзитного, комплексного туризма, развитие въездного и выездного делового, техногенного, культурного, природного, экологического, исторического и других видов туризма;

– миграционный аспект: обеспечение соблюдения законодательства всеми участниками международных трудовых отношений, противодействие незаконной миграции.

Регионы СФО, обладая существенным числом достопримечательностей и инвестиционно привлекательных производств, способны за счет создания единого стержня мероприятий, закрепленных в комплексном программном документе и тематических подпрограммах, значительно увеличить экономический и социальный эффекты от внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества, что в совокупности с общим программным развитием всех сфер деятельности будет способствовать росту человеческого потенциала населения Сибири.

¹ Василенко И.А., Василенко Е.В., Ляпоров В.Н., Люлько А.Н. Имидж России: концепция национального и территориального брендинга / под ред. И.А. Василенко. – М. : Экономика, 2012.