

Рамис ХАЙДАРОВ

СОСТОЯНИЕ ЭКОЛОГИИ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДА

В статье рассматриваются экологические индикаторы устойчивости развития города, территориальная система экологического мониторинга моногорода, влияние экологических факторов на устойчивость развития.

The environmental indicators of sustainable urban development, the territorial system of ecological monitoring of monotown, the impact of environmental factors on sustainability of development are discussed in the article.

Ключевые слова:

устойчивое развитие, моногород, экологические индикаторы, индикаторы устойчивости; *sustainable development, monotown, environmental indicators, indicators of sustainability.*

С экологической точки зрения устойчивое развитие должно обеспечивать целостность биологических и физических природных систем, а этого невозможно добиться без сокращения производства, что, в свою очередь, ведет к ухудшению качества жизни людей.

Формы «устойчивого» (*sustainable*) сосуществования человека и природы, изменения тенденции роста и переход к устойчивой в долгосрочной перспективе экономической и экологической стабильности, устойчивости, которую не нарушает внезапная, не поддающаяся контролю катастрофа, рассматривались в работах международной группы под руководством Д. Медоуза, которые велись в 1970-х гг. (доклады Римскому клубу). На основе моделей Дж. Форрестера была создана модель «Мир-3», и результаты исследования были опубликованы в 1972 г. под названием «Пределы роста»¹.

Таким образом, алармистское направление отражало катастрофические прогнозы об убывании ресурсов на планете. С другой стороны, комиссия, возглавляемая Гру Харлем Брундтландом, призвала перейти к новой эре экономического роста — такого, который бы улучшал ресурсную базу вместо того, чтобы разрушать ее. Теперь мы знаем, что рост и развитие не обязательно должны сопровождаться ухудшением состояния окружающей среды, что на самом деле, благодаря росту, можно создать капитал, необходимый для решения экологических проблем².

По мнению И. Валлерстайна, поддержание окружающей среды в состоянии устойчивого равновесия может достигаться путем преодоления негативных последствий производственной деятельности и капиталовложениями в восстановление ранее использованных природных ресурсов, а это неизбежно вызовет сокращение производства³.

Как отмечает О.Н. Яницкий, капитализм интенсивно эксплуатирует человека, следовательно, все вовлеченные в капиталистическое производство потенциально являются антиэкологистами. Но если дикий капитализм, как у нас, попросту грабит ее, то более цивилизованный, как в постиндустриальном мире, эксплуатируя природу, заботится о минимизации негативных для природы и

¹ Медоуз Д.Х., Медоуз Д.Л., Рэндерс И., Беренс В.В. Пределы роста// пер. с англ. — М.: МГУ, 1991.

² Брундтланд Г.Х. Необходимы конструктивные решения // В мире науки, 1989, № 1, с.138—139.

³ Валлерстайн И. Конец знакомого мира. Социология XXI века. — М.: Логос, 2004, с. 111—112.

ХАЙДАРОВ

Рамис

Рапилович —
к.соц.н., доцент
кафедры экономики
и менеджмента,
заместитель
директора по
научной работе
Нижекамского
института
информационных
технологий
и телекоммуникаций
КНИТУ
им. А.Н. Туполева
ramis-nk@rambler.ru

населения последствий¹. Таким образом, муниципальным образованиям приходится иметь дело с проблемами загрязнения окружающей среды, загазованности воздуха, нехватки чистой питьевой воды, переработки бытовых отходов, роста численности частного автотранспорта. Состояние окружающей среды существенно влияет на устойчивость, т.к. ее загрязнение приводит к деградации мест поселения, вызывает нежелательную миграцию.

Татарстан является одним из крупнейших центров российской промышленности в сфере нефтедобычи, нефтепереработки, нефтехимии, автомобиле-, машино-, авиа- и вертолетостроения и сельского хозяйства. Особенностью Республики Татарстан является то, что на ее территории создан крупнейший нефтегазохимический комплекс, большинство из предприятий которого – градообразующие. Это обуславливает необходимость улучшения экологических условий на местах деятельности и строительства нефтехимических предприятий, в частности в окрестностях Нижнекамска, Елабуги, Менделеевска, в свете того что развитие нефтехимического кластера является базовым направлением роста экономики муниципальных образований.

Исследования, проведенные нами в 2006, 2007, 2008, 2009, 2012 гг. (всего опрошено 3 300 чел., выборка репрезентативная, квотная), показывают, что решение экологических проблем, по мнению горожан монопрофильного города Нижнекамска, выходит на первый план. При этом больше половины горожан не удовлетворены состоянием защиты окружающей среды, и их число с каждым годом растет.

Поэтому для каждого из городов республики необходимо разработать ряд экологических индикаторов устойчивости с учетом их типа, уместности и обоснованности. Индикаторы должны быть разработаны с участием экспертов, представителей местной власти и общественности. Индикаторы должны показывать, в каком направлении движется система – совершенствуется, деградирует или же остается прежней.

Экологические индикаторы устойчи-

вости развития города – это параметры, дающие полную информацию о прошлых тенденциях и настоящем состоянии экологии городов в свете принципов и критериев устойчивого развития с особым вниманием к экологическим аспектам².

В 2008 г. в Нижнекамском муниципальном районе Республики Татарстан заработала территориальная система экологического мониторинга. Мониторинг ведется по таким показателям, как состояние атмосферного воздуха, качество воды и почвы. На современном этапе не ведется мониторинг по таким показателям, как переработка отходов, здравоохранение, качество городского контроля за состоянием окружающей среды и участие в нем общественности, экологическое образование.

Мониторинг нужно проводить, по мнению О.Н. Яницкого, с помощью современных технических средств, которые позволяют отслеживать и выявлять любые нарушения экологического законодательства, а также фиксировать появление экологических угроз и возникновение экологических катастроф³.

Определившись с набором индикаторов, необходимо начать процесс вовлечения широкой общественности в экологический мониторинг. В местных сообществах необходимо развивать условия для внедрения систем экологического менеджмента *EMS (EN ISO 14 001)* в управление городами путем пошаговых консультаций и последовательных практических действий.

Невнимание к общественному мнению и отсутствие целенаправленных действий по решению экологических проблем, игнорирование требований общественности ведет к тому, что основная активность гражданского общества в области экологии носит протестный характер. Только конкретные действия по решению экологических проблем и обеспечению экологически устойчивого развития позволят перенести акцент в деятельности гражданского общества с протестных выступлений на конструктивное сотрудничество, налаживание

¹ Яницкий О.Н. Экомодернизация России: теория, практика, перспектива. – М.: ИС РАН, 2011, с. 32.

² Мацакова С. Индикаторы устойчивого развития – инструмент для оценки развития городов // http://spb.org.ru/ndc/work2_4

³ Яницкий О.Н. Указ. соч., с. 24.

которого является необходимым условием устойчивого развития¹.

Одной из основных форм, способствующих проявлению социальной активности населения, является благоустройство территории, которое оказывает влияние на качество жизни горожан. Поэтому в стратегических целях социального развития муниципального образования должны быть определены основные количественные показатели повышения уровня благоустройства территории. При этом должны определяться размер территории, подлежащей уборке, количество вывозимых отходов, качество санитарной очистки и состояние систем контроля проводимых работ. Сюда также относится улучшение содержания и эстетики малых архитектурных форм: стоянок автотранспорта, рекламы, урн, пляжей, мест отдыха горожан.

Благоустройство территории моногорода оказывает непосредственное влияние на качество жизни горожан и охватывает вопросы санитарной очистки, озеленения и содержания территории.

Таким образом, вовлечение горожан в процесс управления городом через благоустройство, наведение чистоты и порядка в подъездах, дворах должно стать одной из важнейших задач муниципальных органов власти.

Другим фактором устойчивого развития являются совершенствование экологического сознания у представителей власти и внедрение системы контроля за окружающей средой в функции городского управления.

ЕТР-Словакия (негосударственная консалтинговая организация, работающая в сфере экологии) в соответствии с методологией *OECD* разбивает индикаторы устойчивости развития на три категории:

1) индикаторы воздействия активной жизнедеятельности человека на окружающую среду — причины экологических изменений;

2) индикаторы состояния окружающей среды — влияние экологических изменений на состояние окружающей среды;

3) индикаторы «ответа» — предпринятые действия и выбранная политика в отношении этих изменений².

¹ Ишкенева Ф.Ф. К проблеме обеспечения устойчивого городского развития // Дридзевские чтения, 2009; isras. ru

² Мацакова С. Указ. соч.

Расположенные в моногороде крупные предприятия нефтехимии и нефтепереработки вызывают сильную экологическую нагрузку на окружающую среду. В этих условиях улучшение качества жизни населения муниципального образования возможно за счет создания благоприятной окружающей среды, предотвращения деградации экологических систем, сохранения биологического разнообразия.

Градообразующие предприятия для устойчивого развития должны осуществлять на своих объектах производственный экологический контроль с целью выполнения требований природоохранного законодательства и соблюдения установленных нормативов в области охраны окружающей среды, а также обеспечивать рациональное использование природных ресурсов и выполнение планов мероприятий по уменьшению воздействия на окружающую среду.

Производственный экологический контроль при наличии крупных нефтехимических комплексов должен проводиться предприятиями по следующим направлениям:

— контроль воздействия на атмосферный воздух;

— контроль водопользования и воздействия на водные объекты;

— контроль в области обращения с отходами.

Одно из новых градообразующих предприятий моногорода ОАО «Танеко» выступило заказчиком разработки проекта Единого тома предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и проекта единой санитарно-защитной зоны. Компанией была поставлена задача: на каждый гектар площади, отведенной под комплекс, посадить гектар леса. Создана собственная лаборатория производственного экологического мониторинга, на границе санитарно-защитной зоны установлены передвижной пост и автоматический стационарный пост экологического контроля. Объектами контроля являются поверхностные и подземные воды, почва, физические факторы.

В настоящее время не существует взаимозвязанной системы минимальных государственных социальных и экологических стандартов. При этом отдельные достаточно разрозненные минимальные стандарты все же имеются. Поэтому

при разработке социальной и экологической сферы стратегии социально-экономического развития района ориентация на такие стандарты представляется полезной.

Одновременно с мероприятиями по реализации природоохранных мероприятий по снижению техногенных нагрузок необходимо также снизить уровень экологического воздействия со стороны города: сохранять природные ресурсы, поддерживать и развивать биоразнообразие, организовать всеобщий доступ к общественным структурам, ставя при этом в центр устойчивого развития энергоэффективность.

По мнению первого президента Татарстана М. Шаймиева, при наращивании производства нефтехимического комплекса нагрузка на окружающую среду должна не увеличиваться, а уменьшаться. По его словам, сегодняшний курс на модернизацию, высокие технологии дает возможность совершенствовать производство так, чтобы люди, живущие вокруг, не боялись за свое здоровье. Работа по улучшению экологических условий должна вестись комплексно — от современного оснащения здравоохранительных учреждений до создания достойной социальной инфраструктуры¹.

Согласно прогнозам специалистов, в течение ближайших лет состояние здоровья населения высокоиндустриализованных регионов России будет на 50–70%

определяться качеством окружающей среды. Воздействие человека на окружающую среду приняло угрожающие масштабы. Необходимо, чтобы каждый житель моногорода осознал, что экологическая угроза исходит от каждого конкретного человека, т.е. от нас с вами. Главную роль в решении этой задачи играет экологическое просвещение всех слоев и всех возрастных категорий местного сообщества.

Экологический кризис является наибольшей опасностью, стоящей сегодня перед человеком. Анализ показывает, что другие глобальные кризисы — энергетический, сырьевой, демографический — в своей основе сводятся к проблемам охраны природы. У жителей Земли нет альтернативы: либо они справятся с загрязнением, либо загрязнение расправится с большей частью земель.

Поэтому для устойчивого развития монопрофильных городов необходимо разработать индикаторы их устойчивого развития, внедрить систему контроля за состоянием окружающей среды в функции городского управления; развивать экологическое сознание представителей власти. Индикаторы устойчивости развития моногорода не могут ограничиваться лишь сферой экологии, поскольку состояние окружающей среды — не единственный фактор, влияющий на устойчивость его развития. Социально-экономические проблемы также играют важнейшую роль, и им должно быть уделено особое внимание.

¹ Определены перспективы нефтегазокомплекса Республики Татарстан // Технополис Химград, 2010, № 2(8).