

Герман АБДУЛЛАЕВ

## УСЛОВИЯ ПОСТРОЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПОРЯДКА В МОДЕРНИЗИРУЕМОМ ОБЩЕСТВЕ

*В статье рассматриваются принципы и основные направления, на которых строится социальная политика в рамках организации социального порядка. Определяются факторы, обеспечивающие устойчивость социального порядка.*

*This paper discusses the principles and guidelines on which social policy is built in the frameworks of the social order organization. The factors that ensure stability of social order are defined.*

### **Ключевые слова:**

*социальный порядок, социальные институты, социальная политика, система социального управления; social order, social institutions, social policy, social management system.*

**В**ажным условием эффективного социального управления в современном российском обществе является формирование новой системы социального порядка. Заметим, что сама категория «порядок» рассматривается как в нормативно-правовой и экономической, так и в социологической плоскости, поскольку лежит на их пересечении. Социальный порядок представляет собой совокупность правил и норм, регулирующих социальное положение индивидов и групп в обществе, а также экономически обоснованные социальные отношения между членами общества. Понимание социального порядка означает также нахождение общих принципов, законов, моделей взаимоотношений субъектов социального управления. Наличие социального порядка предполагает, прежде всего, организованность общества, а значит присутствие управляющего принципа. Обнаружение такого принципа управления означает также и выявление источника власти и подчинения в обществе. Вопрос об основаниях социального порядка — это вопрос о границах социального управления.

Специфика развития нашего общества в контексте 20 лет реформ проявляется во влиянии различных социальных рисков — нищеты, экономического кризиса, потери работы и т.д. В этих условиях обеспечение и поддержание социального порядка является необходимостью функционирования социальной системы, которая посредством общеразделяемых ценностей и символов определяет складывающееся социальное взаимодействие.

Государство как основной социальный институт придает управлению социальными процессами свойство системности. Только при наличии сильного государства в обществе возможно достижение необходимой согласованности, координации, целеустремленности, эффективности в управлении. При этом одной из главных функций современного государства является обеспечение социального порядка на основе стабильного и устойчивого развития общества.

Сокращение занятости в традиционных для России секторах экономики, увеличивающаяся безработица на фоне крайне низкого уровня заработной платы были и остаются результатом падения объемов производства товаров и услуг, сохранения неэффективных, отсталых производств. Отсутствие стимулов к структурным социально-экономическим преобразованиям ведет к консервации значительной доли рабочих мест, не отвечающих современным тре-

**АБДУЛЛАЕВ**

*Герман*

*Ибадуллаевич — аспирант кафедры социологии Современной гуманитарной академии, г. Москва  
suginfo@yandex.ru*

бованиям безопасности и охраны труда<sup>1</sup>. Взятый курс на интенсификацию труда и эффективный трудовой договор не сможет решить всех проблем постиндустриальной экономики. Низкая правовая грамотность, размывание основополагающих принципов жизни, дисфункции ряда социальных институтов также препятствуют стабильному развитию общества.

В этих условиях актуальным является формирование в обществе системы нового социального порядка, который позволил бы консолидировать интересы и потребности различных социальных групп и организаций в рамках осуществляемых социально-экономических преобразований. Главным источником социальной защиты населения становятся солидарность, развитие демократических принципов социального государства.

Очевидно и то, что вопросы поддержания социального порядка в России органически связаны с проблемой выработки эффективных механизмов его обеспечения. К ним тесно примыкает и вопрос об особенностях выработки новой социальной политики, ориентированной на удовлетворение социальных потребностей населения.

В социальной политике вообще и социальной защите в частности чрезвычайно важно соблюдать принцип обратной связи. Инструментом эффективного взаимодействия социальной политики и общественного мнения является организация социальной работы, основные функции которой состоят в оказании социальной и психологической помощи, информировании населения о возможных вариантах поведения в трудных жизненных ситуациях.

Контроль — один из главных механизмов регулирования общественных отношений — играет ключевую роль в обеспечении стабильности общества. Посредством социального контроля органы управления проверяют действия отдельных субъектов управления в соответствии с социальными нормативами, ценностными стандартами, идейными ориентирами. Механизм социального контроля не сводится только к воздействию на отдельного человека, к учету работы, аудиту, вообще к количественной и качественной оценке имею-

щихся ресурсов. Его функция гораздо шире — обнаружение возможных отклонений от заданных целей, своевременное принятие упреждающих мер по ликвидации возникающих диспропорций. Меры социального контроля тем эффективнее, чем шире в его осуществлении участвует все общество: его гражданские институты и все граждане. В этом смысле средствами контроля и социального регулирования выступают формы непосредственной демократии (референдумы, запросы граждан, общественное мнение, органы представительной власти и т.п.).

Об эффективности исследуемого механизма следует говорить применительно к его основной цели, которую возможно спрогнозировать и на деятельность субъектов социального управления по охране и защите прав и свобод гражданина. Эффективность деятельности субъектов социального управления достигается только в том случае, когда все их цели (ближайшие, отдаленные, конечные) выполнены с наименьшими экономическими затратами и своевременно, с соблюдением принципов законности, гуманизма, справедливости и др.

Очевидно, что сильная социальная политика в сочетании с раскрепощением инициативы самой активной части населения призвана балансировать интересы и консолидировать российское общество на основе надежных социальных гарантий и уверенности в завтрашнем дне. В основу социальной политики должны быть положены следующие новые принципы:

- взаимная солидарная ответственность всех субъектов этой политики (государство, неправительственные объединения, предприниматели, граждане) за результаты социального развития;

- добровольность и многообразные формы участия людей в формировании и проведении социальной политики;

- ее открытость и подконтрольность обществу, человеку;

- межнациональная, межконфессиональная, межгрупповая и межличностная терпимость;

- защита трудоспособного населения от социальных рисков, преимущественно на страховых принципах;

- гарантированное закрепление ранее приобретенных социальных прав за людьми, которые фактически пользуются

<sup>1</sup> Российский рынок: образование, профессия, квалификация / под ред. В.Е. Гимпельсона, Р.И. Капелюшника. — М., 2011, с. 82–95.

этими правами, во многом определяющими их материальное положение;

– развитие системы социального обеспечения нетрудоспособных граждан путем поддержки соответствующих инфраструктур (как государственных, так и негосударственных);

– стимулирование активного участия людей в формировании собственного благосостояния и в общественной жизни через создание соответствующих правовых, финансово-экономических и организационных условий.

В последние годы стало очевидно, что установление социального порядка возможно лишь на основе широкой поддержки целей и действий органов власти, социальной консолидации различных слоев общества. Добиться же такой консолидации и массовой поддержки можно лишь при условии, что реальным приоритетом развития государства и экономики станет обеспечение благополучия, безопасности и достойной жизни граждан. При этом следует учитывать, что российское общество крайне неоднородно, а интересы социальных групп существенно отличаются друг от друга. Усилия органов власти должны вести к тому, чтобы большинство населения на собственном опыте ощутило сдвиг к лучшему.

Формирование системы нового социального порядка должно быть адекватно происходящим социально-экономическим преобразованиям, деятельности институтов социального управления. Реализация социального порядка во многом зависит от того, насколько полно не только учитываются социально значимые интересы и потребности личности, но и получают развитие новые методы социальной поддержки различных слоев населения, расширяется спектр социальных служб, предоставляющих бесплатную информацию о возможностях, видах, порядке и условиях социальной защиты.

Очевидно, что роль государства в рамках формирования определенного социального порядка должна сводиться к защите интересов участников рынка и контролю за действиями работодателей, исключающему чрезмерные риски. И новая система социального страхования как таковая не должна исключать механизм накопления

и элементы конкуренции в управлении социальными фондами. При этом приоритетные задачи институтов гражданского общества сводятся к оптимальному регулированию отношений потенциальных страхователей с финансовыми институтами.

Устойчивость социального порядка зависит от его легитимности. Очевидно, что чем меньше легитимность, тем больше требуется ресурсов внешнего принуждения и наоборот. Легитимность порядка зависит от ценностной приверженности граждан конституции государства и выражается в их политическом конформизме. Утрата легитимности порядка происходит в период решения обществом адаптационных проблем и неспособности правящей власти решить эти проблемы. В результате конфликта элит возникает неэффективный социальный контроль радикальных движений, что может привести к трансформации нормативного порядка. При утверждении нового нормативного порядка общества проблема его устойчивости вновь актуализируется.

Устойчивость нового порядка в период модернизации общества возможна, если социальная система содержит механизмы взаимного приспособления интересов и управления внутренними конфликтами, которые угрожают общественной интеграции. В этом случае возникает адаптивная новизна, которая вызывает внутрисистемные изменения при сохранении нормативных основ общества.

Складывающийся социальный порядок должен быть связан с повышением роли государства в компенсации асимметрии в формирующихся социальных отношениях. Государство в этом случае не просто берет на себя дополнительные обязательства по удовлетворению социальных потребностей и созданию условий для обеспечения социальных прав, но и становится необходимым условием, формирующим эффективные механизмы их реализации. Другими словами, социальная ответственность государства является неизбежным ответом на возникающие в обществе вызовы, связанные с повышением значения социальных прав для человека и их развитием. Государство при этом признает себя ответственным за условия жизни людей, их развитие.