

ДУБРОВИНА Ольга Юрьевна — к. полит. н., доцент Сибирского института международных отношений и регионоведения, координатор Национального союза политологов (630078, Россия, г. Новосибирск, ул. Ватутина, 17/1; olgadubrovina@mail.ru)

РЕГИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ: ИСТОРИОГРАФИЯ ПРОБЛЕМЫ

Аннотация. Данная статья посвящена историографии проблемы регионального измерения внешней политики. Автор рассматривает основные направления изучения данной проблемы в России и за рубежом, подчеркивает важность данного вопроса для политологии и международных отношений.

Ключевые слова: внешняя политика, региональное измерение внешней политики, международные связи регионов государств, регионализация, глобализация, глокализация.

Актуальность данной темы исследования обусловлена целым рядом факторов. На фоне динамичных перемен современного мира отчетливо проявляются базовые факторы, определяющие будущую конфигурацию международных отношений и мироустройства в целом. Сегодня в международных отношениях принимает участие большое число первичных и вторичных акторов: государства, международные организации, субнациональные регионы.

На современном этапе развития сформировалась трехуровневая система международных отношений, характеризующаяся большим разнообразием видов и форм. Активность регионов стран на международной арене приводит к появлению региональной составляющей во внешней политике государств. Россия активно участвует в этих процессах. На данном этапе развития возникла необходимость анализа регионального измерения внешней политики России, определения роли и места российских регионов в международном сотрудничестве в контексте процессов глобализации и регионализации. В настоящее время актуальна задача изучения политического механизма осуществления внешней политики на региональном уровне. Актуальным также является использование политического механизма международных связей регионов для изучения международного сотрудничества в целом.

Межрегиональные контакты становятся частью системы международных отношений. Эти процессы активно изучаются исследователями в России и за рубежом. Большое внимание этим проблемам уделяется в книге «Современные международные отношения и мировая политика» [Торкунов и др. 2005: 963–986]. Авторы с учетом происходящих на мировой арене изменений прослеживают эволюцию и раскрывают сущность структуры мировой системы, анализируют современные международные процессы. Большое внимание уделяется проблемам глобализации современного мира, дается обзор региональных измерений. Наряду с описанием современных процессов, происходящих как на глобальном, так и на региональном уровне международной системы, большое внимание уделяется теоретическому осмыслению происходящих процессов.

Анализ регионального измерения внешней политики государств стал возможным только на основе методологии политических исследований, представленных в научных трудах российских исследователей [Пугачев, Соловьев 2006: 34–47]. В них раскрываются методы политических исследований, такие как метод сопоставительно-институционального анализа, политико-правовой метод и др., которые могут быть использованы при изучении данной проблемы. Описание сущности политического механизма и происходящих международных процессов на региональном уровне может базироваться на теоретических выкладках, представленных в общих и специальных работах других исследователей в области мировой политики и международных отношений [Василенко 2006: 230–248], [Tsygankov, Tsygankov 2010: 6375–6387], [Buergenthal, Murphy 2003: 213–245], [Daillier, Pellet 2002: 118–123], [Hobe, Kimminich 2004: 66–88]. В их работах особое внимание уделяется теории и основным тенденциям развития межгосударственных отношений.

Концепция глобализации в современной политической науке является наиболее популярным инструментом анализа политических процессов и рассматривается в работах В.И. Коваленко, К.С. Гаджиева, М.М. Лебедевой, Ю.М. Почты [Гаджиев 2012: 439-453], [Лебедева 2013: 82-116], [Взаимодействие... 2005: 24-46]. Глобализация рассматривается как явление, оказывающее серьезное влияние на международные межрегиональные связи. В данных трудах анализируются проблемы становления и развития государственной системы РФ, ее основных политических институтов, процессы регионализации и региональной политики.

Изучение проблемы регионального измерения внешней политики может опираться на геополитические подходы, представленные в исследованиях ученых И.А. Василенко, К.С. Гаджиева, А.Г. Дугина, Д.Н. Замятина и др. Среди панорамных исследований следует выделить коллективную монографию ученых МГИМО(У) МИД России «Пространство и время в мировой политике и международных отношениях» в 10 томах, каждый из которых посвящен анализу различных аспектов глобальных трансформационных процессов политики.

Теорией и системой децентрализованного международного сотрудничества, изучением и обобщением опыта межтерриториального и приграничного сотрудничества в Европе и России занимается О.В. Плотникова. В ее трудах представлена теория международного сотрудничества регионов государств [Плотникова 2004: 7-37; 2005а: 10-54; 2005б: 81-85; 2005в: 72-76; 2009: 58-61; 2011: 147-152; 2012а: 132-134; 2012б: 72-75; Плотникова, Дубровина 2013а: 134-136].

Анализ международного уровня политического механизма субнациональных регионов базируется на трудах таких ученых, как П. Алье, К. Амарал, П. Берсенс, М.-Т. Битш, С. Больгерини, Дж. Дефорш, М. Кеви, М. Китинг, А. Кифер, Ц. Колино, С. Леклерк, Ж. Лулин, К.Ю. Нагель, Х.А. Ольмеда, С. Стефан. В работах исследуются проблемы развития регионов Европы, трансграничных пространств, роль регионов государств в процессе европейской интеграции.

Регионы в системе международных организаций рассматривают Т.А. Берцель, Т. Гроппи, М. Джозеп, А. Кастелла, Г. Хаурехи и др.

Исследованием федерального уровня политического механизма международного сотрудничества субъектов РФ занимаются Н.П. Медведев и В.К. Медведева [Медведев 2005: 182-194]. В их трудах исследуются процессы регионализации в контексте современных трансформаций российского федерализма, показана региональная политика федеративных государств.

Исследованием регионального уровня политического механизма базируется на трудах ученых Л.Б. Вардомского, А.Г. Гранберга, Ю.С. Дерябина, В.И. Коваленко, Е.Е. Скатерщиковой, Ю.М. Почты.

По проблемам международных межрегиональных связей в последнее время написано несколько диссертаций. Так, О.А. Бирюкова изучает проблемы региональной интеграции на постсоветском пространстве. К.В. Верхованцева провела сравнительный анализ трансграничного сотрудничества России и стран Евросоюза. И.В. Ливанова провела анализ международных связей субнациональных регионов Бельгии и России. А.Н. Степурина и О.Ю. Дубровина изучили влияние глобализации на развитие международного сотрудничества субъектов государств. О.Л. Чернобай рассмотрела проблемы истории становления международных связей субъектов Российской Федерации на примере Новосибирской обл. в 90-х гг. XX в.

Основными источниками для исследования научной проблемы можно назвать международные¹ и российские документы федерально-

¹ Европейская рамочная Конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей от 21 мая 1980 г. — *Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешне-экономических связей субъектов РФ*. — М.: Научная книга, 2002. С. 374-379; Дополнительный протокол к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей от 09.11.1995 г. — *Там же*. С. 379-385; Протокол № 2 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, имеющих отношение к межтерриториальному сотрудничеству от 05.05.1998. — *Там же*. С. 385-389 и др.

го¹ и регионального² значения.

Анализ научной литературы по проблеме регионального измерения внешней политики РФ показывает, что в работах ученых значительная роль отводится проблемам глобализации и регионализации и их влиянию на развитие международной деятельности субнациональных регионов. Изучается опыт государств и их регионов в осуществлении международного сотрудничества, проводится сравнительный анализ, исследуется трансграничное сотрудничество [Дубровина 2010а: 5-12; 2010б: 35-42; 2010в: 48-50; 2011а: 42-46; 2011б: 74-76; 2012а: 98-101; 2012б: 91-95; 2012в: 78-162; 2013: 76-80], [Плотникова, Дубровина 2013а: 134-136; Плотникова, Дубровина 2013б: 92-251]. Большое внимание уделяется внешнеэкономическим связям регионов, но в историографии проблемы пока недостаточно трудов, посвященных региональному измерению внешней политики России. Но именно на основе анализа регионального измерения внешней политики представляется возможным более четко определить круг государственных органов, вовлеченных в осуществление международного сотрудничества регионов России и внешнеполитических функций государства. Конкретизация содержания данного явления позволяет наиболее полно урегулировать отношения в данной области государственной жизни, более четко разграничить компетенцию федеральных и региональных государственных органов, наделенных полномочиями в области осуществления международных связей регионов и внешней политики России, наиболее последовательно и однозначно применять опыт регулирования деятельности государственных органов в данной сфере.

Список литературы

- Василенко И.А. 2006. *Политология*. М.: Гардарики. 288 с.
- Взаимодействие постсоветской России и Европы в контексте глобализации. — *Россия и Европа: грани межкультурной коммуникации*: коллективная монография. (под ред. Ю.М. Почты). 2005. М.: Изд-во РУДН. С. 24-46.
- Гаджиев К.С. 2012. *Политология*. М.: Юрайт. 463 с.
- Дубровина О.Ю. 2010а. Международные связи субъектов Сибирского федерального округа: политические аспекты. — *Вестник РУДН. Сер. Политология*. № 3. С. 5-12.
- Дубровина О.Ю. 2010б. Опыт и результативность деятельности Консультативного совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России (90-е годы XX века). — *Вестник РУДН. Сер. История России*. № 5. С. 35-42.
- Дубровина О.Ю. 2010в. Опыт и особенности деятельности Консультативного совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России в 2005—2009 гг. — *Власть*. № 7. С. 48-50.
- Дубровина О.Ю. 2011а. Деятельность Консультативного совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России и его влияние на развитие сотрудничества России с зарубежными странами (2000—2005 гг.). — *Вестник РУДН. Сер. Политология*. № 2. С. 42-46;
- Дубровина О.Ю. 2011б. Политический механизм осуществления международных связей регионов государств. — *Власть*. № 10. С. 74-76.
- Дубровина О.Ю. 2012а. Региональный уровень политического механизма осуществления международных связей регионов государств. — *Власть*. № 9. С. 98-101.

¹ Конституция РФ. М.: Юридическая литература. 2011; Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07.1995 N 101-ФЗ (в ред. от 01.12.2007). — *Российская газета*. 2007. № 272. 5 дек.; Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08.12.2003 N 164-ФЗ (в ред. от 06.12.2011). Доступ: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123030; Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 04.01.1999 N 4-ФЗ. — *Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ*. М.: Научная книга. 2002. С. 48-53; Указ Президента РФ от 08.11.2011 N 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации». Доступ: <http://base.garant.ru/12191547> и др.

² Устав Новосибирской области от 18.04.2005. № 282-ОЗ (ред. от 08.07.2010) / <http://znsno.ru/116>; Закон Новосибирской области от 13.11.2000. № 125-ОЗ «О международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Новосибирской области»; постановления Правительства Новосибирской обл. и др.

Дубровина О.Ю. 2012б. Вклад Консультативного совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России в развитие международных связей регионов. — *Власть*. № 10. С. 91-95.

Дубровина О.Ю. 2012в. *Региональное измерение внешней политики Российской Федерации*: монография. Новосибирск. 192 с.

Дубровина О.Ю. 2013. Региональное измерение внешней политики: сущность и содержание — *Власть*. № 3. С. 76-80.

Лебедева М.М. 2013. *Мировая политика*. М.: Кнорус. 256 с.

Медведев Н.П. 2005. Региональная политика в условиях открытого государства. — *Открытое государство: пути достижения*. М.: Изд-во ИГПАН. С. 182-194.

Плотникова О.В. 2004. *Теория, система и практика международных связей регионов*. Новосибирск: Изд-во СО РАН. 262 с.

Плотникова О.В. 2005а. *Международное сотрудничество регионов: концептуальные подходы*. Новосибирск: Изд-во СО РАН. 356 с.

Плотникова О.В. 2005б. Сибирский федеральный округ: геополитическое положение и развитие международных связей. — *Государственная служба*. № 1. С. 81-85.

Плотникова О.В. 2005в. Формы и опыт международных связей регионов России. — *Государственная служба*. № 2. С. 72-76.

Плотникова О.В. 2009. Элементы системы международных региональных связей России и их особенности. — *Власть*. № 2. С. 58-61.

Плотникова О.В. 2011. Международные связи регионов государств: актуальность и степень исследования проблемы. — *Власть*. № 4. С. 147-152.

Плотникова О.В. 2012а. Регионализм: некоторые подходы к определению. — *Власть*. № 3. С. 132-134;

Плотникова О.В. 2012б. Региональное измерение в современном мироустройстве (на примере унитарных государств). — *Власть*. № 9. С. 72-75.

Плотникова О.В., Дубровина О.Ю. 2013а. Глобализация и регионализация, их влияние на международное сотрудничество регионов государств. — *Власть*. № 2. С. 134-136.

Плотникова О.В., Дубровина О.Ю. 2013б. *Международные связи регионов государств: теория и практика*: учебник. Новосибирск. 2013. 272 с.

Пугачев В.П., Соловьев А.И. 2006. *Введение в политологию*. М.: Аспект Пресс. 477 с.

Торкунов А.В., Тюлин И.Г., Мельвиль А.Ю. и др. 2005. *Современные международные отношения и мировая политика*: учебник для вузов. М.: Просвещение. 990 с.

Buergerthal Th., Murphy S.D. 2003. *Public International Law in a Nutshell*. St. Paul. 388 p.

Daillier P., Pellet A. 2002. *Droit International Public*. Paris. 1510 p.

Hobe St., Kimminich O. 2004. *Einfuehrung in das Voelkerrecht*. Tuebingen, 615 p.

Tsygankov P.A., Tsygankov A.P. 2010. Russian Theory of International Relations. — *International Studies Encyclopedia*. Vol. X (ed. by R.A. Denmark). Hoboken: Wiley-Blackwell Publishers. P. 6375-6387.

DUBROVINA Olga, Cand.Sci.(Pol.Sci.), Associate Professor of the Siberian Institute of International Relations and Regional Studies, Coordinator of the National Union of Political Scientists (Vatutina str., 17/1, Novosibirsk, Russia, 630078; olgadubrovina@mail.ru)

THE REGIONAL DIMENSION OF THE FOREIGN POLICY: HISTORIOGRAPHY OF THE PROBLEM

Abstract. In the article the author focuses on the historiography of the regional dimension of the foreign policy. The article contains the analysis of the main directions of studying this subject as by the Russian scientists so by the foreign ones. The author shows the importance of this issue for political science and international relations as well.

Keywords: foreign policy, regional dimension of foreign policy, international relations of regions of countries, regionalization, globalization, glocalization