

ИШМУРЗИН Роман Рамильевич — адъюнкт кафедры военного права Военного университета МО РФ (123001, Россия, г. Москва, ул. Большая Садовая, 14; ishlero@yandex.ru)

## О ГАРАНТИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ РОССИЙСКИХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ИХ ЖИЗНИ ИЛИ ЗДОРОВЬЮ ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

**Аннотация.** Правоотношения, связанные с реализацией военными служащими права на жизнь и здоровье, включены в предмет военного права как комплексная отрасль права. В целях реализации обязательства из причинения вреда жизни и здоровью военнослужащих используется механизм обязательного страхования, закрепленный соответствующим федеральным законом. Существующие условия и порядок обязательного государственного страхования жизни и здоровья не обеспечивают равноценную страховую защиту членов семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, что определяет необходимость их дальнейшего совершенствования.

**Ключевые слова:** охрана здоровья, возмещение вреда, обязательное страхование, социальное обеспечение

Право человека на жизнь — основополагающее право, естественное и неотъемлемое, получило свое закрепление в ст. 20 Конституции РФ. Право на охрану здоровья и получение медицинской помощи по своей сути является производным от права на жизнь (ст. 41 Конституции РФ)<sup>1</sup>. В Основах законодательства РФ об охране здоровья граждан признается значение охраны здоровья граждан как неотъемлемого условия жизни российского общества и подтверждается ответственность государства за сохранение и укрепление здоровья его граждан.

При этом право на охрану здоровья имеет комплексный характер и включает целый ряд элементарных прав, которые закреплены в международно-правовых документах о правах и свободах человека, в законах и иных правовых актах.

Правоотношения, связанные с реализацией военными служащими права на жизнь и здоровье, включены в предмет военного права как комплексная отрасль права, регулирующего общественные отношения, складывающиеся в области военной деятельности по обеспечению обороны и безопасности государства, в ходе военного строительства, управления Вооруженными силами РФ, исполнения воинской обязанности, при обеспечении военнослужащих натуральным и денежным довольствием, поддержании воинской дисциплины, законности и правопорядка, обеспечении деятельности органов военной юстиции.

Под институтом возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащих, следует понимать совокупность правовых норм, регулирующих имущественные и неимущественные отношения, возникающие вследствие причинения вреда нематериальным благам (жизни и здоровью) военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы.

Прежде всего, следует отметить, что охрана и защита жизни и здоровья военнослужащих со стороны государства обеспечивается различными правовыми механизмами: дисциплинарной, административной, материальной и уголовной ответственностью физических лиц, а также гражданско-правовой ответственностью граждан и учреждений, а в отдельных особо оговоренных случаях — и самого государства. Как представляется, институты уголовной, административной и дисциплинарной ответственности преследуют цель воспитания нарушителя и предотвращения совершения подобных деяний им самим и другими военнослужащими, т.е. носят превентивный характер. Институты материальной и гражданско-правовой

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации. — *КонсультантПлюс*. Доступ: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_2875](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_2875) (проверено 16.11.2014).

ответственности имеют компенсаторный характер и направлены на возмещение вреда (в первом случае это возмещение причиненных государству затрат на лечение в военно-медицинских учреждениях и учреждениях здравоохранения военнослужащих, пострадавших в результате противоправных умышленных действий военнослужащих, а во втором – возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью физического лица [военнослужащего], т.е. устранение отрицательных последствий противоправного деяния в имущественной и эмоционально-чувственной сферах потерпевшего).

Риск повреждения здоровья или гибели военнослужащих и лиц, состоящих на иной государственной службе, связан с непосредственным выполнением служебных обязанностей (профессиональный риск). Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью этих лиц, включено в комплекс мер их социальной защиты, закрепленных в соответствующих законах<sup>1</sup>.

В целях реализации обязательства из причинения вреда жизни и здоровью таких лиц используется механизм обязательного страхования, закрепленный соответствующим федеральным законом.

Право военнослужащих на возмещение вреда, в т.ч. и причиненного их личным неимущественным правам, установлено ст. 18 ФЗ «О статусе военнослужащих». Данный вид правоотношений неоднократно был предметом научных исследований и дискуссий многих правоведов, в т.ч. и военных. По мнению последних, правовые гарантии возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью военнослужащих, в настоящее время реализуются путем производства выплат различных видов:

– выплаты, предусмотренные в порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих;

– выплаты в целях возмещения вреда (ст. 1084 ГК РФ);

– возмещение вреда на основании п. 5, 6 ст. 18 ФЗ «О статусе военнослужащих»;

– единовременные пособия, определенные п. 3, 4 ст. 20 ФЗ «О борьбе с терроризмом»<sup>2</sup>;

– социальные пособия и компенсации, определяемые подзаконными актами различного уровня (указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, ведомственными нормативными актами);

– единовременные пособия, установленные п. 3 ст. 9 Закона РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»<sup>3</sup>.

В.М. Калинин ответственность государства по возмещению вреда, причиненного нематериальным благам (жизни и здоровью) военнослужащего, классифицировал по трем основным направлениям.

1. Социальное обеспечение военнослужащих и членов их семей, которое включает:

– пенсионное обеспечение (за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца);

<sup>1</sup> Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 N 3132-1 (ред. от 04.06.2014). Ст. 20. – *КонсультантПлюс*. Доступ: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_160242](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160242) (проверено 16.11.2014); Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 14.10.2014). Ст. 43. – *КонсультантПлюс*. Доступ: <http://www.consultant.ru/popular/police> (проверено 16.11.2014); Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 21.07.2014). Ст. 45. – *КонсультантПлюс*. Доступ: <http://www.consultant.ru/popular/prosec> (проверено 16.11.2014); Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 04.11.2014). Ст. 18. – *КонсультантПлюс*. Доступ: <http://www.consultant.ru/popular/soldier/> (проверено 16.11.2014); Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 06.02.1997 N 27-ФЗ (ред. от 02.07.2013). Разд. VIII. – *КонсультантПлюс*. Доступ: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=LAW&n=148769&req=doc> (проверено 16.11.2014); Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 N 5-ФЗ (ред. от 23.06.2014). Ст. 22. – *КонсультантПлюс*. Доступ: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=LAW&n=164524&req=doc> (проверено 16.11.2014); Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 28.06.2014). Ст. 21. – *КонсультантПлюс*. Доступ: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164931](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164931) (проверено 16.11.2014).

<sup>2</sup> См. соответствующие законы.

<sup>3</sup> Закон РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15.01.1993 N 4301-1 (ред. от 02.07.2013). – *КонсультантПлюс*. Доступ: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=148874> (проверено 16.11.2014).

– выплату единовременного пособия, предусмотренного ст. 18 ФЗ «О статусе военнослужащих»<sup>1</sup>;

– специальные выплаты (пособия, компенсационные выплаты), назначаемые военнослужащим или членам их семей в соответствии с военным законодательством.

2. Обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих.

3. Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащего, в порядке гражданско-правовой ответственности воинской части.

Безусловно, правовые гарантии возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью, относятся к гарантиям прав человека и гражданина. В общей теории права под гарантиями, являющимися элементом правовой системы, понимается система условий, средств и способов, обеспечивающих определенную деятельность (сферу правоотношений). Ведущие военные правоведы включают в это понятие совокупность различного рода социально-экономических и организационных предпосылок, условий, средств, способов в целях реализации (осуществления) ими прав и свобод, удовлетворения их законных интересов, указывая при этом на необходимость обеспечения их юридическим механизмом их защиты, в т.ч. расширяя это понятие на льготы и компенсации.

Таким образом, в связи с вышеизложенным классификация ответственности государства по возмещению вреда, причиненного нематериальным благам (жизни и здоровью) военнослужащего, предложенная В.М. Калининым, не в полной мере отражает условия, способы и средства реализации военнослужащими РФ прав на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью<sup>2</sup>.

Так как «классификация позволяет на основе существенных признаков явлений определить и установить их общие и специфические черты, связи и различия, наиболее полно отразить взаимодействие и своеобразные переходы одного вида в другой» [Тихомиров 2008: 42], то, анализируя правовые гарантии реализации прав военнослужащих РФ на возмещение вреда, причиненного их жизни или здоровью, можно их систематизировать в зависимости от:

- 1) уровня их нормативного закрепления;
- 2) источника регулирования, гарантии могут быть установлены:
  - а) законодательной властью: законы и постановления;
  - б) исполнительной властью:
    - президентом РФ: указы и распоряжения, а также послания. Кроме того, будучи Верховным главнокомандующим ВС РФ, президент имеет право издавать приказы и директивы;
    - правительством РФ: соглашения, постановления и распоряжения;
    - Министерством обороны РФ и иными силовыми министерствами: различные внутриведомственные акты (приказы, директивы, указания, распоряжения и т.п.);
  - в) судебной властью:
    - Конституционным судом РФ: постановления и определения;
    - Верховным судом РФ: постановления Пленума ВС РФ, обзоры судебной практики;
    - Высшим Арбитражным судом РФ: постановления и определения;
- 3) уровня правовой защиты:
  - уголовно-правовые;
  - административно-правовые;
  - гражданско-правовые.
- 4) их направленности:
  - предупредительные, т.е. направленные на недопущение причинения вреда жизни и здоровью человека;

<sup>1</sup> См. соответствующий закон.

<sup>2</sup> См.: Калинин. В. М. 2004. *Комментарий законодательства о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью военнослужащих*. М.: За права военнослужащих. 272 с.

- компенсационные, т.е. предназначенные для максимального устранения ущерба;
- 5) в зависимости от субъекта правоотношения:
  - непосредственно пострадавшим (получившим вред здоровью);
  - лицам, опосредованно получившим ущерб (членам семьи);
- 6) вида вреда: имущественный, физический и нравственный (моральный) вред;
- 7) вида и формы возмещения вреда: в порядке материального (денежного) обеспечения или предоставления иных мер социальной поддержки (льготы и т.п.);
- 8) политического и экономического состояния государства и общества: в условиях военного и мирного времени.

Конечно, данное деление весьма условно, но, тем не менее, посредством указанной классификации, на наш взгляд, спектр правовых гарантий реализации прав военнослужащих РФ на возмещение вреда полностью охвачен и систематизирован.

Помимо отсутствия четкой классификации правовых гарантий реализации прав военнослужащих РФ на возмещение вреда, имеющийся опыт реализации страховых гарантий военнослужащим свидетельствует о недостаточной проработке законодательных актов, регулирующих указанные правоотношения, что не позволяет в полном объеме реализовать одну из основных форм социальной защиты военнослужащих и членов их семей.

В обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих не предусмотрен учет и оценка тех случаев, наступление которых прямо связано с исполнением военнослужащими обязанностей военной службы.

Таким образом, нормативные правовые акты, регулирующие рассматриваемые правоотношения, имеют ряд серьезных недоработок. Они не обеспечивают учет отличий определенных условий проведения обязательного государственного страхования военнослужащих, жизнь и здоровье которых подлежат обязательному государственному страхованию также и по другим федеральным законам, не способствуют учету всех обстоятельств, связанных с правильным определением страхового случая, установлению всех субъектов.

Существующие условия и порядок обязательного государственного страхования жизни и здоровья не обеспечивают равноценную страховую защиту членов семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, что определяет необходимость их дальнейшего совершенствования.

#### Список литературы:

Тихомиров Ю. А. 2008. *Теория закона*. М.: Юриспруденция.

ISHMURZIN Roman Ramilyevich – *Adjunct of the Chair of Military Law, Military University of the Ministry of Defense of Russia (Bolshaya Sadovaya str., 14, Moscow, Russia, 123001; ishlero@yandex.ru)*

## ABOUT THE GUARANTEES OF THE COMPENSATION RIGHTS FOR RUSSIAN MILITARY MEN IN SITUATIONS OF HARMS TO LIFE OR HEARTH

**Abstract.** *Legal relations connected with realization of the right of servicemen to life and health are the subject of the military law. In order to fulfill the obligations regarding harm to the life and health of the military men, one should apply to the mechanism of mandatory insurance attached to the relevant federal law. Existing conditions and procedure for obligatory state-insurance of life and health does not provide equivalent insurance protection of family members of servicemen who died during the active duty. That is why this situation determines further improvement.*

**Keywords:** *health care, compensation for harm, mandatory insurance, social security*