

*ЗИМИНА Наталья Владимировна — к.полит.н., доцент кафедры государственного, муниципального управления и политики Забайкальского государственного университета (672039, Россия, г. Чита, ул. Александрo-Заводская, 30; ziminanv2010@yandex.ru)*

## АНАЛИЗ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ПАРТИЙНЫХ СИСТЕМАХ

**Аннотация.** Статья посвящена политическим партиям, которые определяются как организации, добывающиеся избрания или продвижения своих лидеров на государственные посты. Обычно они имеют формализованную структуру, устав и программу. Партии официально представляют своих кандидатов избирателям, проводят кампании по их избранию и привлекают на свою сторону массы. В рамках статьи автор рассматривает основные функции и видовые черты партийных организаций.

**Ключевые слова:** политические партии, общественные объединения, профсоюзы, партийная система, идеология, гражданское общество, выборы, некоммерческая организация, государственная регистрация политический партии, партийная программа

В современной науке политические партии определяются как организации, добывающиеся избрания или продвижения своих лидеров на государственные посты. В современном законодательстве предусматриваются следующие признаки политической партии: это свободно создаваемая автономная организация, действующая на принципах самоуправления; устойчивая организация, объединяющая граждан на постоянной основе; объединение в партию происходит на основе идеологических факторов — общности убеждений и целей ее членов, что выражается в ее программных положениях; это некоммерческая организация, которая не преследует целей извлечения прибыли, хотя ее отдельные подразделения могут заниматься производственной деятельностью для обеспечения потребностей партии; организация, построенная и действующая на демократических принципах и на основе гласности, публичности, открытости; партии содействуют формированию и выражению политической воли народа, используя мирные и конституционные средства, в частности участие в выборах [Кочетков 2009: 19]. В странах тоталитарного социализма считается, что государственные служащие должны быть членами правящей коммунистической партии, хотя юридической обязанности такого рода не существует [Чувилина 2009: 72].

Партии обычно имеют формализованную структуру с руководителями, штаб-квартирами, аппаратом сотрудников, уставными и программными документами. Партии официально представляют своих кандидатов избирателям соответствующих округов, проводят кампании за их избрание и привлекают на свою сторону массы. Названия партий могут не отражать их характер, а иногда даже бывают взаимоисключающими [Гельман 2008: 136].

Как уже отмечалось, партия — устойчивая организация, это связано с признаком членства в большинстве партий, с поддержкой ее политики и идеологии ее членами, с доверием с их стороны к лидерам партии. Утрата такой поддержки влечет выход ее членов из партии и даже самороспуск партии.

Граждане объединяются в партию не по причинам культурных или просветительских целей, не из-за стремления к извлечению прибыли (хотя вступление некоторых граждан в правящую партию может преследовать цели материального благополучия), а на основе единства взглядов и политических целей, общего мировоззрения.

Законы о политических партиях содержат правила о финансах и имуществе партий. Во-первых, они устанавливают источники финансирования: взносы, доходы от имущества, дарение, кредиты. Во-вторых, партии обязаны вести учет всех поступающих взносов и пожертвований, доходов и расходов. В-третьих, законы многих стран предусматривают государственную финансовую поддержку проводимых пар-

тиями избирательных кампаний. Для этого выделяются средства из государственного бюджета. Такое финансирование может быть предоставлено всем партиям или только партиям, набравшим определенный процент голосов на выборах.

Классификация партий возможна по самым различным основаниям. Это могут быть консервативные партии, выступающие за сохранение прежних порядков, выступающие против реформ (Консервативная партия в Великобритании); клерикальные (религиозные) партии (Христианско-демократический союз в Германии); либеральные партии, выступающие за свободу экономической деятельности, невмешательство государства в общественную жизнь; реформистские партии, которые выступают под лозунгами социализма за социальную справедливость при сохранении частной собственности (социал-демократические партии в Европе); радикалистские партии, выступающие за коренное переустройство государственной власти. С точки зрения организационной структуры принято различать партии кадровые, массовые и партии-движения. С точки зрения особенностей правового положения различаются партии зарегистрированные и незарегистрированные, легальные и нелегальные. Легальные партии – это партии, действующие на законных основаниях. Партия становится нелегальной, если она запрещена законом, судебным решением, но продолжает свою деятельность в подполье.

В большинстве стран конституции устанавливают многопартийность и запрещают нарушать принцип свободы образования политических партий. Это означает не только существование нескольких партий в стране, но прежде всего возможность чередования у власти разных партий в результате выборов. Однако в некоторых странах в рамках многопартийной системы складывается ситуация одной доминирующей партии, в течение десятилетий бессменно стоящей у власти. Подобная ситуация имела место в Италии (Христианско-демократическая партия), Японии (Либерально-демократическая партия). В Великобритании, США, Австралии существует двухпартийная система. Она может иметь фактический характер, когда в стране существуют несколько партий, но у власти в течение десятилетий чередуются лишь две. Иногда двухпартийная система может быть установлена законом.

Социально-экономические и культурные объединения выполняют в обществе важные функции, но играют неодинаковую роль. Одни непосредственно входят в политическую систему общества, дополняя ее, другие, не входя в нее, развивают в обществе институты общественного самоуправления. По ряду вопросов они дополняют деятельность государственных структур в социальной и культурной областях, а также участвуют в подготовке и воспитании общественных лидеров.

Классификация общественных объединений (иных, чем партии) из-за их многообразия довольно сложна. В наиболее общем виде принято различать организации, движения и учреждения общественной самодеятельности. Организации (например, профсоюзы) обычно имеют точно фиксированное членство, избираемые руководящие органы, устав. Общественные движения либо не имеют фиксированного членства, либо их членами являются другие объединения или организации. Наибольшими возможностями давления на государственную власть располагают массовые общественные организации. Это, прежде всего, профессиональные союзы – объединения рабочих и служащих для защиты своих социально-экономических интересов.

Таким образом, несмотря на многообразие политических партий и общественных объединений, в современной политической системе, тем не менее, появляются все новые и новые объединения и партии. Появление новых политических партий и общественных объединений указывает на развитие гражданского общества и гражданских инициатив. Политические партии и общественные объединения отражают политические и общественные предпочтения граждан и являются их проводниками в органы государственной власти и местного самоуправления.

#### **Список литературы**

Гельман В.Я. 2008. Политические партии в России: от конкуренции к иерархии. – *Полис*. № 5. С. 135-149.

Кочетков Д. 2009. Ресурсы политических партий на парламентских выборах. — *Власть*. № 6. С. 19-23.

Чувиллина Н. 2009. Политические партии как акторы российских региональных процессов. — *Власть*. № 7. С. 72-75.

ZIMINA Natalia Vladimirovna, *Cand.Sci.(Polit.Sci.)*, Associate Professor of the Chair of State and Municipal Management and Policy, Transbaikal State University (Alexandro-Zavodskaya str., 30, Chita, Russia, 672039; ziminanv2010@yandex.ru)

## THE ANALYSIS OF POLITICAL PARTIES AND PUBLIC ASSOCIATIONS IN THE PARTY SYSTEMS

**Abstract.** *Political parties are defined by the author as entities that are seeking election or promotion of their leaders in public office. Usually parties have a formal structure, statutes and programs. The party officially presents their candidates to the voters, carries out campaigns for their election and attracts the masses to their side. The article is devoted to the analysis of the main functions and the specificities of the party organizations.*

**Keywords:** *political parties, public associations, trade unions, party system, ideology, civil society, elections, nonprofit organization, state registration of political parties, party program*