



# Позиция

Валерий РАДАЕВ

## СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВЛАСТИ: САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ В СВЕТЕ ПРЕЗИДЕНТСКОГО ПОСЛАНИЯ

*В статье раскрывается специфика реализации на региональном уровне задач, поставленных Владимиром Путиным в послании к Федеральному собранию РФ. Автор анализирует социально-экономические проблемы Саратовской обл. Значительное внимание уделяется вопросам социального планирования и инвестиционной политики.*

*The specifics of realization of the targets outlined by the president Vladimir Putin in his message to the Federal Assembly of Russian Federation on regional level are discovered in the article. The author analyzes social and economic problems of the Saratov region. Significant attention is paid to the issues of social planning and investment policy.*

**Ключевые слова:**

*социальная ответственность, регион, социальная политика, инвестиции, региональная экономика; social responsibility, region, social policy, investment, regional economy.*

Выступая в декабре 2012 г. с посланием Федеральному Собранию РФ, В.В. Путин сформулировал стратегию на долгосрочную перспективу развития страны и вместе с тем потребовал неукоснительного выполнения конкретных задач, поставленных им в предвыборных выступлениях и статьях, а также в президентских указах, принятых вскоре после инаугурации. В данной статье хотелось бы обратиться ко второму аспекту послания: проанализировать на примере отдельного региона (Саратовской обл.), как решаются сегодня важнейшие социально-экономические проблемы.

Слушая президента, мне как главе региона было важно систематизировать весь спектр задач, поставленных Владимиром Путиным перед субъектами РФ. Они касаются эффективной реализации собственных программ в области демографии, пресечения межэтнических и религиозных конфликтов, отработки различных форм поддержки рынка жилья, создания и модернизации новых рабочих мест, повышения зарплат для всех категорий работников бюджетной сферы. В числе вопросов прямой ответственности регионов президент также назвал укрепление собственной налоговой базы, повышение качества работы управленческих команд при неизменном условии, чтобы результаты этой работы были прозрачными и понятными для общества, внедрение новых форм общественного контроля, в т.ч. направленных на предотвращение коррупции, устранение разрыва в развитии регионов, развитие их экономической самостоятельности и конкурентоспособности.

Все эти федеральные тренды проецируются на региональный уровень и актуализируют задачи, заложенные в стратегическом планировании. Показательно, что в своем послании президент подчеркнул: «Важнейший фактор подъема экономики – качество работы региональных управленческих команд».

Следует отметить, что нынешняя управленческая команда приняла Саратовскую обл. в тяжелом состоянии. И проблема номер один для исполнительной власти, главный фактор, сдерживающий развитие региона, – это огромный объем госдолга, составляющий почти 36 млрд руб. Эта сумма равна 80% годового объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. В такой ситуации мы не могли себе позволить плыть по течению и лишь констатировать высокую концентрацию накопившихся проблем. Нам требовался прорыв, который заставит по-новому работать все составные части

РАДАЕВ  
Валерий  
Васильевич –  
губернатор  
Саратовской  
области  
PороваNB@  
saratov.gov.ru



единого механизма — политику, экономику, социальную сферу, культуру. Для этого было принято решение разработать программу социально-экономического развития области до 2015 г., которая позволит сконцентрировать ресурсы и максимально оптимизировать свои действия.

Проект программы прошел широкое общественное и экспертное обсуждение, в ходе которого, случалось, звучали и противоположные мнения. Есть те, кто усмотрел в базовом документе заведомо заниженные целевые ориентиры, кому-то показалось, что правительство слишком оптимистично в своих прогнозах. Сама возможность подобной дискуссии лично для меня стала сигналом того, что программа живая. Не догма, ограничивающая маневры, не статичный, а динамичный документ, открытый для полемики, для дополнений и корректировок в силу неустойчивой мировой экономической конъюнктуры. В своих целях мы не склонны к утопическим мечтам. Разрабатывая программу, на которую следует ориентироваться в течение нескольких лет, команда правительства старалась быть максимально реалистичной. Мы провели детальный анализ социально-экономической ситуации в области, учитывали факторы, сдерживающие развитие, и прежде всего — непомерный госдолг. При этом планка темпов роста валового внутреннего продукта в области выше среднероссийской. По РФ это 103,4% в 2012 г. и 104,7% в 2015. Саратовская обл. уже в 2012 г. имеет рост в 106,1%.

В основе программы — новая концепция, максимально учитывающая как государственные задачи, так и возможности региона. Ставка сделана на ресурсно-инвестиционное развитие, что предусматривает наиболее полное вовлечение в хозяйственный оборот всех имеющихся на нашей территории ресурсов. Для успешной реализации поставленных задач необходимо мобилизовать все имеющиеся в регионе конкурентные преимущества, такие как энергоизбыточность, запасы газа и нефти, большая площадь земель сельхозназначения, научный, культурный, образовательный и технический потенциал, высококвалифицированные трудовые кадры, удобное географическое расположение и наличие главной водной артерии страны — Волги. В этих условиях от всех нас, власти и общества, требуется

планомерная системная работа и напряжение сил.

Ответ на вопрос, как мы будем добиваться необходимого экономического прорыва, лежит в плоскости инвестиций. И это направление для нас — безоговорочный приоритет. Президент России многократно подчеркивал, что ключевым вопросом государственной политики является создание не просто благоприятного, а в полном смысле лучшего, конкурентного инвестиционного климата. «Необходимо дать инвесторам ясный сигнал, — отметил в своем послании президент, — на каких территориях выгоднее, разумнее работать, создавать те или иные производства и на какую поддержку государства бизнес может и вправе рассчитывать в ближайшее время». В этой связи мы ставим задачу для Саратовской обл. — попасть в число 10 регионов страны с лучшим инвестиционным климатом. Мы ставим амбициозные, но вполне реалистичные цели. К 2015 г. итогом экономического развития области станет рост валового регионального продукта более чем в 1,5 раза. Объем инвестиций в основной капитал увеличится со 100,7 млрд руб. в 2011 г. до 164,6 млрд руб. в 2015, т.е. возрастет в 1,6 раза. Добиться такого результата мы сможем только за счет комплексной работы с инвесторами.

По поводу всех возможных схем работы с инвесторами в современных условиях можно очень много и подробно рассказывать. Буквально на каждой встрече с партнерами, при подписании соглашений мы обосновываем свое видение их работы на территории региона с целью получить оптимальный результат. Частный бизнес должен быть привлечен во все муниципальные районы. Не секрет, что у каждой территории есть своя «изюминка» и важно грамотно презентовать эти «точки роста» потенциальным инвесторам. Каждому району вслед за принятием областной программы до 2015 г. поручено разработать аналогичную собственную. Это даст четкие представления, куда, в какую отрасль экономики привести инвестора, чтобы его вложения не были сопряжены с рисками, а регион получил отдачу в виде налоговых отчислений, новых рабочих мест с высокой заработной платой и дополнительных социальных обязательств партнеров.

Локомотивом развития региональной экономики традиционно выступает промышленный сектор. В настоя-

шем его перспективы осложняются вступлением России в ВТО. Эксперты Минэкономразвития области сделали прогнозные расчеты плюсов и возможных негативных последствий этого события для региональной промышленности. Трудности могут испытывать отдельные предприятия — как сферы производства, так и сферы услуг, — но не экономика в целом. Как утверждают эксперты, от присоединения к ВТО выиграют такие ориентированные на экспорт сферы, как металлургия, часть химической промышленности, например производство минеральных удобрений, отрасли топливно-энергетического комплекса. Ну а минусы — не ошибусь, если скажу, что в целом они повторяют общероссийскую модель. Остроту проблем ощутят отрасли, которым будет сложно составить конкуренцию ведущим мировым производителям: производство электрооборудования и техники, отдельные виды АПК, а также легкая и текстильная промышленность.

Понятно, что результат вступления страны во Всемирную торговую организацию будет очевиден не в ближайшей перспективе, а через 5–10 лет, и главная задача, стоящая сейчас как перед федеральной властью, так и региональной, — минимизировать возможные риски в этом процессе. Прежде всего, будем добиваться улучшения потребительских качеств продукции и ее ассортимента за счет модернизации производств, внедрения ресурсосберегающих технологий, привлечения высококлассных специалистов. Особое внимание уделяется вопросу стандартизации и сертификации производства и продукции, расширению экспорта, поиску новых путей выхода на зарубежные рынки.

Наша первоочередная задача в промышленности — обеспечить обновление основных фондов, износ которых по отдельным отраслям достигает 70%. Переход на новый технологический уровень возможен за счет внедрения инновационных разработок. Следующие звенья этой цепочки — развитие производств, создание рабочих мест для высококвалифицированных специалистов, повышение оплаты труда и как итог — увеличение налоговых поступлений от промышленности. Если вести речь о качественных преобразованиях, то это использование современных технологий производства с учетом повышенных

экологических требований, задач энергоэффективности и выпуск конкурентоспособной, востребованной продукции. В цифрах это выглядит так: к 2015 г. объем производства должен быть увеличен в 1,7 раза по сравнению с 2011 г. и достичь 400 млрд руб. Приоритет — инновационная продукция, выпуск которой возможен за счет создания непрерывного цикла — от этапа научных исследований до выхода в серийное производство. И здесь одинаково важны как крупные промышленные площадки, так и малые инновационные предприятия. Для решения этой задачи у нас есть все необходимые предпосылки. Саратов продолжает оставаться крупнейшим научным центром РФ. Здесь работают десятки вузов, академических, отраслевых научно-исследовательских институтов. Мы — одни из лидеров в стране в области нанотехнологий. Без наших разработок в области электроники невозможно представить развитие отечественной космической отрасли. При этом наблюдается отставание в решении прикладных задач на базе промышленного комплекса. Этот пробел нужно восполнять ускоренными темпами с учетом того, что современная экономика должна быть высокотехнологичной и с инновационной направленностью.

Если говорить о производственном потенциале, то будет продолжено кластерное развитие. Мы традиционно сильны своей химической промышленностью (масштабная модернизация и расширение производств идет на саратовском нефтеперерабатывающем заводе «Саратоворгсинтез»), транспортным машиностроением (ЗАО «Балаково-Центролит» строит новый завод по выпуску стального литья для вагоностроения). Планируется значительная модернизация Саратовской ГЭС, технологическое усовершенствование энергоблоков Балаковской АЭС, несколько крупных инвестиционных проектов направлены на развитие нефтегазовых ресурсов. Подшипниковая отрасль, которая представлена Саратовским подшипниковым заводом и совместным предприятием «ЕПК-Бренко», готовится к конкуренции с западными производителями. В частности, специалисты ЕПК ведут активную разработку международных и российских технических регламентов на подшипниковую продукцию.

В числе отраслей, которые региону нужно подтянуть, можно отметить производство электрооборудования и техники, легкую и текстильную промышленность, отчасти — производство мебели. В целях выживания мебельным предприятиям области придется увеличить капиталовложения в развитие, заниматься обновлением используемых технологий, чтобы соответствовать требованиям в условиях растущей конкуренции на рынке.

Что касается сельского хозяйства, то на сегодняшний день мы входим в десятку ведущих регионов страны по производству зерна, подсолнечника, молока, мяса и других основных видов сельскохозяйственной продукции. Что же касается Приволжского федерального округа, то здесь область находится в тройке лидеров. Иначе и быть не может: Саратовская обл. — аграрный регион, включающий 5 млн га пахотных земель. И даже тот неизбежный спад в АПК, который возник в результате нескольких лет аномальной жары и засухи, удалось преодолеть, не допустив массовых банкротств сельхозпредприятий и фермерских хозяйств. Результаты, достигнутые в этом году, позволили возобновить экспорт продукции пищевой и перерабатывающей промышленности в другие регионы, в т.ч. в государства ближнего зарубежья. В этом, конечно, огромная заслуга сельхозтоваропроизводителей.

При этом не следует забывать, что сегодня сельское хозяйство — это привлекательный для инвесторов сектор экономики, имеющий огромный потенциал для производства конкурентоспособной продукции. В.В. Путин отметил: «Спрос на продовольствие стремительно растет во всем мире, особенно в развивающихся странах. А на долю России, как вы знаете, приходится более чем половина плодородных земель планеты — 55%. В ближайшие четыре-пять лет мы должны полностью обеспечить свою независимость по всем основным видам продовольствия, а затем Россия должна стать крупнейшим в мире поставщиком продуктов питания. Это открывает для нас колоссальные новые возможности».

Продолжая тему ВТО, хочу сказать, что для сельского хозяйства Саратовской обл. в этой связи открываются как новые перспективы, так, конечно, создаются и дополнительные сложности. Поэтому нам необходимо осуществлять переход на

новый технологический уровень, обеспечить создание современной инфраструктуры хранения, переработки и транспортировки продукции и тем самым стимулировать дальнейший рост конкурентоспособности отечественных сельхозтоваропроизводителей. Сегодня важно видеть в этом процессе не только опасности, но и перспективы. Для региональных сельхозтоваропроизводителей открываются перспективы выхода на рынок сбыта своей продукции в странах ВТО. Например, посевные площади под такие востребованные в мировой промышленности культуры, как нут и рапс, будут увеличиваться. По большому счету, практически все отрасли регионального сельского хозяйства смогут предложить международному рынку конкурентоспособную, качественную продукцию. И здесь от нас требуется пересмотр многих позиций. Один из первых реальных шагов — новый подход к оказанию государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям. Аграрная наука не стоит на месте, и все свои действия мы будем совершать, базируясь на богатейшем научном опыте. Совместно с нашими учеными разработан механизм дифференцированной государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей с учетом природно-климатических условий конкретных зон. Многочисленные формы помощи будут заменены едиными субсидиями, и уже сам руководитель будет решать, на какие цели направить полученные от государства средства.

В расчетах субсидий будут учитываться особенности климатических зон региона. Наша область расположена в нескольких климатических зонах, каждой из которых свойствен индивидуальны тип почв — от пустынно-степных до черноземных. Все это отражается на затратах сельхозпроизводителей. Принято решение поделить область на несколько микрорайонов, каждая из которых будет иметь свой коэффициент расчета субсидий. Это — рациональный и справедливый подход, позволяющий адекватно поддерживать наших аграриев. Например, земледелие в заволжских районах области менее рентабельно и более трудоемко по сравнению с правобережными районами. Именно с учетом этого коэффициента будет увеличена финансовая поддержка растениеводческих хозяйств засушливого Левобережья. Отработка подобной схемы позволит сконцентриро-

вать усилия регионального Минсельхоза, руководства районов и предприятий, сельхозтоваропроизводителей на развитии оптимальных отраслей для данной зоны, т.е. заставит работать над развитием собственных точек роста. Саратовский опыт зонального деления уже в скором времени может быть использован и на федеральном уровне.

Экономические показатели важны не сами по себе, а как средство улучшения качества жизни людей, решения социальных вопросов. Важнейший критерий успешности социально-экономической политики четко сформулирован В.В. Путиным в послании Федеральному Собранию: «Чтобы Россия была суверенной и сильной, нас должно быть больше». Он назвал начавшийся в последние годы рост населения России «нашим ключевым достижением». В данном отношении в Саратовской обл. также наметились позитивные перемены. Например, регион стал лидером по реализации федеральной программы добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом. За 2 года действия проекта в Приволжский округ прибыло почти 3 тыс. переселенцев, причем 2 459 из них — на территорию нашей области. Но главный вклад в улучшение демографической ситуации — увеличение рождаемости. За 2012 г. в области родилось более 28 тыс. детей. Это превышает прошлогодний показатель на 5,4%. Естественная убыль населения имеет минимальные за последние 6 лет значения, продолжительность жизни горожан выросла в среднем с 68,9 до 70,2 лет.

Рост рождаемости требует скорейшего решения другой острой проблемы — обеспечения всех желающих местами в дошкольных учреждениях. У нас есть четкое понимание того, что мы должны сделать в этом году, а что — в последующие. А главный ориентир — задача, сформулированная В.В. Путиным: за 3 года ликвидировать очереди в детские сады. Работа по

введению дополнительных мест идет по 3 направлениям финансирования: за счет областной программы по развитию сети дошкольных учреждений, за счет федерального бюджетного кредита и за счет частного капитала. Первые итоги этой работы уже налицо: в нынешнем году проблема очередей в детские сады полностью решена в 15 районах области. Еще в апреле мы поставили перед собой задачу: в течение года открыть в дошкольных учреждениях около 4 тыс. дополнительных мест. Сегодня можно смело сказать: нам это удалось. Проблемными, к сожалению, пока еще остаются крупнейшие города: в Саратове очередь составляет 8 тыс. детей, в Энгельсе — около 5 тыс. Исправление этой ситуации в перспективе мы видим. Задача, поставленная президентом страны, будет выполнена.

2012 г. стал знаковым для Саратовской обл. по многим направлениям. Дан старт крупным инвестиционным проектам, реализация которых определит развитие региона. Изменения очевидны, и их нельзя не замечать. Это придает саратовцам уверенность в завтрашнем дне. А власть старается сделать все для того, чтобы подкрепить ее реальными делами. Как уже отмечалось, Саратовская обл. обладает немалыми конкурентными преимуществами. Ими надо пользоваться, чтобы оказаться в выигрыше, надо показывать людям наши возможности и предлагать программу действий.

Цели и задачи президентом поставлены: это рост экономики и инвестиций, создание новых рабочих мест, выход предприятий на производство инновационной продукции, модернизация ключевых социальных сфер — образования и здравоохранения — и как главная цель — повышение качества жизни наших граждан. Уровень ответственности определен. И теперь, как сказал Владимир Путин, «мы должны вкладывать во имя страны, города, региона и каждого гражданина».