

Democrats. The author underlines the role of Coalition for a Democratic Majority and Committee on the Present Danger in changing the party identification of neoconservatives.

Keywords: neoconservatism, G. McGovern, H. Jackson, New Left, Democratic Party (USA), Coalition for a Democratic Majority, Committee on the Present Danger

ЮДИН Андрей Владимирович – адъюнкт кафедры политологии Военного университета Министерства обороны РФ (123001, Россия, г. Москва, ул. Большая Садовая, 14; yudinand@mail.ru)

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИТЫХ ЗАПАДНОЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ

Аннотация. В статье на основе проведенного анализа законодательных и нормативно-правовых актов и их практической реализации выявлены особенности осуществления государственной социальной политики в развитых западноевропейских странах. Исследованы ее содержание и опыт организации, начиная с середины XX в. Автор делает вывод, что сложившаяся система законодательно закрепленных социальных стандартов и порядок их воплощения гарантируют высокий уровень жизни для большинства граждан развитых западноевропейских стран. В соответствии с этим опыт западноевропейских стран становится актуальным при проведении государственной социальной политики в России.

Ключевые слова: западноевропейские страны, государство, социальная политика, социальная защита, социальные стандарты

Анализ государственной социальной политики в развитых западноевропейских странах свидетельствует о том, что сложившаяся система законодательно закрепленных социальных стандартов и порядок их реализации гарантируют высокий уровень жизни для большинства граждан. В связи с этим западный опыт реализации государственной социальной политики, где меры социальной защиты занимают центральное место в общей стратегии государственной социальной политики, вызывает определенный интерес в нашем обществе. Это связано с тем, что в современной России остро встала проблема социального обеспечения значительного числа малообеспеченных граждан.

В настоящее время многие ученые уделяют пристальное внимание вопросам развития государственной социальной политики. По мнению Т.Ю. Сидориной, С.Н. Смирнова, А.В. Кончугова, в странах, где теоретическому осмыслению и объяснению социальной политики уделяется должное внимание, научно обоснованный потенциал максимально и эффективно используется субъектами политики. Реализация передовых концепций социальной политики позволила в Германии, Италии, Японии еще в середине XX в. конституционно закрепить курс на построение социального государства. Это является убедительным аргументом в пользу проводимой в настоящее время работы по научному обобщению теоретических представлений о социальной политике, которые приобретены человечеством в процессе ее изучения [Кончугон 2011: 6].

В аргументации западноевропейских идеологов социального государства анализируется неоднозначный опыт довоенного и межвоенного периодов, когда жесткая классовая линия во внутренней политике привела к социальным и политическим катаклизмам, кризисам перепроизводства, установлению диктаторских режимов и мировым войнам. Философия социального государства сложилась под влиянием западноевропейской социал-демократии и социального либерализма. Формирование этой концепции осуществлялось в период выбора послевоенного государственного устройства в западноевропейских странах, когда подавляющая часть общественных сил выбрала социальную ориентацию под воздействием

объективно сложившихся экономических и политических условий [Тошков 2010: 295].

В социальном государстве имеет место непрерывный процесс гармонизации краткосрочных и долгосрочных интересов работодателей, наемных работников, производителей и потребителей. Сущностной особенностью социального государства является придание социальной политике ведущего, приоритетного значения среди всех функций государства.

Необходимость становления социальных государств обусловлена потребностью в минимальном материальном обеспечении социально уязвимых слоев даже в условиях экономических кризисов. Эта проблема исследовалась одним из создателей немецкой социальной рыночной экономики В. Ойкеном. Он подчеркивал, что удовлетворение потребности в социальном обеспечении является одним из главных направлений государственной социальной политики [Ойкен 1995: 409].

Важнейшей вехой в развитии социальной политики стало подписание в Маастрихте 7 февраля 1992 г. Договора о Европейском союзе. Тогда социальную политику впервые включили в перечень основных направлений деятельности ЕС [Европейский союз... 2012: 11]. Одиннадцать государств-членов (кроме Великобритании) в дополнение к договору подписали два акта, протокол и Соглашение о социальной политике (*The Agreement to Social Policy*). В октябре 1997 г. в Амстердаме был подписан пересмотренный вариант Договора о Европейском союзе. В нем содержался раздел «Социальная политика, образование, профессиональная подготовка, молодежь». В статье 136 установлены цели европейской социальной политики в области занятости, улучшения условий труда, диалога между предпринимателями и работниками, развития человеческого потенциала.

Значительную роль в выработке новых подходов в рассматриваемой сфере занимает Европейский социально-экономический комитет (*European Economic and Social Committee*) – консультативный орган Европейского союза, созданный в 1958 г. согласно Договору об учреждении Европейского сообщества.

Социальная политика является неотъемлемой частью европейских ценностей (*European values*), определенных Комиссией ЕС в 2005 г. В их числе – значительная роль государства в предоставлении социальных услуг бедным, стабильное экономическое развитие, борьба с любыми формами дискриминации, обеспечение безопасности труда, всеобщий доступ к образованию и здравоохранению. Эти ценности составляют сущность европейского выбора в социально-экономической области.

Разработка и осуществление приоритетов социальной политики в Европе является задачей трех институтов – Европейского совета, Европейского парламента и Европейской комиссии. Им поручена координация работы по регулированию социальной сферы, в т.ч. по совершенствованию социальных систем и законодательства. Для решения социальных задач используются фонды общего бюджета [Яницкий 2011: 152].

Важной чертой европейской государственной социальной политики является особое внимание к среднему классу как основному стабилизирующему элементу общества. В последнее время более 2/3 социального бюджета во многих странах Европы идет на здравоохранение, образование и пенсионное обеспечение, т.е. те сферы, которые особенно важны для среднего класса.

Особое место среди основополагающих актов ЕС занимает Хартия Европейского союза об основных правах трудящихся. В 1991 г. был принят Протокол о внесении поправок в этот документ, который предусматривал совершенствование системы контроля за ее соблюдением и расширение набора основных гарантий.

Пересмотренная в 1996 г. Хартия Европейского союза об основных правах трудящихся представляла дополнительные социальные гарантии различным слоям населения. В частности, сюда входят: защита прав работников при увольнении в связи с неплатежеспособностью предприятия или сокращением штатов, защита семейных работников от дискриминации, обязательство проводить политику по защите малоимущих от социальной изоляции, право на здоровые морально-психологические условия труда, право на жилье.

В третье тысячелетие ЕС вступил с осознанием необходимости решения новых

социальных задач. В частности, на саммите ЕС в Лиссабоне в марте 2000 г. было официально указано на то, что уровень бедности и безработицы все еще неприемлемо высок, до конца не преодолена дискриминация женщин в сфере труда, сохраняется экономическая и социальная маргинализация. Одновременно была высказана и озабоченность по поводу состояния экономической базы социальной политики. Учитывая остроту проблем, участники совещания призвали к срочному пересмотру направлений европейской социальной политики [Buchholz, Blossfeld 2012].

В интересах устранения наиболее существенных социальных проблем в западно-европейских странах, совершенствования и повышения эффективности социальной политики были определены 5 ключевых, наиболее актуальных направлений реализации Лиссабонской стратегии. К их числу относятся: увеличение конкурентоспособности, создание динамичной экономики, повышение занятости, обеспечение социальной сплоченности, улучшение окружающей среды.

На фоне высокого и устойчивого экономического роста предполагалось значительное увеличение занятости, совершенствование социальной защиты, пенсионной системы и услуг здравоохранения. Были взяты обязательства по формированию квалифицированной, подготовленной, динамичной рабочей силы и такого рынка труда, который может быстро приспосабливаться к новым экономическим условиям.

Таким образом, несмотря на замедление темпов развития социального измерения в европейских странах, сфера социальной политики осталась одной из приоритетных. Тенденции ее развития связываются с увеличением акцента на личную ответственность граждан за свое благосостояние путем собственных усилий. В связи с этим весьма важным является то, что социальная политика должна состоять из двух частей – активной и пассивной. Активная составляющая заключается в борьбе с безработицей, обеспечением занятости, т.е. в создании условий для того, чтобы человек, прежде всего, сам имел возможность заработать себе на жизнь. Через эту активную составляющую реализуются принципы самообеспечения и самозащиты граждан.

Пассивная составляющая предполагает поддержку того слоя, той категории населения, которая не может поддерживать себя по уважительным причинам (в силу болезни, потери работы, возраста и др.). Эта составляющая социальной политики осуществляется в отношении граждан, не способных или ограниченно способных к трудовой деятельности, и включает выплату пенсий и социальных пособий, финансирование гарантированной бесплатной медицинской помощи, предоставление социального жилья, бесплатное обучение в государственных и коммунальных учебных заведениях и др.

Однако мнение о том, что «государство всеобщего благоденствия» достигло допустимых пределов, высказывалось почти на каждом этапе его развития. Причем фундаментальные противоречия в подходе к социальному государству существовали как в периоды процветания, так и в периоды кризиса. Разногласия по этому вопросу имеют место и поныне, что является результатом глубоко укоренившихся конфликтов интересов и ценностей, а не просто реакцией на экономические трудности.

Если сравнивать социальную ситуацию нового века с периодом середины 1970-х – 1980-х гг., то мы увидим, что многие специалисты характеризуют ее как «социальный реванш». Однако эта оценка явно преувеличена и поспешна. Неoliberalизм является в своей основе здоровой, хотя, возможно, и преувеличенной реакцией западноевропейского общества на чрезвычайные обстоятельства, сложившиеся в связи с кризисами середины 1970-х – начала 1980-х гг. «Отрезвление» после «социальной эйфории» 1960-х гг. было оправдано необходимостью создания новой технологической базы производства. В Европе четко понимают, что комплекс и объем социальных, политических и экономических прав претерпевает изменения. Однако это не должно означать, что таким образом подрывается приверженность Европы их соблюдению.

Последнее подтверждается подборкой социальных индикаторов, сформулиро-

ванных Л. Витте. Для оценки удовлетворения материальных потребностей предлагается вместе с доходом на душу населения (по паритету покупательной способности) учитывать так называемую здоровую среднюю продолжительность жизни, поскольку в этом показателе сводится воедино удовлетворение материальных потребностей разного рода – доход, питание, обеспечение жильем и т.п. Кроме того, большое значение имеет грамотность, а также участие в политической жизни и деятельности гражданского общества (голосование на выборах, членство в общественных организациях).

Реализация многообразных функций социальной политики является важнейшим фактором, способным обеспечить устойчивость государства. Тот факт, что сильная социальная политика не только гуманна и ведет к социально-политической консолидации, но и выгодна в чисто экономическом смысле, оставляет слишком мало места для конструктивной критики социального государства в Западной Европе. Непосредственная экономическая сфера социальной политики, т.е. распределение и перераспределение доходов, обеспечивает обратное действие всего комплекса условий жизни и труда на экономическую эффективность. В сфере распределения реализуются экономические интересы, создаются предпосылки для формирования стимулов поведения и трудовой активности.

Итак, общими для европейских государств являются следующие особенности государственной социальной политики:

- значительная роль государства в сохранении общественного благосостояния, высокий уровень социальных расходов;
- рост внимания к мониторингу и анализу уровня нуждаемости для назначения социальной помощи, что обусловлено необходимостью придания ей адресного характера;
- наличие большого числа социальных программ, базирующихся на страховой основе, внедрение рыночных отношений в систему социального страхования, распространение частного пенсионного страхования;
- деинституционализация (отказ от крупных стационарных учреждений) и децентрализация социальной политики;
- повышение роли негосударственного сектора (плюрализм социальных услуг), широкое внедрение инноваций в социальную политику;
- поддержка активной занятости, борьба с безработицей, создание условий для реализации экономической инициативы граждан.

Несмотря на усиление экономических факторов, социальной политике сегодня отводится особая роль в решении глобальных проблем, достижении социальной справедливости и общественного согласия в рамках рыночной системы хозяйствования. В этой связи, по мнению А.В. Кончугова, «социальные условия жизни определяют в настоящее время место общественной системы в геополитическом пространстве и изменяют взгляды ученых, политиков на приоритетные, жизненно важные экономические и политические интересы государства и общества, стратегические цели социальной политики» [Кончуглов 2011: 124].

Западноевропейский опыт показывает, что именно там, где социальная политика и, соответственно, распределительные и перераспределительные отношения наиболее рациональны и усовершенствованы, возникает мощный общенациональный стимул к социальному развитию, происходит становление постиндустриального общества, повышение уровня и качества жизни населения. Сегодня российский социум – и общество, и государство – лишился права ошибаться, ибо социальные и иные последствия таких ошибок неизбежно принимают роковой характер. Воздержание же от решения социальных проблем становится все более взрывоопасным [Социальная политика... 2000: 310].

Таким образом, современная социальная политика в ведущих западноевропейских странах направлена на наиболее рациональные и соответствующие современным социальным стандартам приоритеты, в результате чего возникает потребность в интеграции общенациональных стимулов социального развития, в становлении социального государства, в повышении уровня и качества жизни всех слоев населения, каждого человека.

Список литературы

Европейский союз в 21 веке: время испытаний (под ред. О.Ю. Потемкиной, Н.Ю. Каввешникова, Н.Б. Кондратьевой). 2012. М.: Весь Мир. 656 с.

Кончугов А.В. 2011. *Актуальные проблемы становления и развития теории социальной политики: монография*. М.: Изд-во ВУ. 132 с.

Ойкен В. 1995. *Основные принципы экономической политики: монография*. М.: Прогресс. 496 с.

Социальная политика: парадигмы и приоритеты (под ред. В.И. Жукова). 2000. М.: Изд-во МГСУ. 312 с.

Тошков Д.В. 2010. Транспонирование социальной политики Евросоюза в новых государствах – членах ЕС. – *Журнал исследований социальной политики*. № 3. Т. 8.

Яницкий О.Н. 2011. Европа: социальная политика в неустойчивом мире. – *Современная Европа*. № 3. С.152-157.

Buchholz S., Blossfeld H. 2012. Изменения в экономике, на рынке труда, и ожидания на будущее: Что может Европа и Соединенные Штаты в ближайшие двадцать пять лет? – *New Directions for Youth Development*. № 135. P. 17-25.

YUDIN Andrey Vladimirovich, *postgraduate student of the Chair of Political Science, Military University of the Ministry of Defense (14, Bolshaya Sadovaya St, Moscow, Russia, 123001; yudinand@mail.ru)*

FEATURES OF THE STATE SOCIAL POLICY IN THE DEVELOPED WESTERN EUROPEAN COUNTRIES

Abstract. *The article reveals peculiarities of the state social policy in the developed Western European countries on the ground of the analysis of laws, statutes and regulations. The author studies its content and experience since the middle of the 20th century. The system of statutory social standards and procedures for their implementation has ensured the high standard of living for most citizens of the developed Western European countries. Thus, this experience has become highly relevant in the context of the Russian state social policy.*

Keywords: *Western European countries, state, social policy, social protection, social standards*