

Студентам-выпускникам Финансового университета при Правительстве РФ, проходившим практику в журнале «Власть», было предложено написать статьи по мотивам своих дипломных работ. Итог их труда выносим на суд читателя.

Редакционная коллегия

The students of Financial University under the Government of the Russian Federation, who practiced in «Vlast» journal, were proposed to write articles based on their diploma works. The results of their work are brought to the reader's judgment.

Editorial board

ШАНДИРОВ Кантемир Альбекович – студент кафедры прикладной политологии факультета социологии и политологии Финансового университета при правительстве РФ (125993, Россия, г. Москва, Ленинградский пр-кт, 49; kantemir.shandirov@mail.ru)

ВОЗМОЖНЫЕ РИСКИ И ВЫЗОВЫ ПРИ ОСВОЕНИИ АРКТИЧЕСКОГО ШЕЛЬФА

Аннотация. В статье рассматриваются вызовы и риски, возникающие на международном уровне при освоении Арктического шельфа. Анализируются подходы к реализации действующего международного права и применению его во всех возникающих разногласиях. Автор дает оценку международной политики в области освоения Арктического шельфа и исследует развитие межнациональных отношений и сотрудничества в данной области.

Ключевые слова: Арктический шельф, международное право, Конвенция ООН по морскому праву, риски

В настоящее время наблюдается стабильный рост интереса к Арктическому региону как основных игроков – России, Канады, США, Норвегии и Дании, – так и ряда других стран мира и различного рода международных организаций, таких как НАТО, ЕС. Следовательно, все вопросы, возникающие при исследовании национальной принадлежности недр данного региона, для многих приарктических стран стали приоритетными. В свою очередь, это повысило вероятность нарастания напряженности и возможности конфликта на почве национальных интересов в Арктике и возникновения там критических ситуаций.

Особое место в глобальных и региональных международных отношениях занимает Россия, т.к. она является одной из ведущих морских держав. Обладая уникальным географическим положением и историческим опытом освоения территорий в непосредственной близости от этого региона, Россия внесла огромный вклад в исследование Северного Ледовитого океана.

Государственная политика в области освоения Арктического шельфа предусматривает перспективу развития до 2020 г., которая отражена в Стратегии 2020, которая является обновленным вариантом Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года, подготовленной по заказу российского правительства в 2011 г.¹

Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу, утвержденными приказом Президента РФ 18 сентября 2008 г. Пр-1969, определены приоритетные цели, базовые задачи, стратегические цели и действия по реализации государственной политики РФ в Арктике, а также совокупность мер стратегической разработки социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности территории России. Для

¹ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»).

исполнения данных положений и основ в интересах обеспечения преемственности и повышения эффективности решения приоритетных задач государственной арктической политики России была разработана Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г.

Но главным, на наш взгляд, камнем преткновения являются следующие 3 фактора. Во-первых, это неполная изученность морского рельефа данной территории, т.к. некоторые территории являются до сих пор спорными (Ломоносовский хребет). Во-вторых, это несоответствие международных договоров по этому вопросу внутренним законам. Здесь можно отметить, что в связи со сложившейся на текущий момент ситуацией и усилившейся суверенизацией России партнерские отношения в данной области только осложняются.

В недрах российской Арктики сконцентрирована четверть всех разведанных мировых запасов нефти и газа. Очевидно, что в ближайшие годы развернется борьба за оформление границ государств в Северном Ледовитом океане.

Главной проблемной точкой в данном вопросе является то, что к разделу данного участка Северного Ледовитого океана могут применяться различные методики, которые основаны на различных определениях статуса этой части земного шара. С одной стороны, этот участок рассматривается как открытое море со всеми вытекающими из этого понимания международно-правовыми последствиями. С другой стороны, Северный Ледовитый океан по большей части представляет собой ледяную поверхность, а следовательно, может рассматриваться как особый вид государственной территории всех граничащих с данным регионом стран мира, которые разграничили участки океана на полярные сектора, а все земли и острова, а также ледяные поверхности, находящиеся в пределах полярного сектора той или иной страны, входят в состав государственной территории. Отсюда исходит и различие подходов при применении национальных и наднациональных актов при решении все чаще возникающих спорных моментов.

Данную проблему была призвана решить Конвенция ООН по морскому праву. Она закрепляет ряд положений и вносит ясность в определение территорий, подконтрольных каждому государству данного региона. Конвенция вступила в действие 16 ноября 1994 г. В настоящее время к конвенции присоединились более 140 государств, еще больше стран находятся в процессе ее ратификации или присоединения к ней. Она дает четкое определение некоторых спорных понятий, таких как «внутренние воды», «исключительная экономическая зона» и т.д.¹, и тем самым помогает решать вопросы, возникающие на международном уровне, в духе сотрудничества.

В-третьих, как показывает история, Арктический шельф – стратегически важная территория, и все приарктические государства имеют в этом регионе военный контингент.

Освоение огромных энергетических ресурсов, а также прогнозируемое потепление в Арктике дали основу для особого динамичного роста экономических, политических и военных процессов в регионе. Причиной этого является то, что Северный морской путь приобретает уникальный статус транспортного маршрута, меняющего равновесие не только в перевозке углеводородов, но и в целом в мировой транспортной политике. Месторождения всех природных ресурсов Северного шельфа, которые составляют около 30% мировых разведанных запасов, смогут обеспечить практически все мировое производство. Такое положение и потенциальные запасы ресурсов Арктики приводят к тому, что военное присутствие с целью контроля и защиты национальных интересов заинтересованных стран становится в регионе объективной реальностью.

В результате борьба за ресурсы и транспортные маршруты, разногласия по принципиальным подходам, милитаризация и глобальное потепление превращают борьбу за Арктику в сложную многофакторную игру на международном уровне, в которой все более значительное место занимает военная составляющая.

Основанолагающими нормативно-правовыми документами, регулирующими

¹ United Nations Division for Ocean Affairs and the Law of the Sea [Конвенция ООН по морскому праву (историческая перспектива)] (закл. в Монтего-Бее, 10.12.82).

внутриполитическую и внутриэкономическую сферы и действия по разработке углеводородного потенциала континентального шельфа РФ, являются такие федеральные законы РФ, как закон «О недрах», устанавливающий правовые и экономические основы комплексного использования и охраны недр¹; «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающих зонах РФ», регулирующий вопросы создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок²; «О континентальном шельфе РФ», определяющий статус континентального шельфа и устанавливающий общие вопросы создания, эксплуатации объектов обустройства морских нефтегазовых месторождений, а также вопросы обеспечения их безопасности³.

И это – не полный перечень, его можно и продолжить. Но и уже вышеупомянутых законодательных актов вполне достаточно, чтобы сделать вывод, что важнейшие задачи законодательного обеспечения создания морской инфраструктуры и техники, а также управления деятельностью по недропользованию на территории шельфа в достаточной степени решены.

Вместе с тем, наш взгляд, необходим многоцелевой подход к решению задачи, заключающийся в принятии на законодательном уровне программы освоения месторождений, представляющих углеводородный потенциал континентального шельфа РФ. Данная программа должна включать в себя следующие фундаментальные положения.

1. Создание мощной нормативно-правовой базы, регулирующей многоуровневое решение вопросов технологического обеспечения, морской, транспортной и прибрежной составляющих инфраструктуры нефтегазовых комплексов.

2. Создание условий для привлечения инвестиций с целью развития инновационной деятельности, сконцентрированной на постоянном совершенствовании производственно-технологической базы и создании технических средств для освоения углеводородного потенциала континентального шельфа.

3. Возможное производственно-технологическое сотрудничество стран Арктической зоны.

Подводя итог всему сказанному выше, можно сделать вывод, что на данный момент ни одна актуальная проблема современной Арктики не может быть решена без российского участия и поддержки. На российские моря приходится не менее 80% площади шельфа, опоясывающего Арктический бассейн. Для России XXI века Арктика является потенциальным источником важнейших природных ресурсов, ареной приложения сил для молодого поколения.

SHANDIROV Kantemir Al'bekovich, student of the Chair of Applied Political Science, Department of Sociology and Political Science, Financial University under the Government of the Russian Federation (49, Leningradskiy Ave, Moscow, Russia, 125993; kantemir.shandirov@mail.ru)

POTENTIAL RISKS AND CHALLENGES IN THE PROCESS OF THE DEVELOPMENT OF THE ARCTIC SHELF

Abstract. *The article considers the challenges and risks arising on the international level in the process of the development of the Arctic shelf. The approaches to the implementation of existing international law and its application in all disagreements are analyzed. The author gives an estimation of international politics in the development of the Arctic shelf, and explores the development of international relations and cooperation in this area.*

Keywords: *Arctic shelf, international law, United Nations Division for Ocean Affairs and the Law of the Sea, risks*

¹ Федеральный закон «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 31.12.2014).

² Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» от 31.07.1998 N 155-ФЗ (ред. от 22.12.2014).

³ Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» от 30.11.1995 N 187-ФЗ (ред. от 02.05.2015).