

Шатило И.С. 2013. *Отечественная история и концептология казачества*: лекции, очерки, новеллы. М.: Спутник+. 196 с.

SHATILO Igor' Stanislavovich, *Cand.Sci.(Philos.), Associate Professor (fai-shatilo@yandex.ru)*

CONTROVERSIAL ISSUES OF IDENTIFICATION OF COSSACKS' MOVEMENT

Abstract. The author examines the controversial issues of the genesis and existence of the Cossack movement (from the idea of the Cossacks as a separate ethnic group to the restoration of the Cossack troops in the defense system of the Russian Federation) on the broad historical and conceptual background. He sees the obvious feature of the existence of the Cossacks as a logical manifestation of militia forms of military organization of the society. Consistently defending the idea of the need to combine military and militia specialized forms in Russia, the author shows that reviving Cossack movement has a certain potential and seeks to recreate the militia territorial subsystem of the security and defense of the country. Such subsystem had existed in Imperial Russia, where Cossack troops officially had been operating in eleven regions and in the Soviet Union where territorial militia divisions had been created after the Civil War, in most regions of the USSR and acted until the Second World War.

Keywords: theory of defense construction, military organization of society, territorial militia forms, Cossacks, ethnic group, «decossackization»

УДК 323.225

СОКОЛОВ Александр Владимирович — к.полит.н., доцент кафедры социально-политических теорий Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова (150000, Россия, г. Ярославль, ул. Советская, 10; alex8119@mail.ru)

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РЕСУРСНЫХ ЦЕНТРОВ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИИ

Аннотация. Самоорганизация граждан для решения социально значимых проблем и организации досуга является одной из тенденций, четко наблюдаемых в развитии гражданского общества в современной России. В России зарегистрировано 225 609 НКО, функционируют множество не зарегистрированных объединений граждан. Большинство из них нуждаются в различных формах поддержки. Одним из институтов поддержки являются ресурсные центры НКО. Статья посвящена анализу деятельности ресурсных центров НКО в России. Приводится анализ 10 ресурсных центров по таким показателям, как направление деятельности, услуги, территория деятельности и др. Ресурсные центры выступают важным механизмом организации кооперации в некоммерческом секторе. Благодаря их деятельности повышается устойчивость и результативность деятельности других объединений граждан.

Ключевые слова: НКО, ресурсный центр НКО, гражданская активность, кооперация

Самоорганизация граждан для решения социально значимых проблем и организации досуга является одной из тенденций, четко наблюдаемых в развитии гражданского общества в современной России. По данным Министерства юстиции РФ в январе 2015 г. в стране были зарегистрированы 225 609 некоммерческих организаций¹. Это те объединения граждан, которые прошли законодательно предусмотренную процедуру регистрации и приобрели статус юридического лица. В то же время, как указывается в Докладе о состоянии гражданского общества в

¹ Информация о зарегистрированных некоммерческих организациях. — *Официальный сайт Министерства юстиции РФ*. Доступ: <http://unro.minjust.ru/NKOs.aspx> (проверено 25.01.2015).

Российской Федерации за 2014 г., подготовленном Общественной палатой РФ, в стране осуществляет деятельность значительное число не зарегистрированных инициативных групп граждан, также ориентированных на решение социально значимых проблем, организацию досуга и т.д. [Доклад... 2014].

Как демонстрируют исследования, большинство объединений граждан не обладают необходимыми ресурсами: лишь менее 20% НКО хватает средств на осуществление своих программ; столько же балансируют на грани выживания [Развитие... 2013]. Во многом в связи с этим большая часть юридически зарегистрированных некоммерческих организаций прекращают свою деятельность, формально продолжая числиться в реестре Министерства юстиции.

Существенную роль в поддержке зарегистрированных и не зарегистрированных объединений граждан играют ресурсные центры НКО. Их работа призвана решить задачи повышения профессионализма сотрудников НКО, оказывать помощь в работе и способствовать увеличению эффективности их деятельности в целом.

В соответствии с потребностями НКО ресурсные центры предлагают различные услуги: от обучающих семинаров до помощи в создании НКО. В основном они используют опыт и знания своих сотрудников для обучения и повышения квалификации клиентов.

Рассмотренные ниже организации различаются по уровню активности, географии деятельности, набору услуг, но также имеют общие черты и представляют собой примеры востребованных ресурсных центров. Все ресурсные центры, включенные в данное исследование, имеют длительную историю функционирования (более 10 лет каждый). Их деятельность поддерживается Министерством экономического развития РФ.

Анализ деятельности ресурсных центров НКО позволил выделить два типа подобных организаций. Первый – *межрегиональные центры*. Специфика их деятельности заключается в том, что они имеют один приоритет (или одно направление), но деятельность осуществляется на территории нескольких субъектов РФ. Фактически они могут выполнять функцию ресурсного центра и для региональных ресурсных центров, обучая их новым технологиям работы, осуществляя информационно-методическую поддержку их деятельности.

Важной особенностью подобных ресурсных центров является сетевая структура их работы. В большинстве случаев они не создают свои региональные представительства, а находят успешно действующие региональные организации, выстраивая с ними партнерские отношения. Коммуникация и формирование единого вектора деятельности осуществляется, главным образом, посредством интернет-технологий. Также организуются очные обучающие сессии для членов сети. При этом в функционирование сети вкладываются ресурсы как «головного» инициатора, так и региональных партнеров.

Некоммерческое партнерство «Юристы за гражданское общество» оказывает правовые консультации для организаций гражданского общества на регулярной бесплатной основе. Для этого во многих регионах работают юристы – партнеры организации, специалисты в области права НКО. Ежемесячно в разных регионах проходят семинары для представителей НКО с целью ознакомления с последними изменениями в законодательстве и облегчения его понимания. Среди основных тем таких семинаров – регистрация, налогообложение, отчетность, ликвидация НКО и др. В задачи партнерства входит донесение полезной информации об НКО и для НКО, а также повышение профессионализма работников некоммерческих организаций и их юридическая поддержка.

Некоммерческая организация-ассоциация «Национальная ассоциация благотворительных организаций» свою цель видит в повышении информационной доступности благотворительных организаций и формировании их положительного образа. Также организация выступает за внесение изменений в действующие законодательные акты для нормализации правовой среды в сфере благотворительной деятельности.

Некоммерческое партнерство «Партнерство фондов местных сообществ» объединяет организации из 22 городов. Оно осуществляет информационную под-

держку проектов участников, проводит ежегодные конференции и другие проекты, направленные на развитие местных сообществ. Участники партнерства занимаются поддержкой и финансированием общественно полезных программ и проектов. Задачи партнерства: во-первых, развитие и продвижение технологии фондов местных сообществ, во-вторых, улучшение условий их деятельности. Сюда входит развитие информационного пространства, разработка единого правового поля, развитие методической работы, создание единой системы местной и зарубежной донорской поддержки.

Фонд «Центр гражданского анализа и независимых исследований ГРАНИ» (Центр ГРАНИ, г. Пермь) реализует проект «Межрегиональный ресурсный центр для поддержки участия СОНКО в повышении качества и доступности социальных услуг и в эффективном публичном управлении в социальной сфере» с 2013 г. Фонд осуществляет проект в 15 регионах и работает с 14 региональными организациями-партнерами. Центр ГРАНИ оказывает такие услуги, как проведение исследований, проведение экспертиз, аналитика, консалтинг, проведение дискуссий, обучающих и др. мероприятий. Также организация сотрудничает с органами власти, консультируя ее представителей и разрабатывая проекты нормативно-правовых актов. Проекты Центра связаны с развитием городских инициатив и диалоговых площадок.

Некоммерческое партнерство грантодающих организаций «Форум Доноров» объединяет крупные российские и иностранные благотворительные организации, работающие в России. Среди них Росбанк, Русал, фонд Тимченко, Нестле, фонд Михаила Прохорова и др. Основная работа связана с проведением ежемесячных мастер-классов для партнеров и ежегодной конференции. Также «Форум Доноров» создает «карту донорской активности» и публикует ежегодный доклад о состоянии и развитии донорских организаций.

Второй тип ресурсных центров – *региональные*. В большинстве случаев это многопрофильные организации, оказывающие НКО широкий спектр услуг (консультационные, методические, информационные, имущественные услуги, организационная поддержка других НКО и их мероприятий). Наиболее успешные региональные ресурсные центры входят в межрегиональные сети, формируемые ресурсными центрами первого типа. Тем самым они получают поддержку своей деятельности, развивают новые формы и направления работы, повышая устойчивость своей деятельности.

Региональная благотворительная общественная организация Архангельский Центр социальных технологий «Гарант» объединяет активных граждан и организации в работе в сферах здоровья, молодежной политики, развития территории и др. Центр часто организует конкурсы среди НКО и граждан, пропагандируя лучшие практики в той или иной сфере. Особенностью деятельности данного центра является организация и проведение конкурсов финансовой поддержки проектов региональных НКО. «Гарант» получает средства из бюджета и в качестве оператора впоследствии их распределяет, а также контролирует их целевое использование.

Центр «Гарант» работает не только с НКО и благотворительными фондами. Он предоставляет достаточно широкий перечень услуг для бизнеса и власти. Для бизнеса предлагается оценка и внедрение благотворительных программ. С органами власти ведется работа в области аналитики и налаживания коммуникаций с некоммерческой сферой.

Псковская областная общественная организация «Центр устойчивого развития Псковской области» работает по следующим направлениям: оказание консалтинговых услуг для муниципалитетов; консультирование по написанию проектов, оформлению заявок; проведение исследований, опросов, анализа ситуации; организация семинаров, конференций, тренингов. При организации существует центр правового просвещения и медиации, который может выступать медиатором в конфликтных ситуациях.

Нынешние проекты Центра связаны с изучением уровня социальной ответственности коммерческих и некоммерческих организаций Псковской обл.

Санкт-Петербургская благотворительная общественная организация «Центр

развития некоммерческих организаций» основными направлениями деятельности считает распространение информации о «третьем секторе» через публикацию аналитики, проведение конкурсов, информационные рассылки и реализацию проектов по обмену опытом между НКО, бизнесом и властью. Перечень услуг организации широк. Это бухгалтерские и юридические услуги, консультации, тренинги и семинары по фандрайзингу и управлению НКО, оценка проектов и организация мероприятий. ЦРНО продвигает два крупных мероприятия – ежегодную конференцию «Белые ночи фандрайзинга» и технологию «Добрые города».

Ярославская региональная общественная организация «Центр социального партнерства» осуществляет поддержку НКО по разным аспектам их работы. Организация проводит обучающие семинары, круглые столы, иные мероприятия с привлечением специалистов Центра и других экспертов. Мероприятия, в т.ч. ежегодный гражданский форум, призваны собрать на одной площадке представителей НКО, власти и бизнеса для создания комфортных условий существования «третьего сектора». Данный ресурсный центр создал свою региональную сеть поддержки деятельности НКО и гражданских активистов. ЯРОО «ЦСП» также оказывает финансовую поддержку мероприятий и проектов других НКО региона.

Некоторое промежуточное положение занимает Межрегиональный общественный фонд «Сибирский центр поддержки общественных инициатив». Формально он является межрегиональным, однако основную деятельность осуществляет в Новосибирской обл. Фонд предоставляет услуги НКО, бизнесу и власти. В основном это экспертиза проектов, организация мероприятий, семинаров, тренингов. При этом организация тесно сотрудничает со многими центрами общественного развития в Сибири и являлась инициатором объединения 16 некоммерческих организаций России в коалицию «Регионы» – объединение профессиональных социально ориентированных НКО. Фонд занимается содействием деятельности НКО, повышением профессионализма их кадров, внедрением системы оценки организаций, изучением местных сообществ.

Важно отметить, что постепенно формируются объединения ресурсных центров с целью укрепления региональных организаций, выполняющих функции ресурсных центров. Одним из примеров подобных объединений является межрегиональная сеть ресурсных центров (РЦ) для социально ориентированных НКО (СО НКО) в Северо-Западном федеральном округе (СЗ ФО). В нее входят 9 региональных ресурсных центров: Центр развития некоммерческих организаций (Санкт-Петербург); Архангельский Центр социальных технологий «Гарант» (Архангельская обл.); Некоммерческая организация «Фонд поддержки гражданских инициатив» (Вологодская обл.); Центр женских инициатив (Ленинградская обл.); Конгресс женщин Кольского полуострова (Мурманская обл.); Новгородский региональный общественный фонд содействия некоммерческим проектам (Новгородская обл.); Псковская областная общественная организация «Центр устойчивого развития Псковской области» (Псковская обл.); Коренные женщины Республики Коми (Республика Коми); Региональный координационный совет по взаимодействию с некоммерческими организациями Ненецкого автономного округа (Ненецкий АО).

В первую очередь ресурсные центры работают с НКО, причем на разных стадиях развития организаций-клиентов. Центр ГРАНИ, «Центр развития некоммерческих организаций» и «Юристы за гражданское общество», ЯРОО «Центр социального партнерства» оказывают содействие в создании НКО. Центр ГРАНИ, «Центр развития некоммерческих организаций», Архангельский Центр социальных технологий «Гарант», «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» и «Партнерство фондов местных сообществ» проводят экспертизу проектов НКО. Центр «Гарант» и Центр ГРАНИ проводят оценку уровня организационного развития НКО, а «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» разрабатывает также программы реорганизации и реформирования НКО. Все эти организации предлагают аналитику для грантодателей.

Таким образом, наиболее часто ресурсные центры оказывают консультационно-обучающую поддержку НКО, проводя семинары, тренинги, мастер-классы. Другая

группа мероприятий, а именно конференции, круглые столы, встречи, направлена на выстраивание диалога между властью и обществом. Некоторые организации, такие как Центр ГРАНИ, «Сибирский центр поддержки общественных инициатив», «Центр социального партнерства», работают с органами власти более интенсивно, предоставляя аналитику по ситуации в общественном секторе и консультируя в разных вопросах.

В то же время с бизнесом активно работают Архангельский Центр социальных технологий «Гарант» и «Сибирский центр поддержки общественных инициатив». Почва для взаимодействия здесь – программы корпоративной социальной ответственности, корпоративная культура и проведение мероприятий.

Центр ГРАНИ, «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» и «Центр устойчивого развития Псковской области» осуществляют услуги по проведению исследований, опросов.

Отдельное направление деятельности ресурсных центров – формирование благоприятной институциональной среды для некоммерческих организаций. Ресурсные центры активно вовлечены в разработку федеральных и региональных программ поддержки некоммерческих организаций, институтов гражданского участия в процессе принятия решений и общественного контроля.

Основным источником финансирования деятельности ресурсных центров являются гранты из бюджетных источников. Основными среди них являются гранты Президента РФ, Министерства экономического развития РФ. Региональные ресурсные центры получают поддержку из региональных бюджетов. Ориентация на привлечение бюджетного финансирования связана со вступлением в силу закона «Об иностранных агентах», который установил существенные административные и имиджевые издержки для получателей иностранной помощи.

С целью формирования устойчивости деятельности ресурсные центры стремятся диверсифицировать источники своего финансирования. Одним из развиваемых направлений является оказание коммерческих услуг – проведение исследований (Центр ГРАНИ), юридические услуги («Юристы за гражданское общество»). Важным направлением также является развитие благотворительности и привлечение частных спонсоров. В данном направлении активно работает, в частности, «Форум Доноров».

Новым направлением является краудфандинг и иные инструменты привлечения финансирования через Интернет. В частности, ресурсные центры создают опции «сделать пожертвование» на своих сайтах, проводят тематические привлечения средств, как, например, «ЦРНО» по случаю своего 20-летия.

Таким образом, можно говорить о том, что ресурсные центры НКО выполняют функцию системной поддержки других НКО, гражданских активистов, оказывая им консультационную, информационную, методическую, правовую и иные виды помощи. Благодаря деятельности ресурсных центров повышается устойчивость функционирования других некоммерческих организаций, эффективность реализуемых ими программ и проектов.

Анализируя услуги, которые предоставляют ресурсные центры своим клиентам, можно сделать вывод, что в основном они связаны с предоставлением полезной и необходимой в работе НКО информации. Реализуются разные механизмы обмена опытом и лучшими практиками. Все из представленных организаций занимаются издательской деятельностью. Меньшее их число оказывают помощь на этапе подготовки проектов или занимаются аудитом НКО. Также некоторые организации предоставляют услуги органам власти и бизнесу.

Статья подготовлена в рамках исследования, финансируемого за счет гранта РГНФ №14-33-01241.

Список литературы

Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2014 год. 2014. М.: Общественная палата РФ. 184 с.

Развитие финансово-экономической устойчивости российских НКО. 2013. М.: Агентство социальной информации. 51 с.

SOKOLOV Aleksandr Vladimirovitch, *Cand.Sci.(Pol.Sci.)*, Associate Professor of the Chair of Socio-Political Theories, Yaroslavl Demidov State University (14, Sovetskaja St, Yaroslavl, Russia, 150000; alex8119@mail.ru)

FUNCTIONING OF RESOURCE CENTERS OF THE NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN RUSSIA

Abstract. Self-organization of citizens in solving social problems and organization of leisure time is one of the trends that are clearly observed in the development of civil society in Russia. There are 225,609 registered non-profit organizations (NPO) in Russia. Many non-registered associations of citizens are also operating in the state. Most of them require different forms of support. NPO's resource centers are one of the institutions for supporting non-governmental organizations.

This article analyzes the activities of NPO resource centers in Russia. The author analyzes ten resource centers by such indicators as activities, services, and other areas of activities.

Resource centers are an important mechanism for the organization of cooperation in the nonprofit sector. Through their activity the stability and effectiveness of other associations are increasing.

Keywords: NPO, NPO resource center, civic engagement, cooperation

ЕЛИСЕЕВ Анатолий Леонидович — к.и.н., доцент; заведующий кафедрой философии и отечественной истории Орловского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (302028, Россия, г. Орел, б-р Победы, 5а; eliseev.anatoly@gmail.com)

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ В ВУЗАХ КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ (региональный опыт)

Аннотация. В статье анализируется современная российская практика создания системы мер, направленных на патриотическое воспитание молодежи в образовательной среде. Автор, опираясь на материалы анализа деятельности образовательных учреждений России по патриотическому воспитанию и профилактике экстремизма, рассматривает патриотическое воспитание в контексте государственной молодежной политики. В результате раскрывается связь таких явлений, как патриотизм и экстремизм, приводится обзор наиболее перспективных региональных практик модернизации работы высших учебных заведений в сфере патриотического воспитания и противодействия экстремизму с использованием опыта Орловского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Ключевые слова: государственная молодежная политика, патриотическое воспитание, противодействие экстремизму, образовательная среда, социальное партнерство, национальная и духовная безопасность

Система мер, направленных на патриотическое воспитание молодых граждан, является неотъемлемой частью государственной молодежной политики. Достижение целей патриотического воспитания граждан, в т.ч. детей и молодежи, в Российской Федерации обеспечивается путем проведения единой государственной политики, осуществляемой органами государственной власти, органами местного самоуправления при содействии общественных организаций.

В своем послании Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2012 г. президент В.В. Путин обозначил основные направления совершенствования государственной политики, в т.ч. и в сфере патриотического воспитания граждан. Он подчеркнул: «Именно в гражданской ответственности, в патриотизме консолидирующая база нашей политики. Сегодня российское общество испытывает явный дефицит духовных скреп — милосердия, сочувствия, сострадания друг другу, поддержки