

АЗАРЕНКОВА Алина Александровна — аспирант кафедры политологии Института международных отношений и социально-политических наук Московского государственного лингвистического университета (119034, Россия, г. Москва, ул. Остоженка, 38, стр. 1; azarenkova_alina99@mail.ru); ORCID 0009-0004-8466-3668, SPIN-код: 3946-3280, Индекс Хирша — 2

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РУМЫНИИ

Аннотация. Статья посвящена исследованию внешнеполитических институтов в Румынии, особенностям их формирования и взаимодействия через призму официальных и доктринальных документов. Автор делает вывод о специфичном устройстве процесса формирования и реализации внешней политики, особой роли института Президента, а также слабом аналитическом обеспечении внешнеполитической деятельности.

Ключевые слова: Румыния, внешняя политика, институты, механизм

Введение

События 1989 г., изменившие политическое устройство Румынии, повлекли за собой трансформацию внешнеполитического курса и выбор западного вектора развития. Новые политические реалии потребовали создания отличной от социалистической институциональной системы, в т.ч. и в области внешнеполитической деятельности, которая впитала в себя особенности системы некоторых западноевропейских государств. В частности, на формирование подобных демократических институтов оказало влияние внешнее измерение — Европейский союз и НАТО [Stan, Dancea 2024].

Институционализация как сложный процесс развития социальной практики или деятельности, в ходе которого она обретает признаки и статус института, становится возможной только при наличии определенного механизма, который имеет два уровня: на первом происходит выработка стратегии достижения определенных целей, интеграции и легитимации; на втором — непосредственно реализация закрепленных установок [Белозеров 2011]. В случае Румынии свое институциональное закрепление внешняя политика получила в тесной связи с политикой безопасности и обороны, пройдя несколько этапов, таких как формирование норм, установок и ценностей, отвечающих новым политическим реалиям; формирование законодательной и доктринальной базы; создание формальных и неформальных институтов внешней политики.

Нормативно-правовая составляющая румынских внешнеполитических институтов

В качестве одного из компонентов институционализации выступают документы, регулирующие внешнеполитическую сферу в Румынии, к которым относятся, во-первых, официальные документы: Конституция Румынии 2003 г., где определены основные полномочия государственных органов в области внешней политики, а также национальные ценности Румынии; базовые законы, регламентирующие деятельность отдельных государственных институтов и закрепляющие их полномочия, например Положение о Сенате и Палате депутатов, об организации служб Президента, Правительства, отдельных министерств и т.д. Румыния — президентско-парламентская респу-

блика, поэтому полномочия в сфере внешней политики разделяются между исполнительной и законодательной властью¹. Во-вторых, доктринальные и программные документы: Стратегия национальной обороны, включающая определение интересов и целей национальной безопасности, оценку международной обстановки в области безопасности, выявление потенциальных рисков, угроз и уязвимостей, направления действий и основные предлагаемые способы обеспечения национальной безопасности Румынии в рамках НАТО; Программа Правительства как политико-административный документ, устанавливающий принципы, направление действий и меры, которыми Правительство стремится руководствоваться во время своего нахождения у власти во всех сферах деятельности; Военная стратегия, выпускаемая Министерством национальной обороны, которая конкретизирует риски и угрозы безопасности Румынии на основе Стратегии национальной обороны, а также задачи армии, вопросы ее модернизации и национальные военные цели; «Белая книга» обороны, в которой конкретизируются цели внешней политики через призму политики безопасности и обороны; «Зеленая» книга многосторонней дипломатии — документ, выпускаемый Министерством иностранных дел, в котором рассматривается позиционирование Румынии в международных организациях, а также участие в различных региональных и межрегиональных форматах. В книге также содержатся рекомендации по внешней политике Румынии. Стратегия кибернетической безопасности, конкретизирующая информационное внешнеполитическое поле, является относительно недавним документом, вышедшим в 2022 г.

Так, в данном компоненте комплексного процесса институционализации на основе официальных и базовых документов формируется внешнеполитический механизм, а стратегические документы регламентируют национальные ценности, интересы и нормы.

Институты внешней политики Румынии

Институциональное внешнеполитическое измерение в Румынии имеет свои характерные черты и особенности, для определения которых следует проанализировать каждый институт по отдельности, принимая во внимание специфику страны как президентско-парламентской республики, созданной по некоторому подобию Франции в области полномочий, что позволяет президенту иметь некоторое превосходство над другими государственными структурами [Stan, Dancea 2024].

Президент Румынии обладает такими полномочиями в реализации внешней политики, как заключение международных договоров, аккредитация дипломатических представителей Румынии, а также принимает участие в заседаниях правительства, на которых обсуждаются вопросы, представляющие национальный интерес по внешней политике, обороне страны, обеспечению общественного порядка и, по просьбе премьер-министра, в других ситуациях². Тем не менее президент Румынии является центральной фигурой в формировании и реализации внешней политики страны, о чем свидетельствуют положения Программы Правительства: «достижение национальных целей Румынии на внешнем уровне будет добиваться в тесном сотрудничестве с президентом Румынии в качестве лица, принимающего решения в обла-

¹ Constituția României din 2003. Доступ: <https://www.presidency.ro/ro/presedinte/constitutia-romaniei> (проверено 10.10.2024).

² Lege nr. 90 din martie 2001. Доступ: <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/27685> (проверено 02.09.2024).

сти внешней политики»¹. Таким образом, разработка и реализация внешней политики является синтезом деятельности правительства и президента, хотя у последнего формальные полномочия в этой сфере носят явно представительный характер.

Высший совет обороны страны, возглавляемый президентом Румынии, организует и координирует деятельность, направленную на защиту страны и обеспечение национальной безопасности, участие в поддержании международной безопасности и коллективной обороне. Совет, в частности, участвует в разработке Стратегии национальной обороны и Военной стратегии, утверждает базовые принципы в области международных отношений касательно национальной безопасности, проекты международных договоров и соглашений, касающихся национальной безопасности, устанавливает отношения с похожими по структуре зарубежными органами, а также имеет другие полномочия в области обороны и национальной безопасности². В заседаниях могут участвовать также представители неправительственных организаций и гражданское общество. Одной из связанных с этой деятельностью организаций является *Служба внешней информации (Служба внешней разведки)* — государственный институт, специализирующийся в области внешней информации, касающейся национальной безопасности и обороны Румынии и защиты ее интересов. В свою очередь, контроль за Службой осуществляет парламентская комиссия, состоящая из представителей обеих палат парламента [Каширин 2023]. Что интересно, структура все еще является военизированной, что подчеркивает связь внешней политики и национальной безопасности во внешнеполитической деятельности Румынии.

Продолжая тему информационной среды внешнеполитического механизма, следует упомянуть относительно новую структуру — *Оперативный совет кибернетической безопасности*, который анализирует состояние информационной безопасности как на внутреннем, так и на международном уровне³. В состав совета входят представители министерств национальной обороны, иностранных и внутренних дел, различные информационные и разведывательные службы. Подчиняясь Высшему совету обороны, он вносит предложения, планы, направления и действия, касающиеся кибербезопасности во внешнеполитическом измерении, включая европейское и атлантическое измерение, а также международные организации, в частности ООН.

При президенте Румынии существуют и другие вспомогательные органы, такие как *Отдел политического анализа*, при котором функционирует Департамент внешней политики, координирующий сферу внешней политики с точки зрения конституционных полномочий президента Румынии⁴. Благодаря тесному сотрудничеству с правительственными и другими государственными учреждениями, академическими учреждениями и неправительственными организациями, связанными с проблемами в области внешних отношений, Департамент внешней политики способствует разработке и

¹ Program de guvernare 2021-2024. Coaliția pentru reziliență, dezvoltare și prosperitate. Доступ: https://www.mae.ro/sites/default/files/file/anul_2021/2021_pdf/program_de_guvernare_2021-2024_1.pdf (проверено 02.09.2024).

² Lege nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliul Suprem de Apărare a Țării. Доступ: https://www.presidency.ro/files/documente/Legea_415-2002.pdf (проверено 20.10.2024).

³ STRATEGIE din 30 decembrie 2021 de securitate cibernetică a României, pentru perioada 2022-2027. Доступ: <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/250235> (проверено 25.10.2024).

⁴ Lege nr. 1 din 30 iunie 1990 privind organizarea și funcționarea serviciilor Președintelui României. Доступ: <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/711> (проверено 02.09.2024).

обоснованию стратегического профиля и направлений внешней политики Румынии.

Правительство Румынии, являясь исполнительной властью, обеспечивает реализацию внутренней и внешней политики страны¹ и интеграцию в европейские и международные структуры. В частности, *Министерство иностранных дел Румынии* реализует внешнюю политику, в т.ч. выполняя задачи, связанные с членством в ЕС и НАТО, а также участвует в продвижении экономических интересов Румынии. Среди функций МИДа отмечается разработка и применение Программы Правительства в области внешней политики, нормативно-правовой базы и государственной политики для достижения установленных целей; внутреннее и внешнее представительство страны; координация на национальном и местном уровнях деятельности по реализации внешнеполитических целей, защита и продвижение национальных интересов Румынии и т.д.² Для координации работы министра иностранных дел в 2017 г. был создан Консультативный совет по стратегическому анализу, занимающийся аналитическим обеспечением внешней политики³. При МИДе также функционирует Институт румынской дипломатии и другие аналитические центры. В реализации культурной политики при МИДе участвуют такие институты, как Румынский институт культуры и Академия культуры Румынии. *Министерство национальной обороны Румынии* также является одним из органов в системе внешнеполитического механизма страны. К полномочиям министерства в сфере внешней политики относится продвижение национальных интересов на международном уровне, повышение степени интеграции собственных структур и их профиля в международных организациях, содействие и развитие отношений военно-политического сотрудничества и обеспечение представительства армии в отношениях с соответствующими министерствами других государств и с международными организациями, частью которых является Румыния; ответственность перед парламентом, правительством и Высшим советом обороны страны за порядок применения положений Конституции, действующих нормативных актов, постановлений правительства и Высшего Совета обороны страны и международных договоров, частью которых является Румыния. Министерство в т.ч. занимается разработкой Стратегии национальной обороны Румынии.

Парламент Румынии имеет законодательные полномочия в области внешней политики. Сенат (верхняя палата) может вносить предложения по определенному вопросу, в т.ч. и по внешней политике, после консультации с аналогичной комиссией⁴. Палата депутатов может выражать свою позицию и по внешнеполитическим вопросам и проблемам. Комиссия по внешней политике, действующая при нижней палате парламента Румынии, занимается вопросами и программами внешней политики Румынии; ведением двустороннего диалога с аналогичными комитетами парламентов других госу-

¹ Lege nr. 90 din martie 2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor. Доступ: <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/185259> (проверено 15.11.2024).

² Hotărâre nr. 100 din 29 ianuarie 2004 privind organizarea și funcționarea Ministerul Afacerilor Externe. Доступ: <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/31759> (проверено 23.11.2024).

³ Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe. Доступ: https://www.mae.ro/sites/default/files/file/2014/transparența_decizională/2017.05.10_hg_16_2017_.pdf (проверено 30.09.2024).

⁴ Regulamentul Senatului. Доступ: https://www.senat.ro/pagini/reg_sen/REG_SENATULUI_republicare_ianuarie_2025.htm (проверено 12.01.2025).

дарств и международных парламентских органов; заключением договоров, конвенций и других международных инструментов, которых придерживается Румыния; слушанием лиц, предложенных для назначения послом Румынии за рубежом. Комиссия дает консультативное заключение¹ для обсуждения того или иного внешнеполитического вопроса в парламенте, который, в свою очередь, также консультируется с Министерством иностранных дел. Секретари и главы комиссий по внешней политике также участвуют в двустороннем парламентском сотрудничестве — на встречах с главами или заместителями глав министерств, в международных форумах, конференциях и т.д.

Румыния — партийное государство, большую роль в котором играют политические партии, формирующие парламент и правительство Румынии. Президент выдвигает кандидата на пост премьер-министра после согласования с партией, получившей большинство голосов. И сами партии имеют достаточно возможностей для влияния на формирование внешнеполитической повестки, а также реализации своего видения в сфере внешней политики. Так, Национальная либеральная партия выступает за проевропейский путь, а также за поддержку Украины и Молдовы, приоритетом Социал-демократической партии является безопасность, а Альянс за спасение румын выступает за «спасение румынской нации» и обретение геополитической мощи².

Информационно-аналитическое обеспечение внешней политики Румынии

В Румынии сформировался и механизм информационно-аналитического обеспечения внешней политики, который представляет собой деятельность по сбору и обработке актуальных данных, выработке рекомендаций и их подготовке к представлению официальным лицам и институтам в области внешней политики [Кирилина 2024]. Всего в стране функционируют около 58 государственных и независимых аналитических центров, занимающихся как внутренней, так и внешней политикой³. Среди наиболее авторитетных можно выделить Румынский институт международных исследований им. Николае Титулеску, Институт публичной политики, Европейский институт Румынии, Румынский институт оценки и стратегии, Институт Румынской дипломатии, Институт политических наук и международных отношений им. Иона Брэтиану, Лабораторию анализа информационной войны и стратегической коммуникации, Представительство некоммерческого американского Института Мизеса в Румынии, Румынский центр европейской политики, Центр передовых стратегий, Ассоциацию анализа стратегии, геополитики и международных отношений и др. Все вышеперечисленные аналитические центры, как правило, европеизированы. Стоит отметить, что исследования в основном посвящены не тому, как реализуется внешняя политика Румынии, а конкретным приоритетам, возможным новым направлениям сотрудничества (например, Африка или Ближний Восток) и влиянию геополитической ситуации на мировую политику, например конфликта на Украине. Имеются также и партийные аналитические центры, например, Институт народных исследований при Национальной либеральной партии. Однако, как и другие

¹ Regulamentul Camerei Deputaților. Доступ: https://www.cdep.ro/pls/dic/site.page?den=act4_1&par1=0 (проверено 05.09.2024).

² Programul partidului politic Alianța pentru unirea românilor. Доступ: <https://partidulaur.ro/program/> (проверено 12.01.2025).

³ 2020 Global Go to Think Tank Index Report. URL: <https://www.bruegel.org/sites/default/files/wp-content/uploads/2021/03/2020-Global-Go-To-Think-Tank-Index-Report-Bruegel.pdf> (accessed 03.08.2025).

страны Центральной и Восточной Европы, Румыния не обладает достаточно развитой структурой информационного-аналитического обеспечения.

Результатом действия механизма внешней политики Румынии является разработка официальных установок внешнеполитического характера, а также внешнеполитического курса страны. Реализацией последнего занимаются политические институты, обладающие определенными полномочиями. Так, исполнительные функции разделены между президентом, премьер-министром и его кабинетом.

Заключение

Таким образом, основными центрами в треугольнике выработки и принятия внешнеполитических решений является президент Румынии и его вспомогательные органы – Администрация Президента и консультативный Высший совет обороны страны, Министерство национальной обороны и подведомственная ему Служба внешней информации, Министерство иностранных дел с сетью аналитических центров и правительство Румынии во главе с премьер-министром, который непосредственно отвечает за реализацию внешнеполитического курса страны, а также парламент, который инициирует некоторые законопроекты в области внешней политики и принимает их после определенной процедуры согласования. Тем не менее из-за несколько расплывчатой формулировки полномочий остается вопрос, кто играет решающую роль в принятии внешнеполитических решений – президент или премьер-министр. Очевидно, что решения принимаются в условиях конкуренции, что может привести к политической нестабильности либо к консенсусу или подчинению одного центра силы другому. Отсюда возникает и проблема координации между институтами и конфликт неформальных и формальных норм. Стараясь подстроиться под последние, Румыния испытывает трудности с выполнением национальных стратегий.

Список литературы

Белозеров В.К. 2011. *Политическое руководство Вооруженными Силами Российской Федерации: институциональное измерение*: монография. М.: ИД «АТИСО». 376 с.

Каширин В. 2023. Разведывательное сообщество в Румынии. — *Невидимое измерение*: альманах. № 0. С. 11–23.

Кирилина Е.Ю. 2024. *Информационно-аналитическое обеспечение внешней политики ФРГ*: дис. ... к.полит.н. М. 241 с.

Stan L., Dancea V. 2024. *Post-Communist Progress and Stagnation at 35. The Case of Romania*. Switzerland: Palgrave Macmillan. 200 p.

AZARENKOVA Alina Aleksandrovna, postgraduate student at the Chair of Political Science, Institute of International Relations and Socio-Political Sciences, Moscow State Linguistics University (38 Ostozhenka St, Moscow, Russia, 119034; azarenkova_alina99@mail.ru); ORCID 0009-0004-8466-3668, SPIN-code: 3946-3280, Hirsh Index – 2

INSTITUTIONALIZATION OF FOREIGN POLICY ACTIVITY IN ROMANIA

Abstract. The article is devoted to the study of foreign policy institutions in Romania, the peculiarities of their formation and interaction through the prism of official and doctrinal documents. The author draws a conclusion about the specific structure

of the process of formation and implementation of foreign policy, namely the special role of the institute of the President, as well as weak analytical support of foreign policy.

Keywords: Romania, foreign policy, institutions, mechanism

УДК 327

ЭБЖНОУ Давид Эмильевич — аспирант РАНХиГС при Президенте РФ (119571, Россия, г. Москва, пр-кт Вернадского, 82; dava152000@gmail.com); ORCID: 0009-0006-8947-3315

ПЕРСПЕКТИВЫ ЗАНГЕЗУРСКОГО КОРИДОРА: РИСКИ, ВЫЗОВЫ И ПУТИ К СТАБИЛЬНОСТИ

Аннотация. Создание Зангезурского коридора представляет собой сложный геополитический процесс, который выходит за рамки простого инфраструктурного проекта и является отражением геополитической конкуренции Ирана и стран НАТО на Кавказе. На протяжении многих лет Турция стремится изменить баланс сил на Кавказе, продвигая политику блока НАТО в регионе. Государства военно-политического блока упорно не желают признавать очевидное: Южный Кавказ – часть постсоветского пространства, непосредственно прилегающего к границам Российской Федерации, и потому любые процессы в этом регионе не могут быть оторваны от российских интересов и историко-геополитического контекста. Азербайджан и Турция рассматривают коридор как стратегический инструмент для региональной интеграции и укрепления своих геополитических позиций. Армения, напротив, воспринимает данный проект как угрозу территориальной целостности, что еще больше обостряет конфликтную динамику в двусторонних отношениях с Азербайджаном. В свою очередь, Иран находится в оппозиции по отношению к геополитическим планам Азербайджана и Турции, т.к. опасается изменения регионального транзитного порядка и ослабления собственных позиций на Южном Кавказе. И тут важно обозначить, что Российская Федерация является единственной страной, которая имеет моральные и политические основания участвовать в региональных процессах Южного Кавказа: Россия стремится сохранить стратегическое равновесие на Южном Кавказе, минимизируя уровень эскалации в регионе, а также является единственной страной, которая обладает высоким уровнем профессионализма в ведении миротворческих миссий и поиске путей по стабилизации политических процессов в регионах.

Ключевые слова: Зангезурский коридор, Кавказ, Российская Федерация, Турция, Армения, Азербайджан, Иран, НАТО

Введение

Азербайджан и Турция на протяжении многих лет активно развивают ирредентистскую концепцию «одна нация — два государства», обе страны являются союзниками и динамично выстраивают совместный интеграционный вектор. В данном контексте важно обозначить, что формирование Зангезурского коридора выходит за рамки простого инфраструктурного проекта, и его появление позволит обеим странам развивать единую государственную модель, основанную на принципах союзничества и территориального единения (с учетом сохранения конституций и форм правления). Появление Зангезурского коридора даст возможность Азербайджану сформировать сухопутную связь с Нахичеванской Автономной Республикой, которая является эксклавом Азербайджана. В свою очередь, Турция прочно закрепит собственные позиции на Южном Кавказе и станет свободным участником в реги-