

Обустройство России: вызовы и риски

УДК: 338.24:332.12

БАНТОС Сергей Александрович – аспирант 2-го курса кафедры государственного управления и менеджмента факультета управления Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС при Президенте РФ (603095, Россия, г. Нижний Новгород, пр-кт Гагарина, 46); s.bantos@yandex.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ТРАНСФОРМАЦИЙ

Аннотация. Тема государственного регулирования регионального развития раскрывается с позиции теории и практики государственного управления, снижения социально-экономического неравенства отдельных регионов страны и достижения сбалансированного развития территорий. Автор обобщает теоретические основы оценки государственного регулирования регионального развития и выделяет семь направлений регулирования: формирование региональной политики, финансовую поддержку, инвестиционную политику, социальную политику, развитие инфраструктуры, экологическую политику, научно-техническое сотрудничество, мониторинг и контроль, а также соответствующую систему мер, включая выработку целей, задач государственного регулирования регионального развития, мероприятий по их достижению, формализованную в виде документов стратегического планирования, показателей оценки его эффективности. В статье выделяются цели и задачи, формы, методы и инструменты регулирования регионального развития на современном этапе. Значимой характеристикой государственного регулирования регионального развития в РФ в настоящее время является увеличение роли программно-целевого подхода, который, заменяя затратный подход, выступает элементом управления социально-экономическими процессами на уровне регионов, позволяя управлять целеполаганием, формировать ресурсное сопровождение, выстраивать дорожные карты и время работ по достижению целей, учитывать региональную специфику при управлении, адаптировать государственные стратегии к местному заделу. На примере отдельной региональной программы поддержки автор изучает порядок реализации программно-целевого подхода и его результативность, нормативно-правовое сопровождение, индикаторы оценки эффективности (результативности) государственного регулирования регионального развития.

Ключевые слова: государственное регулирование, региональное развитие, организационно-экономическая трансформация

Введение. Тема эффективного государственного регулирования регионального развития является актуальной и своевременной по совокупности причин. Во-первых, целью регулирования развития выступает минимизация социально-экономического неравенства отдельных регионов страны. В РФ в настоящее время существует значительное различие между регионами по уровню социально-экономического развития: некоторые регионы являются более развитыми и обеспеченными ресурсами, тогда как другие являются депрессивными и обладают характеристиками низкого уровня жизни населения, слабой инфраструктурой и др. Во-вторых, государственное регулирование регионального развития направлено на достижение сбалансированного развития территорий, тем самым выступая ключевой задачей государственной политики, способствуя укреплению экономической стабильности страны и улучшению качества жизни населения. Еще одной причиной актуальности исследуемой темы выступает то, что в 2020-е гг. го-

сударство активно реализует различные программы поддержки региональных проектов, направленные на развитие инфраструктуры, создание новых рабочих мест и улучшение условий жизни граждан. Оценка их эффективности позволяет корректировать подходы к управлению и распределению ресурсов. Исследование вопросов эффективного управления региональным развитием имеет важное значение для теории и практики государственного управления, а также для разработки рекомендаций по совершенствованию региональной политики.

Цель исследования заключается в выполнении всестороннего анализа текущего состояния системы государственного регулирования регионального развития в России. В статье предложены направления повышения эффективности государственного регулирования регионального развития.

Методология исследования. Государственное регулирование регионального развития многогранно и выступает инструментом управления территориальным развитием и выравнивания межрегиональных диспропорций, поддержания общего равновесия в экономике; комплексом мер и инструментов, направленных на обеспечение устойчивого экономического роста регионов страны, их конкурентоспособности, улучшение качества жизни населения; инструментом обеспечения стабильного и равномерного экономического роста, устойчивого развития территории; системой приоритетов, целей, задач, мер и действий федеральных органов государственной власти по политическому и социально-экономическому развитию субъектов РФ и муниципальных образований¹.

Ученые в целом сходятся во мнении относительно важности государственного регулирования регионального развития, однако существуют различия в подходах к отдельным аспектам и направлениям этого процесса. Некоторые исследователи делают акцент на минимальном вмешательстве государства, полагаясь преимущественно на рыночные механизмы, тогда как другие настаивают на активном участии государства в решении региональных проблем. Расхождения касаются степени вмешательства, методов поддержки отстающих регионов и распределения ресурсов. Так, классическая экономическая теория признает необходимость регулирования регионального развития для поддержания общего равновесия в экономике. Д.М. Кейнс отмечает необходимость активного участия государства в регулировании экономики, включая региональное развитие, предлагает меры по поддержке депрессивных регионов через инвестиции в инфраструктуру, субсидии, а впоследствии – через налоговые льготы [Кейнс 1978: 28]. Неоклассики А. Маршалл, Ф.А. Хайек, М. Фридман и др. делают акцент на способности рынка самостоятельно обеспечить оптимальное распределение ресурсов, включая региональные аспекты, при этом допуская ограниченное государственное вмешательство для устранения «провалов рынка», достижения социального равенства [Маршалл 2007: 122; Хайек 2012: 46; Фридман 2020: 39]. Институциональная экономика подчеркивает важность государственного регулирования для обеспечения сбалансированного регионального развития на уровне обеспечения социальной справедливости, достижения эффективного использования ресурсов [Веблен 2011: 105]. Теория общественного выбора утверждает, что политические интересы, лоббизм влияют на распределение государственных ресурсов, включая поддержку региональных проектов.

¹ Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года». Доступ: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41641> (проверено 25.06.2025).

Общим в перечисленных позициях выступает следующее:

- превалирование подходов к государственному регулированию регионального развития с максимальным вмешательством государства в экономику, важностью институционализации и справедливого распределения ресурсов, в т.ч. с учетом политических факторов;
- необходимость государственного вмешательства в экономику для обеспечения сбалансированного регионального развития, поддержания общего равновесия в экономике (признается большинством экономических школ);
- значительное различие в методах и инструментах государственного регулирования, в т.ч. регионального развития;
- влияние политических интересов и лоббизма на принятие решений о распределении государственных ресурсов, включая поддержку региональных проектов, что определяет многогранность и сложность процесса принятия решений.

Различия заключаются в степени и формах такого вмешательства, в т.ч. на уровне регионального развития, а также в оценке влияния политических факторов на этот процесс. В настоящее время научные изыскания, посвященные государственному регулированию регионального развития с указанием актуальных моделей взаимодействия, инструментов, методологий реализации и оценки эффективности, недостаточны при существующем значительном запросе на них, что, опять же, подтверждает необходимость подробного изучения вопроса.

Результаты и обсуждение. Государственное регулирование регионального развития на современном этапе многогранно и предполагает ряд направлений, форм и методов регулирования (см. табл. 1).

Таблица 1

**Государственное регулирование регионального развития в РФ
на современном этапе реализации**

Направление регулирования	Содержание направления	Оцениваемые показатели / нормативное значение	Правовые основы управления региональным развитием
Формирование региональной политики	Определение приоритетов для каждого региона; разработка стратегий и программ развития отдельных регионов с учетом их специфики; разработка механизмов поддержки наиболее перспективных отраслей экономики	ВРП на душу населения должен стремиться к среднероссийскому уровню или превышать его; уровень безработицы не должен превышать 5%	Конституция РФ разграничивает полномочия между федеральным центром и субъектами федерации, определяет вопросы совместного ведения РФ и ее субъектов; ФЗ № 131 устанавливает правовые основы реализации местных программ социально-экономического развития; ФЗ № 172 регулирует реализацию стратегий социально-экономического развития регионов

Финансовая поддержка	Субсидии, гранты, дотации и др. виды финансовой помощи регионам; налоговые льготы для стимулирования инвестиций в регионы	Бюджетная обеспеченность должна соответствовать средним показателям по стране	ФЗ № 209 предусматривает меры господдержки, включая финансовые и нефинансовые виды помощи
Инвестиционная политика	Привлечение инвесторов; инвестиции в инфраструктуру, образование, здравоохранение и др.; формирование благоприятного инвестиционного климата	Доля инвестиций в основной капитал должна составлять не менее 25% ВРП	ФЗ № 184 определяет полномочия органов власти субъектов РФ в области экономико-социального развития территорий; ФЗ № 473 приводит основания для создания ТОР, условия для ведения бизнеса и привлечения инвестиций
Социальная политика	Разработка программ по повышению уровня жизни населения, развитию здравоохранения, образования, др.; обеспечение занятости; поддержка социально уязвимых групп	Индекс человеческого развития (ИЧР) должен находиться на высоком уровне, приближенном к <i>max</i> ; уровень преступности не должен быть выше средних показателей	ФЗ № 184 определяет полномочия федеральных и органов власти субъектов РФ в области экономического и социального развития территорий
Развитие инфраструктуры	Строительство / модернизация транспортной, энергетической, коммунальной, информационной инфраструктуры	Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием должна составлять не менее 50 км на 1000 кв. км площади региона	ФЗ № 185 регулирует финансовую помощь регионам для модернизации ЖКХ; Указ Президента РФ № 204 определяет национальные цели, включая развитие регионов, повышение уровня жизни граждан и улучшение инфраструктуры
Экологическая политика	Предотвращение загрязнения окружающей среды и ликвидация последствий; рациональное использование природных ресурсов	Удельный вес выбросов в атмосферу должен снижаться на 2–3%; число туристов, посещающих регион, должно вырасти на 5–10%	Указ Президента РФ № 204 определяет национальные цели, включая развитие регионов, повышение уровня жизни граждан и улучшение инфраструктуры
Научно-техническое сотрудничество	Создание технопарков и инновационных кластеров; формирование условий для внедрения инноваций в производство; поддержка НИОКР	Доля высокотехнологичных производств в структуре промышленности региона должна составлять не менее 10%	Указ Президента РФ № 204 определяет национальные цели, включая развитие регионов, повышение уровня жизни граждан и улучшение инфраструктуры

Мониторинг и контроль	<p>Оценка эффективности использования бюджетных средств; оценка выполнения региональных программ; корректировка стратегий</p>	<p>Эффективность расходов бюджета – стремление к <i>max</i>; результативность бюджетных программ – выполнение не менее 80% поставленных целей; экономичность расходования средств – затраты на ед. результата не должны превышать лимиты, др.</p>	<p>ФЗ № 131 определяет обязанности органов местного самоуправления по мониторингу программ; ФЗ № 184 устанавливает требования к отчетности и контролю региональных программ; постановления Правительства РФ об утверждении региональных программ определяют критерии и показатели оценки, отчетности</p>
-----------------------	---	---	--

* Конституция РФ; Федеральный закон № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; Федеральный закон № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; Федеральный закон № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»; Федеральный закон № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»; Указ Президента РФ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; Государственная программа РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика»; программа «Комплексное развитие сельских территорий»; стратегии социально-экономического развития федеральных округов; постановления Правительства РФ; приказы министерств и ведомств; законы субъектов РФ; муниципальные правовые акты.

На основании выполненного сопоставления элементов государственного регулирования регионального развития можно сделать следующие выводы:

- РФ реализует комплексный подход к управлению региональным развитием с охватом множества направлений, каждое из которых играет свою уникальную роль в достижении целей устойчивого и сбалансированного развития регионов;
- региональная политика формируется с учетом особенностей отдельного региона, что позволяет разрабатывать стратегии, соответствующие местным условиям и запросам, повышая эффективность государственного вмешательства [Швейцер 2023: 305];
- значимыми элементами государственного регулирования выступают финансовая поддержка, инвестиционная политика и социальная ориентированность решений;
- ключевым условием для экономического роста территорий, повышения благосостояния населения заявлено развитие инфраструктуры, включая транспортную, энергетическую, коммунальную и информационную сети;
- технологическое и инновационное обновление обеспечивает повышение конкурентоспособности регионов;
- повышается значимость экологической политики в обеспечении устойчивого развития регионов, что способствует сохранению природной среды и здоровья населения;
- важными инструментами для обеспечения прозрачности и ответствен-

ности в процессе государственного регулирования регионального развития являются мониторинг и контроль за использованием бюджетных средств, выполнением региональных программ и корректировка стратегий. Это позволяет своевременно выявлять недостатки и принимать меры для их устранения [Борщ, Герасимова 2021: 89];

— основными направлениями государственного регулирования регионального развития выступают 1) устранение межрегиональной дифференциации; 2) поддержка отстающих регионов; 3) стимулирование экономического роста; 4) повышение конкурентоспособности регионов.

Цели и задачи государственного регулирования регионального развития соответствуют комплексу мер и инструментов, направленных на обеспечение устойчивого экономического роста регионов страны, повышение их конкурентоспособности, улучшение качества жизни населения (см. рис. 1).

Современное состояние и тенденции государственного регулирования регионального развития характеризуются:

1) снижением межрегиональных различий посредством поступательного выравнивания уровня социально-экономического развития различных субъектов федерации [Ускова и др. 2022: 118];

2) ускорением темпов роста и улучшением благосостояния населения депрессивных, отстающих регионов посредством предоставления финансовой помощи, субсидий и грантов;

3) стимулированием инновационного и инвестиционного развития;

4) защитой окружающей среды;

5) социальной поддержкой населения.

К инструментам государственного регулирования относятся:

1) федеральные целевые программы (ФЦП), разрабатываемые правительством для решения отдельных задач регионального развития (развитие Дальнего Востока и Байкальского региона, программа «Образование» и др.) [Попкова, Кузнецова, Самерханова 2023: 5];

2) бюджетное финансирование посредством выделения средств из федерального бюджета на поддержку региональных программ;

3) гранты, субсидии, трансферты, предоставляемые регионам для реализации приоритетных задач;

4) территории опережающего развития (ТОР), специальные экономические зоны, ОЭЗ (последние создаются для привлечения инвестиций, развития промышленности);

5) программы поддержки МСП, включающие снижение налоговой нагрузки, упрощение административных процедур и др.

Примеры государственной политики в области регионального развития показаны в табл. 2.

Значимой характеристикой государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации в настоящее время является увеличение роли программно-целевого подхода, который, заменяя затратный подход, выступает элементом управления социально-экономическими процессами на уровне регионов. Этот подход позволяет:

— управлять целеполаганием, формировать ресурсное сопровождение, выстраивать дорожные карты и время работ по достижению целей;

— учитывать региональную специфику при управлении, адаптировать государственные стратегии к местному заделу.

Основные характеристики программно-целевого подхода отражены в табл. 3.



Рисунок 1. Цели и задачи государственного регулирования регионального развития на современном этапе

Таблица 2

Примеры государственной политики в области регионального развития

Программа	Содержание программы	Источники информации
Программа «Дальневосточный гектар»	Получение земельного участка на Дальнем Востоке для хозяйственной деятельности	Федеральный закон № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
Создание особых экономических зон в Калининградской области и Республике Татарстан	Привлечение иностранных и отечественных инвесторов за счет налоговых льгот и упрощенных административных процедур	Указ Президента РФ № 849 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации до 2025 года»;
Разработка стратегии развития Арктической зоны РФ	Меры по развитию транспортной инфраструктуры, добыче полезных ископаемых и защите экологии	Постановления Правительства РФ о федеральных целевых программах и специальных экономических зонах;
Проект «Каспийский хаб»	Формирование крупного транспортно-логистического центра на Каспии	Официальный сайт Министерства экономического развития РФ;
		Доклады и аналитические материалы Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП)

Таблица 3

Основные характеристики программно-целевого подхода к государственному регулированию регионального развития в РФ

Характеристики	Показатели подхода	Нормативное сопровождение*
Целевая направленность	Объем финансирования	Бюджетный кодекс РФ
Комплексность, гибкость	Число реализованных мероприятий	Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 N 588
Многоуровневость	Достижение целевых показателей	Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 596
Оценка эффективности	Социально-экономический эффект	Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ

* Бюджетный кодекс РФ: ст. 179 устанавливает методы планирования и исполнения бюджета; определяет инструменты реализации государственной политики и обеспечения эффективного расходования бюджетных средств; Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 N 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» регулирует процесс разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ; устанавливает требования к содержанию программ, порядок их согласования и контроля за исполнением; Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» устанавливает задачи и приоритеты в области социального и экономического развития регионов; Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» устанавливает принципы, методы и процедуры стратегического планирования, ответственность органов власти за выполнение планов.

Анализируя материал таблицы, определяем, что программно-целевой подход ориентирован на оценку социально-экономической эффективности государственного регулирования, правовая основа реализации данного подхода в настоящее время преимущественно сформирована, а подход получил широкое распространение.

Рассмотрим порядок реализации подхода (на примере региональных программ поддержки малого бизнеса).

1. Определяются размер и источники выделенной программы, например:

- общий бюджет программы, рассчитанной на 5 лет, составляет 500 млн руб.;
- ежегодное финансирование составляет 100 млн руб. аннуитетными платежами.

2. Планируется и реализуется число мероприятий:

- обучение предпринимателей: 10 семинаров ежегодно;
- освоение грантовой поддержки: 50 грантов ежегодно;
- выделение субсидий на аренду площадей: 20 субсидий ежегодно.

3. Достигается выполнение целевых показателей:

- увеличение числа предприятий МСБ: прирост 300 ед. за 5 лет;
- создание дополнительных рабочих мест: прирост 1 500 за 5 лет;
- рост налоговых поступлений в бюджет: прирост 25% за 5 лет.

4. Определение и достижение социально-экономических эффектов (результатов):

- улучшение уровня жизни населения: снижение уровня безработицы на 2% за период;
- развитие инфраструктуры: дополнительно открыты 3 бизнес-инкубатора, ТОР и др.;
- рост инвестиционной привлекательности региона: привлечение дополнительно внешних инвестиций на 200 млн руб.

Далее, нормативно-правовая основа программно-целевого подхода государственного регулирования регионального развития предполагает разработку стратегий социально-экономического развития регионов (др. территорий), таких как:

- Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 г.;
- государственная программа «Развитие экономики и социальной сферы регионов»;
- региональная стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2030 г. (как пример, по другим территориям – аналогично). Стратегия предусматривает развитие промышленности, сельского хозяйства, туризма и инфраструктуры в регионе. Основной критерий оценки – рост ВП округа на 30% к 2030 г.¹

Нормативно-правовое сопровождение представлено Конституцией РФ; Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; БК РФ; региональными законами и постановлениями каждой территории.

Следующим элементом государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации является сформированный комплекс инструментов поддержки регионов, к которым можно в первую очередь отнести субсидии и гранты. Так, по данным открытых источников,

¹ <http://government.ru/docs/36013/>

в РФ через различные программы субсидирования и гранты в 2020 г. было выделено ≈200 млрд руб. на поддержку регионов. Например, по данным Минэкономразвития, программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства» в 2020 г. получила финансирование в размере 50 млрд руб.¹

Текущий мониторинг и итоговый контроль реализуется через сформированные индикаторы оценки эффективности (результативности) государственного регулирования регионального развития, основными из которых являются ВРП и уровень безработицы. Так, по данным открытых источников, в РФ в 2020 г. средний рост ВРП составил 2,5%², уровень безработицы доведен до 4,7%³.

Привлечение общественности к оценке государственного регулирования регионального развития, обратная связь обеспечиваются проведением общественных слушаний по отдельным проектам развития регионов. Например, по данным открытых источников, в 2020 г. было проведено более 1 000 слушаний⁴.

Использование цифровых технологий с целью автоматизации оценки процессов, повышения ее оперативности и прозрачности выступает неотъемлемым элементом государственного регулирования регионального развития. Правовое сопровождение – национальная программа «Цифровая экономика», предполагающая формирование цифровой инфраструктуры и внедрение цифровых технологий в региональное управление. Выделенный объем финансирования составляет примерно 1,8 трлн руб. до 2024 г. [Полянская, Кузнецов 2023: 65].

Экологическая составляющая государственного регулирования регионального развития представлена в первую очередь проектом «Чистый воздух», целевым показателем которого выступает снижение выбросов загрязняющих веществ на 20% к 2024 г. Выделенный объем финансирования равен 500 млрд руб.⁵

Тенденцией государственного регулирования регионального развития также выступает современная международная интеграция в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), объединяющего 5 стран: Россию, Беларусь, Казахстан, Армению и Киргизстан. Целевым показателем выполнения программы регионального развития выступает значение +15% объема взаимной торговли между странами⁶.

Общие выводы. Эффективное управление региональным развитием имеет важное значение для теории и практики государственного управления, для регулирования регионального развития в России. Важность вопроса в настоящее время определяется значительным различием в методах и инструментах государственного регулирования регионального развития, в степени и формах такого вмешательства, а также необходимостью развития инфраструктуры как ключевого условия для экономического роста территорий, повышения благосостояния населения, повышения конкурентоспособности регионов.

Современные экономические трансформации определяют тренды даль-

¹ https://economy.gov.ru/material/dokumenty/podderzhka_malogo_i_srednego_predprinimatelstva_v_rossii/

² https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Tabel_VVP.pdf

³ <https://rosstat.gov.ru/folder/11110/document/13282> (проверено 25.06.2025).

⁴ <https://oprfru.press/news/2020/newsitem/52227>

⁵ <https://www.mnr.gov.ru/activity/detail.php?ID=223351>

⁶ <https://eaeunion.org/> (проверено 25.06.2025).

нейшего развития вопроса, такие как привлечение общественности к оценке государственного регулирования регионального развития, использование цифровых технологий реализации и оценки процессов, усиление экологической составляющей государственного регулирования регионального развития, сетевого планирования, формирования и распределения бюджетных средств. Эти факторы становятся ключевыми детерминантами устойчивого роста региона, способствуя повышению эффективности государственного регулирования, улучшению качества жизни населения и укреплению позиций региона в условиях глобальной конкуренции, и требуют дальнейшего развития.

Список литературы

- Борщ Л.М., Герасимова С.В. 2021. Анализ эффективности региональной бюджетной политики. – *Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика*. Т. 23. № 1. С. 87-101. DOI: 10.15688/ek.jvolsu.2021.1.7. EDN PHRHLC.
- Беблен Т. 2011. *Теория праздного класса*. М.: Либроком. 288 с.
- Кейнс Д.М. 1978. *Общая теория занятости, процента и денег*. М.: Прогресс. 494 с.
- Маршал А. 2007. *Принципы экономической науки*. М.: ИД ГУ ВШЭ. 880 с.
- Полянская В.А., Кузнецов В.П. 2023. Современная модель цифровых компетенций сотрудников промышленных предприятий. – *Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Сер. Социальные науки*. № 4(72). С. 63-71. DOI: 10.5245/18115942_2023_4_63. EDN RXUDLM.
- Попкова Е.Г. Кузнецов В.П., Самерханова Э.К. 2023. Устойчивое развитие российской науки: «институциональные ловушки» научных журналов и перспективы их преодоления. – *Вестник Мининского университета*. Т. 11. № 2(43). DOI: 10.26795/2307-1281-2023-11-2-9. EDN QBIFPP.
- Ускова Т.В., Кожевников С.А., Лукин Е.В. и др. 2022. *Российские территории: 30 лет в условиях рынка*. Вологда: Вологодский научный центр РАН. 315 с. EDN TEANEG.
- Хайек Ф.А. 2012. *Дорога к рабству*. М.: Новое издательство. 264 с.
- Фридман М. 2020. *Свобода выбирать*. М.: Альпина Паблишер. 352 с.
- Швейцер Г.А. 2023. Факторы развития региона как социально-экономической системы. – *Russian Economic Bulletin / Российский экономический вестник*. Т. 6. № 3. С. 301-313. EDN GJRVXL.

BANTOS Sergey Aleksandrovich, 2nd year postgraduate student of the Chair of Public Administration and Management, Faculty of Management, Nizhny Novgorod Institute of Management – Branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA) (46 Gagarina Ave, Nizhny Novgorod, Russia, 603095; s.bantos@yandex.ru)

STATE REGULATION OF REGIONAL DEVELOPMENT IN CONDITIONS OF MODERN ECONOMIC TRANSFORMATIONS

Abstract. The issue of state regulation of regional development is disclosed from the standpoint of the theory and practice of public administration to reduce socio-economic inequality in individual regions of the country and achieve

balanced development of territories. The theoretical foundations of assessing state regulation of regional development are summarized, with seven areas of regulation identified: formation of regional policy, financial support, investment policy, social policy, infrastructure development, environmental policy, scientific and technical cooperation, monitoring and control, as well as the corresponding system of measures, including the development of goals, objectives of state regulation of regional development, measures to achieve them, formalized in the form of strategic planning documents, indicators for assessing its effectiveness. The paper identifies goals and objectives, forms, methods and instruments for regulating regional development at the present stage. The study of the state policy in the field of regional development allows us to determine that a significant characteristic of state regulation of regional development in the Russian Federation at present is the increasing role of the program-targeted approach, which, replacing the cost approach, acts as an element of managing socio-economic processes at the regional level, allowing to manage goal-setting, to form resource support, to build roadmaps and work time to achieve goals; and taking into account regional specifics in management to adapt state strategies to local conditions. Using the example of a separate regional support program, the author studies the procedure for implementing the program-targeted approach and its effectiveness, regulatory and legal support, indicators for assessing the effectiveness (efficiency) of state regulation of regional development.

Keywords: state regulation, regional development, organizational and economic transformation
